

高雄市議會公聽會邀請書

名 稱	RCEP 上路後的高雄產業衝擊與因應公聽會
日 期	中華民國 109 年 12 月 01 日(星期二)下午 14:00~16:00
地 點	高雄市議會 1 樓第一會議室 (高雄市鳳山區國泰路二段 156 號)
主持人	李雅靜議員、郭建盟議員、黃柏霖議員
出席單位 受邀人員	<p>行政院南部聯合服務中心 經濟部南區聯合服務中心 經濟部國際貿易局高雄辦事處 立法委員吳怡玓 高雄市政府經濟發展局股長徐明華 高雄市政府農業局行銷科科长林鄉薰 高雄市政府海洋局簡任技正劉鐘麟、科科长林琳 高雄市政府衛生局食品科科长李欣南 高雄市政府勞工局勞動條件科科长陳俊源 高雄市政府研究發展考核委員會專門委員錢學敏 張顯耀博士 義守大學財金系教授李樑堅博士 國立科技大學模具工程系伏和中教授 正修科技大學鄭舜仁副校長 中山大學政經系辛翠玲教授 屏東大學不動產經營與管理系鄭博文副教授 高雄市總工業會 臺灣機械工業同業公會高雄地區服務處 本會全體議員</p>
公聽會議題 緣起及探討 議題	<p>壹、議題緣起：</p> <p>經歷 8 年漫長的多邊磋商，今年 11 月 15 日亞太地區 15 個國家正式共同簽署「區域全面經濟夥伴協定」(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP)，這個以中國大陸、日本、韓國、紐西蘭、澳洲和東南亞國家協會 (ASEAN) 共 15 國為主導的世界最大自由貿易協定，未來攸關美中貿易戰發展，以及全球經貿情勢。RCEP 目的在建立一個廣泛的區域自貿協</p>

定，移除貿易壁壘，改善區內企業的市場交易管道，創造單一整合市場。其意圖包含經濟幾乎所有層面，例如貨品交易、服務、投資、經濟與技術合作、智慧財產權、原產地規則、競爭與爭端解決等議題。RCEP以工業產品為主，整體的關稅廢除率達 91%，涵蓋的自貿區總人口數約 21 億，經濟規模近 26 兆美元，各國國內生產毛額(GDP)總和約占全球的 30%。

目前 RCEP 已完成簽署，台灣叩關無門，且台灣尚未加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)，因此將使台灣產業競爭面臨更多不利的因素，塑化產業更是持續面臨嚴峻的挑戰。東協是台灣重要市場，而日本、韓國是競爭者，當 RCEP 成員國間享有關稅優惠、免關稅時，對台灣產業衝擊相當大。台灣市場規模小，石化產品以出口為導向，過去約 6 成的石化產品銷往中國，隨著政府推動「新南向政策」，商品出口東協國家比例提升。所以當日本、韓國等主要競爭者銷往東協都享有關稅優惠時，台灣產品拿什麼競爭，台灣企業將會相當辛苦。以台塑化為例，越南、南韓 FTA 生效後，越南給予汽柴油優惠關稅，而台灣銷往越南則仍要課徵 20%高關稅，台塑化因而放棄越南市場，轉往澳洲、新加坡等地。

另以台灣的鋼鐵業為例，東協各個國家間本來就有簽訂 FTA，鋼鐵產品優惠品項程度不一，RCEP 簽署後，關稅調降幅度與鋼鐵商品項目出爐，屆時才能評估對台灣產業影響。台灣出口至 RCEP 成員國產品以碳鋼熱冷軋、不鏽鋼、鍍面鋼捲等產品為主，以中鋼而言，現在目前每年銷往中國大陸約 70 萬噸鋼品，因兩岸之間有「海峽兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)，商品享有關稅優惠，當中國大陸與日、韓等國的 RCEP 生效後，恐將影響中鋼的競爭優勢。

以紡織業為例，RCEP 完成簽署對台灣紡織業競爭

壓力一定會增加，不過，因有許多業者在東南亞設廠，將能增加海外收益，只是規模較小的紡織業者將受影響。以工具機業為例，由於台灣並非 RCEP 的簽署國，沒有享有關稅減免優惠，觀察重點在於台灣工具機產業主要競爭對手國日本和韓國，在 RCEP 簽署後於東協市場享有多大的關稅優惠，起因在於韓國與台灣在國際工具機產業競爭激烈，RCEP 簽署後若韓國享有 3-5% 降低關稅幅度，台灣廠商還能因應，但若降低幅度達到 10%，對台灣工具機業者在東協市場出口競爭力的衝擊就會較大。

總而言之，RCEP 對台灣到底有沒有影響，這個議題已經被關注很多年了，RCEP 為東協 10+5 國，為彼此間沒有 FTA 的國家打通任督二脈，這其中影響改變最大的是日本。而中日、日韓、日紐之間原本沒有雙邊自貿協定，也就是說中、日、韓三國之間的貿易優惠因此提高，這對台灣而言是有競爭意涵。雖然台商很會因應，但如果能有更友善的關稅優惠，額外的營業成本壓力可以稍減，轉而用於研發、增加獲利，甚至提高員工薪資。再者，RCEP 不只是經濟問題，更是政治問題，後續可能影響的議題之一就是範圍更大的亞太自貿區談判。因此面對 RCEP，我們或許不需要恐慌，不需要過度放大它的經濟衝擊，但是若主政者僅以一句「影響不大」輕輕帶過，也是明顯不應該的。

貳、探討議題：

一、台灣無法加入 RCEP 的最主要因素為何？而 RCEP 上路後，對未來兩岸關係的經濟影響層面為何？

二、RCEP 的簽署，對高雄未來整體城市經濟結構，包括產業勞工權益會不會間接受影響，會有怎樣的衝擊？如何因應？

三、高雄仍以鋼鐵、石化等傳統產業為主，RCEP 簽署

	<p>後，將嚴重影響傳產業者的貿易與投資，高雄該如何因應？</p> <p>四、未來如果要叩關 RCEP/CPTPP，我們高雄的農業市場開放準備好了嗎？將面臨什麼樣的困難與處境？</p> <p>五、將來要進軍 RCEP/CPTPP，高雄的食品衛生安全與動植物防疫檢疫，以及如何維持漁業全球競爭力與提高品質安全水產品的加值化，將有何困難與處境？</p> <p>六、其他。</p> <p>參、議程：</p> <p>13：30—14：00 報到，領取資料</p> <p>14：00—14：10 公聽會主持人致詞</p> <p>14：10—14：40 市府各局處單位代表報告</p> <p>14：40—15：10 學者專家發言</p> <p>15：10—15：50 與會貴賓發言及討論</p> <p>15：50—16：00 主持人結論</p>
備註	<p>一、受邀單位請派員參加。</p> <p>二、出席人員請 貴機關准予公(差)假。</p>