

1081107 「高雄市發展合作事業自治條例（草案）」公聽會發言大綱

◎孫炳焱*

一) 1980 年代以來，新自由經濟資本主義席捲全球，造成國際間與國內的貧富不均問題，衍生了國際上的緊張與國內階級對立的社會問題。

撇開國際問題不談，國內的社會問題，普遍面臨下列現象：

- 1) 失業率增加；
- 2) 貧富差距的擴大與新貧階級的產生；
- 3) 非典型雇用人數的增加：臨時工，零工，派遣工，兼職等大量取代正規職工；
- 4) 勞工，知識階級領薪人的低薪與就業困難；
- 5) 地下錢莊與討債公司，黑道組織的竄起；
- 6) 自殺率的攀升。

二) 由於合作社運動一向主張，解決低所得問題，必須靠庶民的自立自強，採取墊高弱勢者的生產力，運用合作社的力量，開發人的潛能，有尊嚴的解決自己的貧窮問題，而不主張截（富人的）長，補（弱勢者的）短，也因此合作社運動在歐美及亞洲普遍受到支持。

例如消費合作社以關懷社員的方式，實現社員的合理家計支出，關心單親婦女與失業者社員的生計，為他們創造工作機會。信用合作社為社員擺脫高利貸負擔，勞動合作社與政府社福機構配合，加強長照，失智，孤寡的防護工作，善用志工力量，實現「較好的和諧社會」。

三) 國際合作社聯盟，聯合國極力推動各國合作社運動

- 1) 聯合國的千禧年宣言中，明白的宣示，撲滅貧窮與饑餓，特別指出合作社的重要功能。
- 2) 2001 年聯合國通過「關於社會開發的合作社功能」案，呼籲各國政府應支援合作社的發展。
- 3) 聯合國訂定 2012 年為國際合作社年（International year of cooperatives，IYC）
- 4) 聯合國通過 2014 年為國際家庭農業年（International year of family farm，IYFF）。並且鼓吹組織農業合作社，幫助小農提升生產與運銷的效率。
- 5) 聯合國教科文組織（UNESCO）2016 年認證「合作社分享共同利益的理念與實踐」為人類無形文化遺產（Intangible Cultural Heritage of

* 孫炳焱（國立台北大學名譽教授，前合作經濟系教授、系主任）

Humanity)。

合作社乃基於「一個人做不到，眾人合作就做得得到」，「大家一起行動，就能得到更多」的理念，利用「合作社共同創造更多利益，並由大家共同分享創造的利益」，俾能實踐社區發展，創造就業，支援高齡者，弱勢族群，促進地方繁榮，實現再生能源計劃等社會事業。

四) 美國年輕世代對資本主義市場經濟造成所得的極端不公平，已有相當不尋常的反應，依據今年十月日本 NHK 的報導，美國輿論調查，年輕世代對社會主義好感的已經超過 51%，比資本主義的 45%，多出 6%，在南部喬治亞州，亞特蘭大有全美最大的社會主義者團體：「美國民主社會主義者」團體 (Democratic Socialist of America, DSA)，2016 年全會員數只有 5000 人，2019 年爆增為 60000 人，他們的口號是 99% 的無產階級對抗 1% 的資產階級，集會目標有三：1) 財富的公平分配，2) 充實社福措施，3) 實現公平社會。成員參加地方議會選舉，主張「每個人都有住在屋頂下生活的權利」，因為近年美國大城市附近，有許多低收入年輕世代，長期住在臨時搭建的帳篷裏，無法脫貧。

英國曾經廣泛組織勞工合作社，幫助中，高年齡優退者，發展手工藝商品，以「少量多樣，高附加價值」方式，創造就業機會。鄉鎮公所，學校機關的外包行政業務，清潔工作等，更是優先給有殘障者或單親婦女組織的勞工合作社承包，以此做為失業對策，既提供弱勢族群的工作機會更減少政府補貼支出，也加強他們的自立而有尊嚴的精神。

至於德國，廣為人知的，由勞工，領薪人組織住宅合作社，解決住的問題，都是值得學習的榜樣，台灣的儲蓄互助社與主婦聯盟生活消費合作社也有顯著的成績，合作主義是最溫和的社會改良主義，具有防止年輕世代走向極端的功能，值得政府大力推廣。

五) 結語

依據日本一橋大學富澤賢治名譽教授的見解，目前的資本主義社會，大資本營利部門與國家部門是代表二股強大力量，非營利、合作社部門是代表庶民經濟的部門，就是以民主方式，強化公民社會的經濟力量，形成另一「部門」。即是以友善，團結（而不是用競爭）的理念，形成第三部門，藉以平衡私有大資本部門與公營部門，為庶民經濟開拓新的領域。

富澤教授說：自由（大企業），平等（公營事業），與團結（合作社）的社會，構成三角鼎立，可以確保社會的安定性。由公民的力量，制衡國家與市場的龐大力量，可以實現下列的情景：

第 1，成熟的公民社會，以市民為主的各種非營利組織，合作社，可以擴大

庶民經濟。

第 2，第三部門與地方自治團體（地方政府），在地小企業等聯手合作，促進地方繁榮，形成網絡，創出生機。

第 3，市民成為公共活動的主體，由草根的在地中小企業、合作社、非營利、非政府組織，結合起來，造就新的共同體，形成以庶民利益為主的公共政策。

這就是目前合作社事業面臨的新契機，也是世界合作社運動的新趨勢，在聯合國、國際勞工聯盟、國際合作社聯盟的主導下，在成熟的公民社會中，正蓄勢待發，高雄市政府如果能掌握先機，與市民一起推動合作社運動，可以說是一項善政。