

高雄市議會公聽會邀請書

名 稱	高雄港貨櫃車壅塞問題與對策公聽會
日 期	中華民國 113 年 10 月 25 日(星期五)15:00—17:00
地 點	本會 1 樓第一會議室 高雄市鳳山區國泰路二段 156 號
主持人	陳麗娜議員
出席單位 受邀人員	<p>立法委員柯志恩 本會全體議員 交通部高速公路局 交通部公路局 臺灣港務股份有限公司高雄港務分公司 高雄市政府交通局 高雄市政府工務局新建工程處 高雄市政府研究發展考核委員會 小港區鳳源里 張宇讚里長 小港區鳳興里 洪富賢里長 小港區鳳鳴里 李月雲里長 小港區鳳森里 陳信雄里長 小港區龍鳳里 黃文裕里長 小港區鳳林里 張校銘里長 高雄市汽車貨櫃貨運商業同業公會 林德儒理事長、謝金火總幹事 高雄市直轄市汽車貨櫃貨運商業同業公會 田振清理事長、李添富總幹事 中華民國汽車貨櫃貨運商業同業公會全國聯合會 王玉琳理事長 國立成功大學都市計劃學系 石豐宇教授 國立高雄科技大學運籌管理系 李明聰助理教授 義守大學化學工程學系 吳裕文教授 義守大學財務金融管理學系 李樑堅教授</p>

壹、議題緣起：

2023 年 8 月 14 日，高雄港第七貨櫃碼頭正式啟用，平均每天大約有 3000 輛貨車進出碼頭。一旦碼頭於 2024 年全面投入運營，預計車流量還會增加。

2024 年 5 月起，由於紅海危機導致班次中斷，業者陸續取消前往新加坡、巴生港和越南蓋梅港的停靠，將貨櫃移到高雄轉運。由於需要更多卡車在碼頭之間運送貨櫃，不但造成貨櫃碼頭壅塞，也給高雄道路基礎設施帶來壓力。

小港沿海路本來就有塞車問題，然而政府明知 7 貨櫃碼頭貨櫃裝卸量龐大，且在去年 8 月啟用，卻不能未雨綢繆、尋找替代道路。疏解交通壓力的貨櫃車專用道要到 2025 年 3 月才能完工，真正銜接第七貨櫃碼頭的國道 7 號，依目前規劃，更要到 2030 年才完工通車。

由於貨櫃吞吐量和交通運輸系統之間出現嚴重的時間落差，可以預見在 2030 年之前，除非貨櫃吞吐量萎縮，否則高雄港周邊的道路系統將面臨嚴重壓力，貨櫃車要等待三四個小時才能進出碼頭裝卸貨的情況，恐怕也會越來越嚴重。

因此地方憂心，縱使貨櫃車專用道在明年 3 月完工，貨櫃車雍塞問題是不是就能獲得解決？在國道 7 號完工前的 6 年內，小港居民是否都要忍受這樣的交通紊亂期？除了坐等國道 7 號，政府有沒有其他備案可以降低交通衝擊？港務局除了不斷宣揚碼頭建設及貨櫃吞吐量增加等政績，有沒有實際策略可以讓貨櫃車進出碼頭更順暢、裝卸貨物不塞車？

貳、探討議題：

（一）高雄港貨櫃吞吐量和交通運輸之間如何取得平衡？

高雄港第七貨櫃碼頭自 2023 年年中投入運營以來，平均每天約有 3,000 輛貨車進出碼頭。一旦碼頭於 2024 年全面投入運營，預計每年可處理多達 650 萬個標準箱，吞吐量大增。與此同時，由於紅海危機、

美中貿易戰，業者不斷取消新加坡、巴生港和越南蓋梅港的停靠，將貨櫃移到高雄轉運。高雄港貨櫃吞吐量因此大幅成長，光是 2024 年 6 月就達到 81.5 萬個貨櫃。貨櫃量的成長需要更多的貨櫃車在碼頭之間運送貨櫃，給當地道路設施帶來巨大壓力，也導致約有 28% 的貨櫃船等待靠泊，壅塞程度甚至超過了新加坡。為緩解問題，政府採取建造貨櫃車專用道、以及推廣使用駁船在碼頭之間運輸貨櫃等措施，希望能減少對貨櫃車的依賴。然而這些措施真能緩解壓力嗎？在強化碼頭建設以爭取更大吞吐量的同時，還有哪些方法可以讓周邊道路運輸系統也能同步升級，讓貨櫃吞吐量和交通運輸能力取得平衡？

(二) 貨櫃車專用道完工後，高雄港壅塞問題能改善多少？
高雄小港區沿海路貨櫃車經常回堵，港務公司補助高雄市政府 19 億餘元，於中鋼路、沿海二、三路、南星路闢建貨櫃車專用道，全長約 8.28 公里，分 4 個工程標趕工。該工程由市府新工處協調承攬廠商，將於今年 9 月至明年 3 月逐段完工啟用。政府預計專用道完工後可有效緩解車流壅塞，然而這項計畫並沒有預期到今年會因紅海危機、美中貿易戰而增加大量的轉運貨櫃，以至於塞車問題變得非常嚴重，貨運公會及司機反映有時要塞三四個小時才得以進出高雄港裝卸貨。面對這預期之外的貨櫃增加量，縱使貨櫃車專用道在明年如期完工，真的能紓解交通壓力嗎？貨櫃車專用道的規劃是否有需要修正強化之處？除了專用道，還有哪一些具體措施可以改善高雄港壅塞問題？

(三) 國道七號是高港問題的終極解方？完工前怎麼辦？
為緩解高雄港附近重型卡車交通造成的擁擠，政府預計將興建長約 23.8 公里的國道七號，連接高雄港區與國道十號。這項工程預計 2030 年完工，但目前仍然存在環境問題、徵地問題和公眾反對，外界懷疑工程是否能夠如期完工？然而從根本來說，國道 7 號是解決高雄港貨櫃運輸問題的終極方案嗎？此外，現在

	<p>離國道 7 號完工還有 6 年的時間，這段時間內難道只能依賴貨櫃車專用道嗎？沒有其它的配套方案嗎？如果國道 7 號工程延宕，又該怎麼辦？</p> <p>(四) 高雄港區建設持續擴大，如何避免交通衝擊？</p> <p>洲際貨櫃中心第一期的第六、第七貨櫃碼頭將相繼完成，目前已對小港交通構成重大威脅。然而高雄港相關建設並不僅於此，洲際貨櫃中心第二期將持續進行，大林蒲遷村後還要引進新材料循環專區，甚至大社石化工業都不排除遷來此處。面對這些接踵而來的建設，可預見貨櫃車、大卡車等只會越來越多，這些會對小港交通構成哪些衝擊？有無整體完善的因應措施？或者港務公司、行政院交通部、市府交通局永遠都是走一步算一步，只顧政績，不顧地方環境及生活需求？</p> <p>參、議程：</p> <p>14：40—15：00 報到，領取資料</p> <p>15：00—15：10 公聽會主持人致詞</p> <p>15：10—15：40 市府各局處單位代表報告</p> <p>15：40—16：20 學者專家發言</p> <p>16：20—16：50 與會貴賓發言及討論</p> <p>16：50—17：00 主持人結論</p>
備 註	<p>一、受邀單位請派員參加。</p> <p>二、出席人員請貴機關准予公(差)假。</p> <p>三、參加會議人員請自備飲水杯。</p>