

## 高雄市議會公聽會邀請書

名 稱	高雄港貨櫃車壅塞問題與對策公聽會
日 期	中華民國 113 年 10 月 1 日(星期二)14:00—16:00
地 點	本會 1 樓第一會議室 高雄市鳳山區國泰路二段 156 號
主持人	陳麗娜議員
出席單位 受邀人員	<p>本會全體議員 立法委員柯志恩 交通部高速公路局 臺灣港務股份有限公司高雄港務分公司 高雄市政府交通局 高雄市政府工務局新建工程處 高雄市政府研究發展考核委員會 小港區鳳源里 張宇讚里長 小港區鳳興里 洪富賢里長 小港區鳳鳴里 李月雲里長</p> <p>高雄市汽車貨櫃貨運商業同業公會 林德儒理事長、謝金火 總幹事</p> <p>高雄市直轄市汽車貨櫃貨運商業同業公會 田振清理事 長、李添富總幹事</p> <p>中華民國汽車貨櫃貨運商業同業公會全國聯合會 王玉琳 理事長</p> <p>國立成功大學都市計劃學系 石豐宇教授 國立高雄大學政治法律學系 廖義銘教授 崑山科技大學公共關係暨廣告系 馮國豪教授 義守大學化學工程學系 吳裕文教授</p>

## 壹、議題緣起：

2023 年 8 月 14 日，高雄港第七貨櫃碼頭正式啟用，平均每天大約有 3000 輛貨車進出碼頭。一旦碼頭於 2024 年全面投入運營，預計車流量還會增加。

2024 年 5 月起，由於紅海危機導致班次中斷，業者陸續取消前往新加坡、巴生港和越南蓋梅港的停靠，將貨櫃移到高雄轉運。由於需要更多卡車在碼頭之間運送貨櫃，不但造成貨櫃碼頭壅塞，也給高雄道路基礎設施帶來壓力。

小港沿海路本來就有塞車問題，然而政府明知 7 貨櫃碼頭貨櫃裝卸量龐大，且在去年 8 月啟用，卻不能未雨綢繆、尋找替代道路。疏解交通壓力的貨櫃車專用道要到 2025 年 3 月才能完工，真正銜接第七貨櫃碼頭的國道 7 號，依目前規劃，更要到 2030 年才完工通車。

由於貨櫃吞吐量和交通運輸系統之間出現嚴重的時間落差，可以預見在 2030 年之前，除非貨櫃吞吐量萎縮，否則高雄港周邊的道路系統將面臨嚴重壓力，貨櫃車要等待三四個小時才能進出碼頭裝卸貨的情況，恐怕也會越來越嚴重。

因此地方憂心，縱使貨櫃車專用道在明年 3 月完工，貨櫃車雍塞問題是不是就能獲得解決？在國道 7 號完工前的 6 年內，小港居民是否都要忍受這樣的交通紊亂期？除了坐等國道 7 號，政府有沒有其他備案可以降低交通衝擊？港務局除了不斷宣揚碼頭建設及貨櫃吞吐量增加等政績，有沒有實際策略可以讓貨櫃車進出碼頭更順暢、裝卸貨物不塞車？

## 貳、探討議題：

### （一）高雄港貨櫃吞吐量和交通運輸之間如何取得平衡？

高雄港第七貨櫃碼頭自 2023 年年中投入運營以來，平均每天約有 3,000 輛貨車進出碼頭。一旦碼頭於 2024 年全面投入運營，預計每年可處理多達 650 萬個標準箱，吞吐量大增。與此同時，由於紅海危機、

美中貿易戰，業者不斷取消新加坡、巴生港和越南蓋梅港的停靠，將貨櫃移到高雄轉運。高雄港貨櫃吞吐量因此大幅成長，光是 2024 年 6 月就達到 81.5 萬個貨櫃。貨櫃量的成長需要更多的貨櫃車在碼頭之間運送貨櫃，給當地道路設施帶來巨大壓力，也導致約有 28% 的貨櫃船等待靠泊，壅塞程度甚至超過了新加坡。為緩解問題，政府採取建造貨櫃車專用道、以及推廣使用駁船在碼頭之間運輸貨櫃等措施，希望能減少對貨櫃車的依賴。然而這些措施真能緩解壓力嗎？在強化碼頭建設以爭取更大吞吐量的同時，還有哪些方法可以讓周邊道路運輸系統也能同步升級，讓貨櫃吞吐量和交通運輸能力取得平衡？

**(二) 貨櫃車專用道完工後，高雄港壅塞問題能改善多少？**  
高雄小港區沿海路貨櫃車經常回堵，港務公司補助高雄市政府 19 億餘元，於中鋼路、沿海二、三路、南星路闢建貨櫃車專用道，全長約 8.28 公里，分 4 個工程標趕工。該工程由市府新工處協調承攬廠商，將於今年 9 月至明年 3 月逐段完工啟用。政府預計專用道完工後可有效緩解車流壅塞，然而這項計畫並沒有預期到今年會因紅海危機、美中貿易戰而增加大量的轉運貨櫃，以至於塞車問題變得非常嚴重，貨運公會及司機反映有時要塞三四個小時才得以進出高雄港裝卸貨。面對這預期之外的貨櫃增加量，縱使貨櫃車專用道在明年如期完工，真的能紓解交通壓力嗎？貨櫃車專用道的規劃是否有需要修正強化之處？除了專用道，還有哪一些具體措施可以改善高雄港壅塞問題？

**(三) 國道七號是高港問題的終極解方？完工前怎麼辦？**  
為緩解高雄港附近重型卡車交通造成的擁擠，政府預計將興建長約 23.8 公里的國道七號，連接高雄港區與國道十號。這項工程預計 2030 年完工，但目前仍然存在環境問題、徵地問題和公眾反對，外界懷疑工程是否能夠如期完工？然而從根本來說，國道 7 號是解決高雄港貨櫃運輸問題的終極方案嗎？此外，現在

	<p>離國道 7 號完工還有 6 年的時間，這段時間內難道只能依賴貨櫃車專用道嗎？沒有其它的配套方案嗎？如果國道 7 號工程延宕，又該怎麼辦？</p> <p><b>(四) 高雄港區建設持續擴大，如何避免交通衝擊？</b></p> <p>洲際貨櫃中心第一期的第六、第七貨櫃碼頭將相繼完成，目前已對小港交通構成重大威脅。然而高雄港相關建設並不僅於此，洲際貨櫃中心第二期將持續進行，大林蒲遷村後還要引進新材料循環專區，甚至大社石化工業都不排除遷來此處。面對這些接踵而來的建設，可預見貨櫃車、大卡車等只會越來越多，這些會對小港交通構成哪些衝擊？有無整體完善的因應措施？或者港務公司、行政院交通部、市府交通局永遠都是走一步算一步，只顧政績，不顧地方環境及生活需求？</p> <p><b>參、議程：</b></p> <p>13：40—14：00 報到，領取資料</p> <p>14：00—14：10 公聽會主持人致詞</p> <p>14：10—14：40 市府各局處單位代表報告</p> <p>14：40—15：20 學者專家發言</p> <p>15：20—15：50 與會貴賓發言及討論</p> <p>15：50—16：00 主持人結論</p>
備 註	<p>一、受邀單位請派員參加。</p> <p>二、出席人員請貴機關准予公(差)假。</p> <p>三、參加會議人員請自備飲水杯。</p>