

高雄市議會舉辦公聽會邀請書

名 稱	高雄市人口減少與因應精進公聽會
日 期	民國 111 年 8 月 12 日(星期五)下午 2:30-4:30
地 點	本會一樓第一會議室 (高雄市鳳山區國泰路二段 156 號)
主持人	黃柏霖議員、鄭安秣議員
出席單位 受邀人員	<p>一、吳怡玳立法委員</p> <p>二、政府機關</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 行政院南部聯合服務中心(農財資源組及文教族群組) 2. 高雄市政府民政局 3. 高雄市政府兵役處 4. 高雄市政府社會局 5. 高雄市政府教育局 6. 高雄市政府青年局 7. 高雄市政府勞工局 8. 高雄市政府衛生局 9. 高雄市政府財政局 10. 高雄市政府警察局 11. 高雄市政府經濟發展局 12. 高雄市政府都市發展局 13. 高雄市政府研究發展考核委員會 <p>三、專家學者</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 嘉南藥理大學社會工作系教授余元傑 2. 國立高雄餐旅大學航空服務系教授陳福川 3. 義守大學財務金融管理學系教授李樑堅 4. 國立中山大學政治經濟學系教授辛翠玲 5. 國立屏東大學教育行政研究所副教授李銘義 <p>四、全體議員</p>
	<p>壹、緣起：</p> <p>台灣已經連續 2 年人口自然增加、社會增加呈現負成長現象，而去年結婚率、出生數又雙雙寫下歷年來最低的紀錄，因此不婚又不生，成為人口入不敷出的</p>

公聽會議題
緣起、探討
議題及議程

關鍵因素，所以台灣整體的人口減少、老齡化、少子化等問題，已經逐步成為常態。尤其高雄市人口數下滑情勢亦顯異常之嚴峻，根據高雄市政府民政局統計，截至 2022 年 5 月底，高雄市總人口數 272 萬 4134 人，而且這個數字可能還要再下探，幾乎看不到回升的景況。

依據《公職人員選舉罷免法》之規定，以中央選舉委員會發布選舉投票月前的第 6 個月的月底戶籍統計人口數為基準，今年九合一地方選舉將於 11 月 26 日舉行，亦即是以今年 5 月底的人口數為計算基準。以此推算，年底高雄市議員選舉席次，第 7 選區三民區共 33 萬 167 人，議員席次將從 8 席減至 7 席；第 8 選區前金、新興、苓雅區共 23 萬 7207 人，議員席次將從 6 席減至 5 席，因此將各減少 1 席。但第 4 選區左營、楠梓區因人口增長，共 38 萬 4106 人，議員席次將從 8 席增至 9 席，增加 1 席。

台灣總人口數在 2019 年達到歷史高峰後，2020 年出現「死亡交叉」，並已連續 2 年人口減少，去年就少了約 18.6 萬人，且人口總數還在持續下降中，相當於一天減少 509 人。就全球比較觀點而言，更凸顯台灣人口問題的嚴重性，由美國政府編製的「世界概況」一書檢視，台灣人口總數在全世界排名居第 57 位，人口成長率排名第 190 名，出生率排名第 223 名，是世界倒數第 6 名，與韓國、日本並列同屬後段班，其中社會嚴重高齡化且人口大幅減少的日本，這 5 年以來更是硬生生減少了 94 萬人。

更嚴峻的是台灣總人口年齡中位數超過 40 歲者排名全球第 36 名，在在顯示人口嚴重超高齡化。再者，更值關注的是每位台灣女性平均一生只生 1.07 個小孩，生率排名全球第 227 名，為全球墊底。當然台灣人口成率下降不是國際上唯一的案例，中國大陸 2021 年出生也只有千分之 7.52，亦是歷年來的最低，足見中國長以來國家競爭力優勢的人口紅利不再，可能還得面臨民尚未富有就先老化的嚴峻挑戰與現實考驗。另外，

國 2020 年的人口出生數也是歷年來最低，並且受到移減少因素與疫情之影響，2021 年 7 月公布的人口成長也創下近年來的最低點。

目前全台之人口變化趨勢，已逐步顯現出各種問題與效應，因為攸關人口減少所造成的政治、經濟、社會、教育、及國家安全等諸多面向，在後續人口政策調整與回應上呈現相當錯綜複雜的面貌。以教育為例，衝擊尤為明顯。在大學端，少子化所衍生的新生入學人數下降問題越趨嚴重，新生報到註冊減少、科系整併減班廢系、公立大學整併、私立大學停辦廢校、高教人力流失，甚至被挖角至中國大陸，嚴重危害整個高教教育體系投資產出的生態鏈。

此外，另一改變是青壯勞動力的減少，我國現有之勞動工作年齡人口在 2015 年已達最頂峰，從此後就一路下滑逐年減少。勞動力人口的銳減，除非大幅引進外來移工勞動力，否則台灣經濟成長勢必受到嚴重的衝擊，但對於近年已深陷嚴重缺工多時的傳統產業，甚至高科技產業等國內基礎經濟產業圈，將有如雪上加霜，問題也更加嚴重。同時，人口減少也將會導致內需消費市場、經濟市場萎縮，國內消費成長將面臨另一波的嚴重衝擊。

目前台灣舉世稱讚的全民健保制度，以及長照 2.0 政策也已上路多年，並深獲好評，老貧弱勢者最擔憂的醫療、照護兩大支出政策相對對民眾有很強的保障力度。在此情況之下，逐步高齡化的社會將有更多優質富有經驗的人力資本，而且不斷學習增進本質學能的銀髮族投入職場，退休年齡勢必將往後延長。

總而言之，冰凍三尺非一日之寒，人口減少問題不是一夕之間就造成的，其形成過程有緩慢且長遠的歷史共業因素，改善現狀要大刀闊斧，且高瞻遠矚，還不能病急亂投醫。當今問題逐一呈現，是過去未妥善處理所致，如再拖延，政治人物不能持續以喊口號態度因應與面對，否則終將演變成危機，世代重組的代價慘重，政府應積極因應面對，並提出有效的策略與

措施。因此，特召開公聽會，就高雄市人口下降原因探討及改善策略之綜合研討，並聽取專家學者及中央與市府主管機關之意見，以形成共識，找出因應解決之道。

貳、探討議題：

- 一、高雄市人口下降原因之相關數據說明，以及釐清可能造成人口下降的原因為何？
- 二、如何更積極有效地建構好的人口吸引誘因與回流機制，以及現階段市府相關之運作策略為何？
- 三、除就業、幼托、長照、治安、住房、財稅等措施，是否還有其他幸福感城市的光榮願景，以作為高雄城市移居之指標意象？
- 四、高雄市人口下降原因改善之較佳策略為何？市府是否試行建立 KPI，並有效提升目標管制層級，以落實解決之道？

參、議程：

- | | |
|-------------|-------------|
| 14：00—14：30 | 報到，領取資料 |
| 14：30—14：40 | 公聽會主持人致詞 |
| 14：40—15：10 | 市府各局處單位代表報告 |
| 15：10—15：40 | 學者專家發言 |
| 15：40—16：20 | 與會貴賓發言及討論 |
| 16：20—16：30 | 主持人結論 |

備註

- 一、受邀單位請派員參加。
- 二、出席人員請 貴機關准予公(差)假。