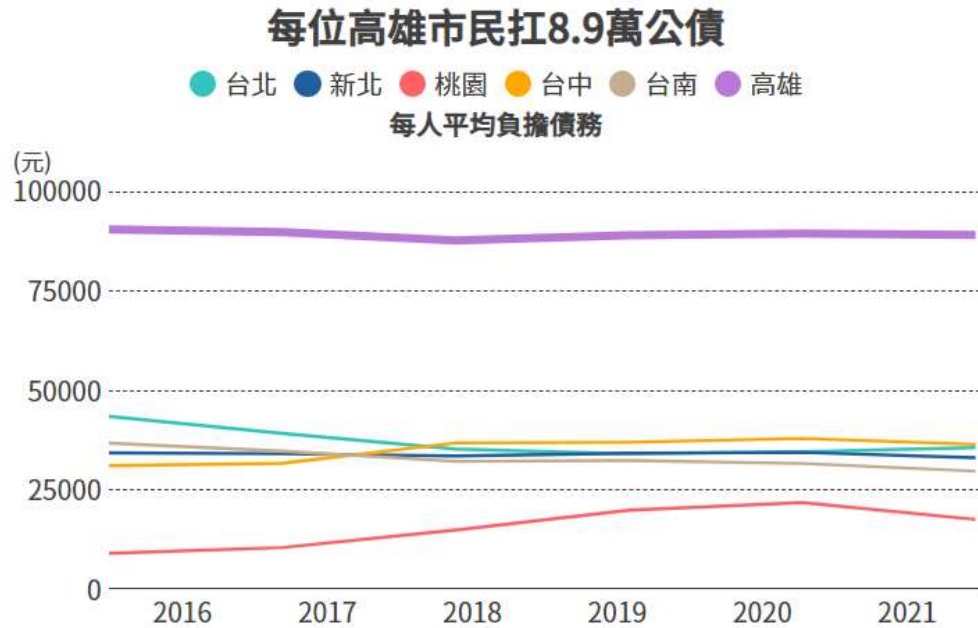


高雄市議會公聽會邀請書

名稱	「高雄市財政困境及解方」公聽會
日期	民國 111 年 4 月 28 日(星期四)上午 10-12 時
地點	本會 1 樓第一會議室 (高雄市鳳山區國泰路二段 156 號)
主持人	黃柏霖議員
出席單位 受邀人員	高雄市政府財政局專門委員吳秀員 高雄市政府經濟發展局處長陳杏怡 高雄市政府社會局專員吳盈玉 高雄市政府主計處公務預算科科長林佳瑩 高雄市政府稅捐稽徵處副處長蔡麗惠 高雄市政府捷運工程局總工程司王彥清 高雄市政府交通局停車工程科技正蘇傳翔 高雄市政府都市發展局都市規劃科科長唐一凡 高雄市政府地政局土地開發處主任秘書吳玉蓮 高雄市政府研究發展考核委員會綜合計畫組組長王士誠 義守大學副校長李樑堅 國立高雄師範大學事業經營學系教授譚大純 樹德科技大學通識教育學院副教授吳建德 義守大學財務金融學系教授李建興 高雄大學財經法律系教授張永明 本會全體議員
公聽會議題緣起及探討議題	<p>壹、議題緣起：</p> <p>2022 年《聯合報》六都宜居大調查民調結果出爐，高雄市民的幸福感、光榮感在六都中都位居後段班，只略高於台北市。市長陳其邁的滿意度僅 78.3%，六都中倒數第三，明顯低於同為民進黨執政的桃園市、台南市。空汙嚴重、低薪與就業機會不足是高雄市民認為最迫切需改善的兩大問題。</p> <p>檢視六都財政現況，高雄市長年「債台高築」，是城市發展一大隱憂。根據財政部國庫署統計，高雄市近 10 年來公共債務持續攀升，2021 年公共債務合計達 2447 億(含一年以上債務及未滿一年債務)，全台最高，較 2011 年增加 414</p>

億。若依照各縣市人口折算為每人平均負擔債務，近 6 年來每位高雄市民身上都扛了超過 8 萬元至 9 萬元的公共債務，是六都中最高。以 2021 年為例，每位高雄市民的平均債務為 8.9 萬元，約是台北市的 2.5 倍、新北市的 2.7 倍、桃園市的 5.1 倍、台中市的 2.5 倍、台南市的 3 倍。



資料來源：各地方政府財政局

圖片資料來源：不滿空汙、低薪 陳其邁施政滿意度綠營最低 | 六都宜居大調查 | 聯合報 (udn.com)

人均負債可以推估高雄面臨的「財政懸崖」，並非帳面上的負債數字的困境。而是高雄市府過度的財政支出，造成市府財政嚴重惡化，導致高雄地區企業投資及民眾消費意願大幅降低，故高雄在產業發展頓呈現惡化，經濟成長將掉入痛苦深淵中。另外，高雄市的人口數的成長已進入高原期，每年僅有小幅度的成長，北高雄地區則因為近年商圈及豪宅特區的崛起，人口數成長並往左營區及鼓山區聚集。相對的其它地區人口為減少狀態，而南高雄地區衰退最嚴重，尤其以苓雅區及前鎮區為重，南高雄因可開發土地少，人口大量往北高移居，原先高雄市區恐出現人口老化情形。放任人口外流的現象不去解決，那麼高雄市的人

均負債恐怕會持續攀升，人口流失以後，各項稅收也勢必會下降，屆時舉債需求又增加，從此進入後果難以想像的惡性循環之中。

依據公共債務法第3條第1項：「本法所稱公共債務，指中央及各地方政府為應公共事務支出所負擔之下列債務：一、中央公債、國庫券、國內外借款及保證債務。二、直轄市、縣（市）公債及國內外借款。三、鄉（鎮、市）國內外借款」，是以公債包括了國債與地方債二者，前者包括了中央公債、國庫券、國內外借款及保證債務等四者；後者則因地方自治的層級，有直轄市、縣（市）公債及國內外借款與鄉（鎮、市）國內外借款。而關於借款，依據公共債務法第3條第2項：「本法所稱借款，指各級政府以契約形式向國內外所借入之長期、短期及透支、展期款項；所稱舉債額度，指彌補歲入歲出差短之舉債及債務基金舉新還舊以外之新增債務」，但是，依據公共債務法第3條第3項：「第一項中央政府之債務，不包括中央銀行為調節、穩定金融所負擔之債務」，則加以排除。「財政健全主義」為財政憲法與財政法上重要原則之一，認為國家之歲出不應以公債、賒借等收入支應，稱「財政健全主義」或「非募債主義」，其理由在於國家若輕易以賒借為財政上依存，則將使財政成為「赤字體質」，引起物價暴漲，及其他經濟混亂現象，並造成後世子孫負擔。

高雄市府財政局表示：「減債無法一步到位，鐵路地下化及捷運輕軌建設，都需要龐大經費挹注，未來持續透過積極招商引資、爭取中央建設經費補助、爭取增加中央統籌分配稅款財源、加強市有土地之活化開發等開源措施，以及加強預算審查、嚴格控管經費支出、加強財務管理節省利息支出等節流手段，持續朝健全財政努力」。面臨高雄財政懸崖，高雄市政府應全面盤點高雄市目前財政現狀，並且由考量有效財政開源節流的可行性，高雄市財政困境及解方都值得進一步探討。

貳、探討議題：

	<p>(一) 市府進行盤點高雄市舉債情況為何？</p> <p>(二) 市府財政開源節流方案實施現況及問題為何？</p> <p>(三) 市府推動捷運及交通路網的場站聯合開發情況為何？</p> <p>(四) 高雄市社會局及其他局處非法定社福預算執行現況為何？</p> <p>(五) 市府財政及稅捐收入現況為何？</p> <p>(六) 市府在都市計畫開發及土地重劃對財政助益為何？</p> <p>(七) 市府引入重大投資案執行現況為何？對市府財政影響評估為何？</p> <p>參、議程：</p> <p>09：30—10：00 報到，領取資料</p> <p>10：00—10：10 公聽會主持人致詞</p> <p>10：10—10：40 市府各局處單位代表報告</p> <p>10：40—11：30 學者專家發言</p> <p>11：30—12：10 與會貴賓發言及討論</p> <p>12：10—12：30 主持人結論</p>
備註	<p>一、受邀單位請派員參加。</p> <p>二、出席人員請 貴機關准予公(差)假。</p>