**「高雄市動物保護自治條例」草案總說明**

一、訂定理由：

動物保護法自87年11月4日公佈實施，期間並經多次修正，惟民眾及寵物業者隨意將動物棄養而致受傷或咬傷民眾、任意設置獸鋏等設施導致流浪動物遭受傷或死亡、宰殺、食用犬貓等案件層出不窮，且飼主及寵物業者對於飼養及保護動物觀念及智識至今仍嫌不足。為解決上開問題，保護動物、尊重生命，提升飼主及寵物業飼養動物之正確觀念、促進人與動物之間和諧關係，管制流浪動物問題及增進動物福利，爰訂定本條例草案計26條。

二、訂定重點：

（一）本自治條例之立法目的（草案第一條）。

（二）本自治條例之主管機關及權限委託（草案第二條）。

（三）本自治條例之相關用詞定義（草案第三條）。

（四）主管機關得設動物保護諮詢小組研擬動物保護相關政策。（草案第四條）。

（五）本市所屬高級中等以下學校應指派生命教育業務承辦單位人員參加由主管機關辦理之動物福利教育研習課程。（草案第五條）。

（六）主管機關對於實驗動物機構、經濟動物屠宰場、展演動物場所及動物收容處所實施稽查之規定（草案第六條）。

（七）主管機關得補助民間機構或團體於特定區域實施特定動物區域族群管控計畫（草案第七條）。

（八）主管機關得於公共場所針對違反動物保護法及本自治條例規定之事項攔查飼主及其動物；必要時得進入公、私場所予以救援。（草案第八條）。

（九）建立動物保護檢舉獎勵制度（草案第九條）。

（十）飼主應辦理寵物晶片植入及寵物登記，並辦理寵物登記資料查核等規定（草案第十條）。

（十一）犬隻施打狂犬病疫苗後始得辦理寵物晶片植入及登記；及未達免疫適期得暫免注射疫苗之規定（草案第十一條）。

（十二）規範飼主攜帶寵物出入公共場所或公眾得出入場所，應採取適當防護措（草案第十二條）。

（十三）規範本市公寓大廈三樓以上樓層不得經營寵物業及寵物業應加入本市寵物商業同業公會及另訂寵物業管理相關事項等規定（草案第十三條）。

（十四）本市寵物繁殖、買賣業應彙報資料，及年度查核或評鑑時，無法提出過去一年特定寵物繁殖、買賣紀錄或紀錄不詳實者得不予換發新證（草案第十四條）

（十五）本市寵物業者負責人或專任人員應參與訓練課程之規定（草案第十五條）。

（十六）設置動物收容處所者，應向主管機關申請核發設置許可等事項。（草案第十六條）。

（十七）規範不得販賣、購買、食用或持有犬貓屠體、內臟或含有其成分之食品（草案第十七條）。

（十八）規範禁止使用針毯、釘床等防範或驅趕動物（草案第十八條）。

（十九）規範不得持有獸鋏之規定(草案第十九條）。

（二十）公私場所管理不當致動物受困、受虐或受傷時，應予以救護、收容及提供必要之緊急醫療照顧（草案第二十條）。

（二十一）主管機關得規劃設置專區，供飼主實施寵物遺體之殮葬、骨灰之拋灑或植存。(草案第二十一條)

（二十二）規避、妨礙或拒絕主管機關之調查、未辦理晶片植入及寵物登記、寵物出入公共場所未栓繫鏈繩、未彙報相關資料及持有獸鋏等裁罰（草案第二十二條）。

（二十三）購買、食用或持有犬貓屠體、內臟或含有其成分之食品、使用未經許可之裝置或公告禁止之方法防範或驅趕動物、公私場所有人、使用人或管理人對受困、受虐或受傷動物，未施以救援等裁罰。（草案第二十三條）。

（二十四）規範勞工雇主違反防止所雇用之勞工宰殺、販售、購買、食用或持有犬貓屠體、內臟或含有其成分之食品之裁罰（草案第二十四條）。

（二十五）販賣犬貓內臟或成分含有犬貓屠體、內臟之食品之裁罰（草案第二十五條）。

（二十六）本自治條例之施行日期（草案第二十六條）。

|  |  |
| --- | --- |
| 高雄市動物保護自治條例條文草案表 | |
| 條文 | 說明 |
| 法規名稱：高雄市動物保護自治條例 | 法規名稱 |
| 第一條　為尊重動物生命、增進動物福利及維護公共安全，特制定本自治條例。 | 本自治條例之立法目的。 |
| 第二條 本自治條例之主管機關為高雄市動物保護處。  主管機關得將本自治條例所定辦理研習訓練課程、寵物晶片植入及登記、核發寵物登記證明、動物收容處所之稽查等權限，委託民間團體或個人執行。 | 本自治條例之主管機關及權限委託。 |
| 第三條 本自治條例用詞定義如下：  一、動物：指野生動物以外，犬、貓及其他人為飼養或管領之脊椎動物，包括經濟動物、實驗動物、寵物及其他動物。  二、寵物：指犬、貓及其他供玩賞、伴侶之目的而飼養或管領之動物。  三、飼主：指動物之所有人或實際管領動物之人。  四、寵物業：指以營利為目的，經營特定寵物繁殖、買賣或寄養之業者。  五、寵物登記機構：指受主管機關委託，執行寵物晶片植入、登記及核發寵物登記證明之民間團體或個人。 | 本自治條例之相關用詞定義。 |
| 第四條　為研擬本市動物保護政策相關事宜，主管機關得設動物保護諮詢小組；其組織、運作及其他相關事項，由主管機關另定之。  前項諮詢小組之學者專家及民間動物保護團體代表人數，不得少於三分之二。 | 主管機關得設動物保護諮詢小組研擬動物保護相關政策。 |
| 第五條　主關機關應定期規劃辦理動物保護教育研習課程，本市高級中等以下學校並應指派生命教育業務承辦人員參與研習。  為強化寵物業專任人員之專業智識與技能，主管機關每年應至少辦理二場寵物業專任人員訓練課程。 | 本條之訂定係參酌本市教師會提議，並有多數動物保護團體附議，為增進本市高級中等以下學校生命教育承辦人員對動物保護、動物福利之認知，俾促使校方於處理校內流浪動物問題時，能有更全方位之考量，並顧及處理時所透露之教育意義。 |
| 第六條　主管機關每年應定期對下列場所實施稽查：  一、實驗動物機構。  二、經濟動物屠宰場及拍賣場。  三、展演動物場所。  四、動物收容處所。 | 主管機關對於實驗動物機構、經濟動物屠宰場、展演動物場所及動物收容處所等處所，實施稽查之規定。 |
| 第七條 主管機關為控制特定動物數量，得補助民間團體於特定區域內實施區域族群管控計畫。  前項情形，民間團體應檢具區域族群管控計畫書並經主管機關核定後，始得實施；其計畫書應載事項及內容，由主管機關公告之。 | 主管機關得補助民間機構或團體於特定區域實施特定動物區域族群管控計畫。 |
| 第八條 主管機關基於事實足認飼主之行為有違反動物保護法或本自治條例規定之虞時，得於公共場所或公眾得出入之場所攔查飼主及其動物。  前項情形，主管機關認有必要時，得進入公私場所進行調查、取締或對動物為緊急之保護或安置。  主管機關執行第一項之攔查及前項之調查、取締、緊急保護或安置，飼主、公私場所所有人、使用人或管理人不得規避、妨礙或拒絕。  主管機關執行前項行為時，執行人員應出示執行職務之證明文件或顯示足資識別之標識；必要時，並得洽請警察、消防或相關機關派員協助。 | 主管機關得於公共場所針對違反動物保護法及其相關規定之事項進行調查及取締飼主及其動物，必要時得進入公、私場所予以救援。 |
| 第九條　主管機關因檢舉而查獲違反動物保護法或本自治條例規定之行為者，得對檢舉人酌予獎勵。  前項獎勵辦法，由主管機關另定之。 | 建立動物保護檢舉獎勵制度。 |
| 第十條　飼主飼養寵物，應依下列規定向寵物登記機構辦理寵物晶片植入及登記，並申請核發寵物登記證明：  一、寵物出生後四個月內。  二、寵物自國外輸入後一個月內；其需檢疫者，於檢疫完成後一個月內，並檢具檢疫證明書。  三、寵物買賣或轉讓時。但寵物業間買賣或轉讓出生未滿四個月之寵物，得暫免辦理寵物登記。  前項應辦理寵物晶片植入及登記之動物種類，由主管機關公告之。  主管機關對已登記之寵物，應每五年辦理登記資料之查核。 | 一、飼主應主動辦理寵物晶片植入及寵物登記，及主管機關得委託民間團體（機構）核發寵物登記證明等規定。  二、本條係為明確規範寵物應植入晶片及辦理寵物登記之年齡，並授權主管機關得公告本市應辦理寵物登記之動物種類。 |
| 第十一條 犬隻應施打狂犬病疫苗後，始得辦理寵物晶片植入及登記。但出生未滿三個月之犬隻得暫免施打。  前項但書情形，寵物登記機構應於寵物登記管理資訊網之最近狂犬病疫苗接種牌證號及接種日期欄位，採取統一代號進行登錄，並於登錄後一個月內將該犬隻晶片號碼及飼主相關資料回報主管機關，以追蹤後續狂犬病疫苗施打情形。 | 規範犬隻應施打狂犬病疫苗及未達免疫適期得暫免注射疫苗之規定。 |
| 第十二條 飼主攜帶寵物出入公共場所或公眾得出入場所，應使用鏈繩、箱籠或採取主管機關公告之適當防護措施。 | 邇來因民眾未妥善栓綁犬隻，致人或動物受傷案件層出不窮，惟現行動物保護法僅規範23公斤以上大型犬及具攻擊性品種或曾有攻擊紀錄之犬隻應以鏈繩牽引，對於中小型犬則無防護措施之規範，緣此訂定本條規範飼主攜帶寵物出入公共場所或公眾得出入場所，應採取之適當防護措施。 |
| 第十三條 本市公寓大廈三樓以上樓層，不得經營寵物業。  寵物業應加入本市寵物商業同業公會，並接受主管機關輔導及配合辦理本市動物保護工作。  寵物業應具備之條件、設施、專任人員、申請許可之程序、期限與換證、撤銷或廢止許可之條件、寵物繁殖作業及其他應遵行事項，由主管機關另定之。 | 規範本市公寓大廈三樓以上樓層不得經營寵物業及寵物業應加入本市寵物商業同業公會等規定。 |
| 第十四條　寵物業應於每年一月、四月、七月及十月底前，將上一季寵物繁殖及買賣紀錄，彙報主管機關；其領有主管機關提供之寵物晶片者，並應將寵物晶片使用情形一併彙報。  寵物業於年度查核或評鑑時，無法提出寵物繁殖或買賣紀錄或紀錄不詳實者，其寵物業許可證有效期間屆滿時，主管機關得不予換發新證。  經營寵物寄養者，不適用前二項之規定。 | 為強化對寵物業之管理，訂定應彙報資料等規定，避免因寵物業者對於某項業務已無經營之事實，致使主管機關於查核上徒增行政資源浪費。 |
| 第十五條　寵物業負責人或專任人員於寵物業許可證有效期間內，應至少一人參與寵物業專任人員訓練課程且時數達四小時，始得於有效期間屆滿時換發新證。  本自治條例施行前已領有寵物業許可證者，其負責人及專任人員應自本自治條例施行後一年內，依前項規定辦理。 | 為強化寵物業之專業智識與技能，提升對動物福利認知，訂定寵物業負責人或專任人員應參與訓練課程之規定。 |
| 第十六條 設置動物收容處所者，應向主管機關申請許可後，始得設置。  動物收容處所之設置、許可、輔導、稽查及廢止等事項，由主管機關另定之。 | 規範動物收容處所之設置及查核等機制。 |
| 第十七條 任何人不得販賣、購買、食用或持有犬、貓之屠體、內臟或含有其成分之食品。  雇主應防止勞工於工作場所、宿舍或其他由雇主提供之活動空間，宰殺犬、貓或販賣、購買、食用、持有犬、貓之屠體、內臟或含有其成分之食品。 | 一、規範不得販售、購買、食用或持有犬、貓之屠體或含有其成分之食品，及雇主有義務防止所雇用之勞工宰殺、販售、購買、食用犬、貓。  二、現行動物保護法第十二條僅規定不得販賣犬貓之屠體，然未規範不得購買、食用或持有，致行為人可能以犬、貓之屠體係路邊拾獲之屍體或所持有之屠體僅係供自己食用等說詞意圖開脫。  三、本市亦曾發生行為人店內遭查獲含有犬肉成分之湯汁，惟受限於動物保護法「屠體」之規定，裁罰案件經當事人訴願後遭撤銷處分。  四、制訂本條以補足動物保護法規範之不足，期能由源頭遏止販售、購買、食用或持有犬、貓之屠體或含有其成分之食品等行為。 |
| 第十八條 公私場所所有人、使用人或管理人，未經主管機關許可，不得使用金屬、木質或其他材質製成尖銳足以傷害動物之針毯、釘床等裝置，或主管機關公告禁止之方法，防範或驅趕動物。  未經許可使用前項裝置或方法者，主管機關得逕予拆除或排除並銷毀之。公私場所所有人、使用人或管理人不得規避、妨礙或拒絕。 | 邇來發生多起民眾使用鐵釘製成釘板或釘床防範流浪貓棲息於特定場所，然現行動物保護法係以虐待事實之發生或既遂為處罰成立之要件，是故行為人若拒絕配合使用較不具傷害性之驅趕方式，主管機關亦難依法強制要求改善。準此，制訂本條規範禁止使用針、釘板、床等防範或驅趕動物，並比照動物保護法第十四條之規定，授權主管機關得逕予排除之。 |
| 第十九條　任何人未經主管機關許可，不得持有獸鋏。  前項許可之申請文件、審核程序及其他應遵行事項，由主管機關另定之。 | 動物保護法第十四條規定不得製造、販賣、陳列獸鋏及使用獸鋏捕捉動物，雖已實施多年，但仍時可見有民眾於農田果園間使用此類裝置，亦有行為人以僅係持有，並無使用等說詞開脫，特制訂本條，強化稽查人員執法之權限。 |
| 第二十條　因公私場所管理不當致動物受困、受虐或受傷者，公私場所所有人、使用人或管理人應予以協助脫困、收容或提供必要之醫療；其無繼續醫療之必要時，得送交動物收容處所或主管機關指定之場所。  前項情形，公私場所所有人、使用人或管理人應即通知主管機關及飼主。但無飼主或通知飼主顯有困難者，不在此限。  第一項處置所需費用，由公私場所所有人、使用人或管理人負擔。 | 明確化動物救援案件中公私場所所有人、使用人或管理人應負有協助脫困、收容或提供必要之醫療等義務。 |
| 第二十一條 主管機關得規劃設置一定區域範圍專區，供寵物遺體實施骨灰拋灑或植存。  前項骨灰拋灑或使用植存之申請、收費及管理等事項，由主管機關另定之。 | 主管機關得規劃設置專區，供飼主實施寵物遺體之殮葬、骨灰之拋灑或植存。 |
| 第二十二條 有下列情形之一者，處新臺幣三千元以上一萬五千元以下罰鍰，並得按次處罰：  一、飼主、公私場所所有人、使用人或管理人違反第八條第三項規定，規避、妨礙或拒絕主管機關之攔查、調查、取締、緊急保護或安置受虐動物。  二、飼主違反第十條第一項規定，未辦理寵物晶片植入及登記，經主管機關通知限期改善，屆期仍不改善。  三、飼主違反第十二條規定，攜帶寵物出入公共場所或公眾得出入場所，未使用鏈繩、箱籠或採取適當防護措施，經勸導拒不改善。  四、寵物業違反第十三條第二項規定，未加入本市寵物商業同業公會，並接受主管機關輔導及配合辦理本市動物保護工作。  五、寵物業違反第十四條第一項規定，未將寵物繁殖、買賣紀錄或寵物晶片使用情形彙報主管機關。  六、公私場所所有人、使用人或管理人違反第十八條第二項規定，規避、妨礙或拒絕主管機關拆除或排除未經許可之裝置或公告禁止之方法。  七、違反第十九條規定，未經主管機關許可持有獸鋏。但本自治條例施行前已持有，並於本自治條例施行後一年內，主動交予主管機關或自行銷毀者，不罰。  前項第七款情形，主管機關得没入其獸鋏。 | 違反寵物應辦理登記、寵物業須加入公會並接受輔導、應辦理寵物登記之動物出入公共場所未栓繫鏈繩及持有獸鋏、拒絕交出獸鋏等規定之裁罰。 |
| 第二十三條　有下列情形之ㄧ者，處新臺幣一萬五千元以上七萬五千元以下罰鍰：  一、違反第十七條第一項規定，購買、食用或持有犬、貓之屠體、內臟或含有其成分之食品。  二、公私場所所有人、使用人或管理人違反第十八條第一項規定，使用未經許可之裝置或公告禁止之方法防範或驅趕動物。  三、公私場所所有人、使用人或管理人違反第二十條第一項規定，對受困、受虐或受傷動物，未予以協助脫困、收容或提供必要之醫療。 | 違反不得購買、食用或持有含犬、貓之屠體、內臟或含有其成分之食品、未經許可使用針毯、釘床等禁止方式驅趕動物及公私場所所有人、使用人或管理人對受困、受虐或受傷之動物，未予以救護等規定之裁罰。 |
| 第二十四條　雇主違反第十七條第二項規定，未防止勞工於工作場所、宿舍或其他由雇主提供之活動空間，宰殺犬、貓或販賣、購買、食用、持有犬、貓之屠體、內臟或含有其成分之食品，處新臺幣二萬元以上十萬元以下罰鍰。 | 一、近年來勞動市場引進外籍勞工數量日增，因風土民情之不同，本市曾發生多起外籍勞工捕捉犬、貓宰殺食用案件，手段兇殘，駭人聽聞。部分案件甚至發生於員工宿舍等工作場所，然雇主往往以此為個人行為或日常即已宣導等說詞切割責任。  二、為強化雇主對於員工教育之責任，遂對於工作場所發生此類案件時，課以雇主未善盡宣導教育之處罰，期能促使雇主積極負起教育督導勞工之責任。 |
| 第二十五條　違反第十七條第一項規定販賣犬貓內臟或成分含有犬貓屠體、內臟之食品者，處新臺幣五萬元以上十萬元以下罰鍰，並命其限期改善；屆期未改善者，得按次處罰。 | 販賣犬貓內臟或成分含有犬貓屠體、內臟之食品之裁罰。 |
| 第二十六條　本自治條例自公布日施行。 | 本自治條例之施行日期。 |