

三十二、高雄市政府毒品防制局業務報告

日期：107 年 9 月 19 日

報告人：局長 宋 孔 慨

壹、前言

欣逢貴會第 2 屆第 8 次定期大會衛生環境部門業務報告，孔慨甚感榮幸列席報告本局業務推動概況，謹代表本局全體同仁對貴會的支持與指導，敬表謝意。

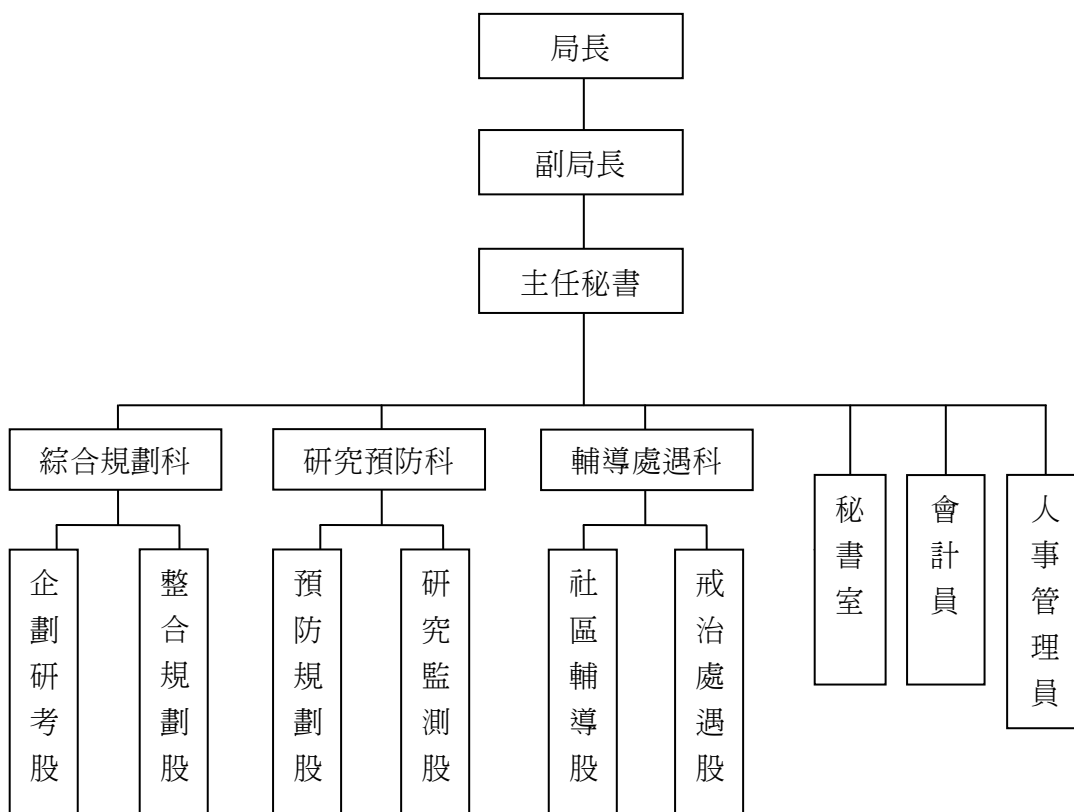
高雄市毒品防制工作，以城市推動及永續經營方向，從「全面預防」、「社區參與」及「專業提升」三個主軸，從預防角度到藥癮個案服務，延伸至環境預防監測，並往上溯源向下扎根創新服務，統籌研擬本市毒品防制政策。

以下謹就本局於 107 年 1 月至 6 月推動的重點業務績效和未來努力方向提出報告，包括藥癮者社區輔導處遇服務、統整規劃垂直橫向整合資源、預防不同群體藥物濫用防制、提升隱性個案主動求助、毒品戒癮人才培育及推動多元防毒宣導等，感謝康議長、蔡副議長及貴會所有議員的支持，敬請惠予指教！

貳、組織架構

本局設置綜合規劃、研究預防、輔導處遇等 3 科及秘書室，統籌規劃毒品防制作為，從前端預防到後端輔導處遇，以垂直整合毒品防制業務，橫向協調跨局處毒品防制相關工作，提升本市整體反毒效能。

高雄市政府毒品防制局員額配置圖



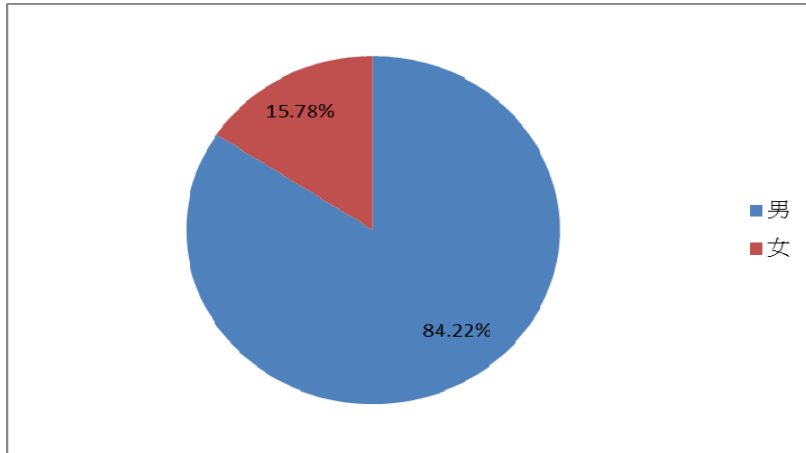
員工人數：員額 89 人，現有 69 人
職員 35 人，現有 17 人
約聘僱人員 4 人，現有 4 人
職工 4 人，現有 2 人
約用人員 46 人，現有 46 人

參、重點業務及績效

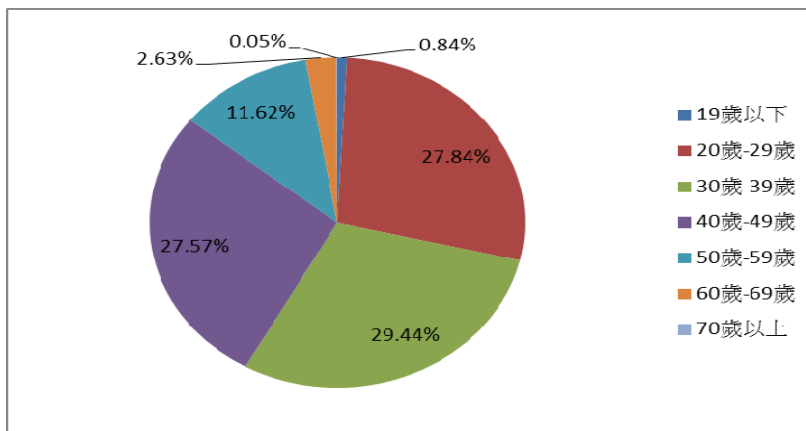
一、提供藥癮者輔導處遇服務

(一)藥癮者追蹤輔導服務績效

1.本市 107 年 6 月底止累計關懷本市列管藥癮個案總人數 3,682 人，其中男性 3,101 人（84.22%），女性 581 人（15.78%），以男性為多（如圖一）。以年齡區分，19 歲以下 31 人（0.84%），20 歲至 29 歲 1,025 人（27.84%），30 歲至 39 歲 1,084 人（29.44%），40 歲至 49 歲 1,015 人（27.57%），50 歲至 59 歲 428 人（11.62%），60 歲至 69 歲 97 人（2.63%），70 歲以上 2 人（0.05%）（如圖二）。



圖一：107 年 1-6 月列管個案男女比率



圖二：107 年 1-6 月列管個案年齡分布

2. 依據衛生福利部「毒品危害防制中心案件管理系統」標準作業流程，以個案管理模式提供整體性服務，由個案管理師提供個案心理與情緒支

持、法律諮詢、醫療戒治、社會福利與就業資源轉介等服務。107 年 6 月累計服務 20,265 人次，其中電訪 15,766 人次（77.8%）、家訪 2,701 人次（13.33%）、面談 1,368 人次（6.75%）、及其他訪視 430 人次（2.12%）（如表一）。

表一：107 年 1-6 月訪視服務類型

| 訪視類型 | 電訪 | 家訪 | 面談 | 其他訪視 | 總計 |
|------|--------|--------|-------|-------|--------|
| 人次 | 15,766 | 2,701 | 1,368 | 430 | 20,265 |
| 百分比 | 77.8% | 13.33% | 6.75% | 2.12% | 100% |

3. 依個案需求評估轉介相關網絡單位及民間單位，107 年 6 月底止累計轉介 120 人次，包含轉介醫療戒治 19 人次、保護扶助 10 人次、就業輔導 76 人次及其他民間單位 15 人次（如表二）。

表二：107 年 1-6 月藥癮個案轉介服務一覽表

| 轉介服務 | 醫療戒治 | 保護扶助 | 就業輔導 | 其他民間社福(慈善)單位 | 中途之家 | 總計 |
|------|--------|-------|--------|--------------|-------|------|
| 人次 | 19 | 10 | 76 | 14 | 1 | 120 |
| 百分比 | 15.83% | 8.33% | 63.34% | 11.67% | 0.83% | 100% |

(二)藥癮個案出監銜接輔導

個案出監前，由個管師主動入監進行銜接輔導，提前與個案建立信任輔導關係，透過初步會談評估個案需求及針對在監藥癮者提供各項社會資源、就業支持、醫療戒治等資訊，俾利出監後續提供關懷輔導。本局至高雄監獄、高雄第二監獄、高雄戒治所、高雄女子監獄、高雄女子勒戒所等 5 家辦理出監前藥癮者轉銜服務，107 年 6 月底止共計團體輔導 53 場、3,566 人次，個別輔導 31 場、377 人次及懇親會 6 場、1,084 人次。

(三)辦理第三、四級毒品危害講習

1. 依毒品危害防制條例第 11-1 條規定辦理「無正當理由持有或施用第三級或第四級毒品者之毒品危害講習」，提供法令、毒品簡介與戒治和愛滋病防治等課程內容，為讓受裁罰個案更瞭解法律上會面臨的問題及實際案例，今年（107）特別邀請地方檢察署主任檢察官、檢察官及主任觀護人擔任毒品法令的講師，期望透過更多元課程，提升出席率。107 年 1-6 月共辦理 14 場次，實際出席 492 人，講習出席率達 73%（達中央視導考評指標 70%）。

2. 講習活動採多元方式辦理，包含假日講習提供受裁罰個案參加課程便

利；辦理再犯團體，針對初犯與再犯受裁罰者採不同適性課程，針對裁罰 2 次以上之個案，安排參加「第三、四級毒品個案成長團體」增加紓壓、運動等課程協助建立健康新生活模式，避免其再犯或進階施用第一、二級毒品，107 年 1-6 月辦理 11 場次、73 人次參加。

3. 講習現場設置新心小棧一心靈諮詢站，考量施用第三、四級毒品原因多為好奇及壓力，爰針對藥癮個案情緒困擾提供協助，於講習現場設置心靈諮詢服務，提供深化諮詢管道協助善處壓力及提升願意面對問題，尋求協助的動機，107 年 1-6 月共辦理 12 場次，服務 67 人次，諮詢類型以自我探索佔最多（38.8%），詳如表三。

表三：107 年 1-6 月新心小棧一心靈諮詢站諮詢類型

| 諮詢類別 | 家庭 | 工作 | 自我探索 | 感情 (婚姻) | 身體狀況 | 官司 | 其他 | 總計 |
|------|----|-------|-------|------------|------|-------|----|------|
| 人次 | 6 | 10 | 26 | 6 | 4 | 9 | 6 | 67 |
| 百分比 | 9% | 14.9% | 38.8% | 9% | 5.9% | 13.4% | 9% | 100% |

(四) 24 小時免付費戒毒成功專線服務

1. 提供民衆、藥癮者及其家屬戒毒資訊與資源諮詢，107 年 1-6 月共計受理 669 通，其中藥癮者與家屬來電總通數為 544 通，佔總通數 81.3%。
2. 依諮詢問題面向計 672 項次，其中主要以「心理支持」436 項次（64.88%）為最多，其次為「第三、四級毒品危害講習」101 項次（15.03%），諮詢法律扶助、中途之家等共 101 項次（15.03%），另醫療戒治 34 項次（5.06%）。

(五) 辦理「飛躍夢想」社區支持團體

1. 「飛躍夢想」團體

為提供有藥癮困擾者及家屬情緒抒發及心理支持管道，以開放、友善、去標籤化、接納方式，定時定點辦理社區支持團體，107 年 1-6 月共計辦理 23 場次、209 人次參加，以協助復歸家庭及社會。

2. 杉林大愛園區社區藥癮者成長團體

針對本局列管個案進行小團體，提升壓力調適與預防復發，並協助戒毒，共辦理 4 場次、21 人次。

(六) 提升隱性個案主動求助

1. 結合市府局處、校園、醫療機構及民間團體等單位，於本市社區大型活動、就業博覽會或徵才活動、各項會議、廣播媒體等平台，宣導戒毒成功專線 0800-770-885，鼓勵有藥癮困擾之民衆主動求助，107 年 1-6 月辦理 174 場次、32,054 人次參加。

2. 擴大宣導毒品危害防制條例第 21 條規定，鼓勵用毒隱性人口主動求助，本局今年以加強全民、網絡單位人員及父母辨識、初步觀察評估為重點，並結合住宅安居計畫發放宣導標語，以利及早辨識用毒風險，發掘隱性用毒新生人口，107 年 1-6 月結合各警分局社區宣導活動辦理 63 場次，發掘毒品隱性個案 67 人。
3. 本局提供 2 款藥物濫用快篩試劑供民衆免費索取，協助民衆瞭解家人、朋友藥物濫用情況，以提早發現施用藥物者，及早介入提供服務，107 年 1-6 月共 8 人領取藥物尿篩試劑，本局持續提供關懷服務。

二、統整規劃垂直橫向整合資源

(一)設置毒品防制會報

1. 從前端預防到藥癮個案輔導處遇服務，整合市府跨 15 個局處、檢調、專家學者及民間團體資源，提升「高雄市政府毒品防制會報」功能，使毒品防制為全方位工作。
2. 毒品防制會報實施要點，業於 107 年 6 月 12 日提市政會議審議通過，並於 6 月 29 日函頒，預訂 8 月份召開第一次毒防會報。

(二)建構網絡工作小組

1. 依毒品議題於 4 月 3 日邀集市府相關局處研議探討，統籌規劃本市反毒政策及工作策略，以垂直整合及橫向協調跨局處業務，強化網絡合作效能，擬訂 8 月 2 日召開第二次工作會議。
2. 107 年 4 月起與本市 17 個警察分局加強網絡合作討論，針對地區毒品情形及業務概況交換意見，掌握區域性毒品現狀，研擬地方防毒策略。
3. 為建立網絡並整合資源，本局積極連結中央勞動部勞動力發展署高屏澎東分署、市府社會局、衛生局、海洋局及少年輔導委員會等單位，就藥癮者就業服務、特殊兒少追蹤輔導、藥癮者共病及非我國籍漁船船員涉及毒品等議題進行討論，研擬毒品防制作為，計 5 場次。

(三)建置毒防專家顧問諮詢團

1. 本局業已建置毒防專家顧問諮詢團，整合藥物、精神科、犯罪心理、法律等多元專業團隊，俾提出有效降低毒品新生人口及促進藥癮者復歸社會之重要政策。
2. 本局自成立後，邀請高雄地檢署、橋頭地檢署、中正大學、高雄醫學大學、長庚醫院、財團法人資訊工業策進會等專家及其團隊至本局研究毒防策略。

(四)實證研究國際交流

派員參與今年 5 月 24 至 28 日「第三屆海峽兩岸藥物濫用與毒品防治研討

會」，持續積極參與國際研討交流，落實以實證研究為基礎之政策作為。

(五)連結公私部門跨域座談

為建立網絡並整合資源擴散預防意識，本局積極邀請各界代表研討跨域毒品防制作為，107 年 1-6 月本局已邀集中央部會及公私部門共 64 單位、64 場次跨域座談。

1. 其中公部門有國防部、移民署、漁業署、關務署、港務局、巡防局、市府教育局、警察局（含少年隊、婦幼隊、市刑大、警分局及派出所等）、新聞局、海洋局、勞工局、兵役處、高雄地檢署、橋頭地檢署、行政院南部聯合服務中心、高雄憲兵隊、經濟部工業局、高雄醫學大學附設中和醫院、大同醫院、長庚醫院、各大專院校、各軍事學校等計 45 單位、41 場次。
2. 民間團體有毒防事務基金會、慈濟基金會、本市犯罪被害人保護協會、本市電腦商業同業公會、旅行業品質保障協會、本市旅遊業經理人協會、本市觀光協會、本市觀光旅館商業同業公會、財團法人資訊工業策進會、國際獅子會、各傳播媒體、在地宮廟等計 19 單位、23 場次。

三、預防不同群體藥物濫用防制

(一)涉毒父母兒少預防方案

1. 為全面預防兒少因父母涉毒造成照顧疏忽或不當照顧，於今年度與市府警察局、毒防事務基金會等單位召開 3 次會議，研商合作流程及評估指標，依據涉毒風險及兒少需求評估，提供家庭支持及相關資源服務，降低毒品新生人口，107 年 1-6 月與毒防事務基金會，共計服務 26 個家庭。
2. 結合毒防事務基金會、本市私立輔英科技大學共同辦理兒童及青少年成長體驗營，協助藥癮者之未成年子女、高風險家庭兒童及少年，透過參與營隊多元活動，營造支持性環境與強化預防輔導能量，進而防制兒童及少年施用毒品、促進身心健全成長及建立正確價值觀，共計 65 人參加。

(二)本市特殊群體毒防研討座談

1. 本市移工毒品防制

107 年 2 月 22 日邀請市府勞工局、海洋局、衛生局、警察局、移民署、民間就業服務團體及毒防事務基金會等，就毒品防制機制及境外預防宣導教育等議題交流，共 18 人參與。

2. 校園毒品防制

107 年 2 月 22 日邀請本市 17 所大專院校、毒防事務基金會等，辦理大專院校校園毒品防制研討座談，會中就預防宣導教育、轉介輔導機制及隱性人口發掘等議題意見交流，共 17 人參與。

3. 軍中涉毒防制

- (1) 107 年 2 月 23 日邀請市府兵役處、陸軍八軍團，本市所轄軍事學校、駐防單位及毒防事務基金會等，針對軍中隱性藥癮者主動求助，提供多元社區處遇服務等研討座談，共 24 人參與。
- (2) 107 年 4 月 20 日邀請國防部法律事務司、最高軍事法院檢察署南部地區法律服務中心、憲兵 204 指揮部、高雄憲兵隊、高雄市後備憲兵荷松協會等單位參與，就高雄國軍部隊毒品聯防機制等議題交流，共 13 人參與。

四、建構環境預防保護網

(一)開創多元社區成癮處遇據點與方案

1. 107 年 3 月 2 日參加台灣高雄地方檢查署召開「緩起訴毒品案件社區處遇分流研習會議」介紹毒品再犯風險與醫療需求分流處遇 (RANT) 多元司法處遇計畫特色，評估方式、分流作法。
2. 新創「飛躍·非藥-多元司法處遇方案」—毒品再犯風險與醫療需求分流處遇 (RANT)，提供緩起訴藥癮者多元社區處遇服務，開拓社區服務據點，提供藥癮者參與社區老人關懷、身障者及植物人照顧等，並持續逐步拓展新據點，自 107 年 6 月起安排緩起訴個案參加社會復健治療課程。

(二)熱點區介入策略研究

1. 為建置毒防整合資訊平台，委託高雄醫學大學彙整毒品防制相關局處數據，以社區藥物濫用流行病學觀點，統整分析並監測在地化藥物濫用危險因子及保護因子等趨勢。
2. 依據本市毒防統計分析重點區域，評估社區需求，強化社區毒防量能，研訂社區特色方案，107 年 1-6 月共計辦理 4 場次藥癮者支持團體課程。

(三)藥癮者就業輔導及媒合

1. 為建構藥癮者友善環境與友善就業，107 年 1 月 26 日與市府勞工局研議，鼓勵聘用藥癮者並結盟合作開發友善企業團體共計 54 家，提升社會復歸機會，另邀請 2 名戒毒成功且創業有成之更生人現身說法，去除藥癮者標籤化。
2. 結合市府勞工局訓練就業中心，於 107 年 6 月 6 日、6 月 8 日及 6 月 11 日，分別至高雄市第二監獄、高雄戒治所及高雄監獄拜會，討論受刑人於出監所前就業轉銜事宜，以順利復歸社會。

(四)建置校園安全及高危機個案處遇

參加市府教育局「107 年度校園安全會報暨防制學生藥物濫用聯繫會議」，就學生偏差行為事件（含疑涉或違反毒品防制條例）等事項進行討論，另

市府社會局家庭暴力及性侵害防治中心每月召開高危機個案網絡會議，透過網絡討論提供個案更完整的處遇計畫，防堵家暴事件發生，107 年 1-6 月共參加 9 場，討論藥癮個案 11 人次。

(五)培訓「螢火蟲家族」志工

1. 創新成立「螢火蟲家族」志工培訓，為支持藥癮更生人自發組成自助團體，陪伴有相同經歷藥癮者以激勵其戒癮決心，本局於 107 年 1 月 22 日及 2 月 5 日結合慈濟基金會、學校、企業、國際獅子會及中醫師代表等公私部門，連結相關資源，開辦志工培訓課程，透過更生人現身說法，107 年 1-6 月辦理志工培訓共計 12 場次、93 人次參加，6 月 29 日辦理螢火蟲家族第一期志工培訓結訓典禮，共 9 名，將於 107 年 8 月招募新成員，辦理第二期初階課程。
2. 協助藥癮者志工秉持自助助人信念成為社區防毒志工，加入社區服務行列及參與健康促進活動，107 年 1-6 月開發多元友善社區平台計 8 處，宣導成癮危害並協助藥癮者復歸社會。

五、毒品戒癮人才培育與專業成長模式

(一)個管師專業培訓機制

為提升個案管理人員（含個管師及個管師督導）於藥癮追輔工作中更臻精進完善，規劃多元專業知能訓練包含家訪及個案家訪紀錄撰寫等專業知能課程及讀書會，107 年 6 月底止共計辦理 8 場次、439 人次參加。

(二)擴大合作人才交流

1. 107 年 5 月 3 日辦理民間資源交流座談會，邀請財團法人屏東縣私立基督教沐恩之家及青少年體驗學習協會等 6 家民間團體，進行雙向交流，增進公私部門服務效能，共計 38 人參與。
2. 參與教育部國教署 107 年 6 月 15 日辦理之防制學生藥物濫用知能交流，共計 15 人參與。
3. 107 年 6 月 29 日加強高雄地檢署榮譽觀護人毒品防制專業教育訓練，計 60 人參與。
4. 107 年 6 月 29 日至高雄第二監獄參與科學實證毒品處遇班結業典禮，並分享本局輔導處遇多元服務，計 50 人參與。

(三)與院校合作相互學習

毒品成癮問題同時含生理、心理與社會面向，其中以社會心理之復健取向處理成癮問題，實較具長久效益。本局與市立凱旋醫院合作，指派資深督導同仁參加受訓，提升內部人員全面性與連續性戒癮生理—心理—社會處遇能力目標。

六、推動多元防毒宣導

(一)推動「健康天使 123」系列活動

結合市府相關局處、學校、醫療機構及民間社福等單位，全面推動「健康天使 123」系列活動，以「1 看（識毒）2 聽（傾聽）3 抱報（擁抱與通報）」，透過簡單口號，鼓勵大家多關心家人、朋友及同學，提升民衆及學生的防毒知能，107 年 6 月底止辦理 4 場次、1,520 人次參與。持續前進國小、國高中、大專以及社區，將防毒觀念扎根家庭、校園與深耕社區。

1.5 月 11 日假苓洲國小辦理「健康天使 123-守護校園雄安全」活動，強調校園安全將預防向下扎根。

2.5 月 30 日假市立聯合醫院辦理「青春、反毒、關懷醫療合作研討會」，納入健康天使 123 宣誓儀式，共同喊出「健康天使 123 聯合防毒作伙來」。

3.6 月 1 日假高雄餐旅大學辦理「健康天使 123-守護在地生活圈」，宣導社區民衆攜手守護校園及社區，提升防毒意識。

4.6 月 25 日假中山工商辦理「反毒無國界-關懷零界限」活動，一同響應國際反毒日，表達反毒行動。

(二)前進社區宣導「讀腦，不毒腦」

全面前進本市 38 個行政區培訓社區在地師資辦理毒品辨識及通報知能，同時製作「讀腦，不毒腦」宣導影片，說明毒品對大腦的影響，推動藥癮去標籤化新觀點，107 年 1-6 月共計辦理 32 場次、1,269 人次參與，執行宣導 29 個行政區、涵蓋率 76.3%。

(三)邀請青少年偶像畢書盡擔任反毒大使，提升宣導成效

今年度特別選任畢書盡擔任本市反毒大使，透過畢書盡的個人魅力及粉絲團的力量，呼籲年輕朋友、社區民衆，將反毒工作變成全民行動，印製反毒大使畢書盡之人形立牌、海報廣為宣傳，並自 107 年 5 月 30 日起展示人形立牌放置於交通據點、文藝場所、百貨公司、影城及醫院等 24 處，另結合市府新聞局推出於 6 月 25 日前「尋找畢書盡」IG，愛自己不吸毒活動。

(四)「藥不藥·一念間行動博物館」巡迴策展

1. 本局結合法務部、教育部及市府相關單位，於 107 年 8 月 1 日至 8 月 31 日，假駁二藝術特區辦理高雄市反毒行動車策展活動，透過多元反毒與防制犯罪展示內容，提升民衆及學生對毒品危害的認識，目前已招募 67 名導覽志工進行培訓。

2. 107 年 8 月 1 日 10 時 30 分舉辦開幕活動，結合市府警察局霹靂特警重機隊及騎警隊周邊展示。

(五)「識毒－揭開毒品上癮的真相」反毒教育特展

107年3月12日至107年7月31日，結合市府教育局在本市科工館辦理「識毒－揭開毒品上癮的真相」反毒教育特展，帶領三、四級毒品危害講習學員參訪，提升反毒教育互動性。

肆、未來努力方向

- 一、深耕「螢火蟲家族」志工培訓，以過來人分享陪伴藥癮者及家屬見證正向改變，降低藥癮者再犯。
- 二、強化全民防毒意識，推動健康天使 123-1 看（識毒）2 聽（傾聽關懷）3 抱報（擁抱、通報），扎根校園、深耕社區，以達全面預防之效。
- 三、加強網絡服務，依各年齡族群之危險及保護因子，研訂不同的策略方針，早期預防降低毒品新生人口。
- 四、連結地檢署及醫療院所，新創「飛躍·非藥-多元司法處遇方案」，增加多元社區服務據點，提升戒癮治療成效。
- 五、運用毒防整合資訊平台，統整本市毒品防制相關資訊，並監測分析毒品問題趨勢及成效。
- 六、跨域整合藥物、精神科、泌尿科、犯罪心理、法律等多元毒防專業智庫，研訂本市毒品防制策略，強化全面預防效能。

伍、結語

承蒙各位議員先進對本市毒品防制工作的重視，隨時提出建言，不吝鞭策指教，在此特別感謝！吸毒害人害己，一人吸毒、全家受害，更甚者影響社會安全。現在全世界都朝「減少藥物濫用」、「減少販運」及「減少毒品危害」三減政策之方向努力。本局與毒防事務基金會、跨局處毒防資源網絡發揮公私協力效能，執行「防毒」、「拒毒」、「戒毒」結合「緝毒」四大工作區塊，宣示高雄市反毒的決心及對毒品零容忍精神。本局將以更積極的態度、全方位的思維、努力不懈的精神，開創毒品防制新紀元，實踐宜居城市，敬請貴會持續予以支持與鼓勵。

最後敬祝

議長、副議長、各位議員女士、先生
身體健康 萬事如意！