二十、高雄市政府毒品防制局業務報告

日期:109年6月3日 報告人:局長阮清陽

壹、前言

欣逢貴會第3屆第3次定期大會警消衛環部門業務報告,清陽甚感榮幸列席報告本局業務推動概況,謹代表本局全體同仁感謝許議長、陸副議長及貴會所有議員的支持與指導。

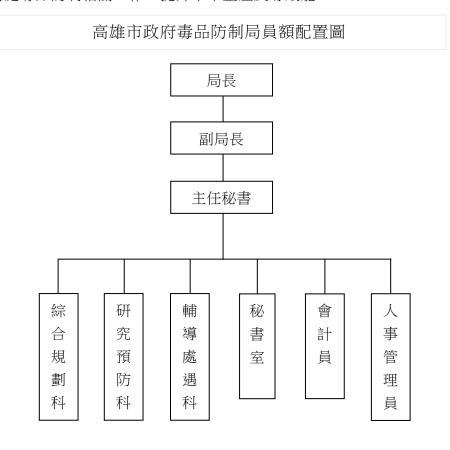
高雄市毒品防制以「結合民間資源強化前端預防」、「多元輔導處遇促進社會復歸」及「補足斷點全民防毒」為三大工作主軸,並執行防毒、拒毒、戒毒及結合緝毒四大工作,積極展現反毒決心向毒品宣戰。

本局秉持市長「防制毒品,校園開始」的施政目標,運用警察的公權力和學校的行政力,結合社區志工的行動力,凝聚警區、校區、社區三區力量形成防毒網絡,以「愛與陪伴」為理念,全面呼籲學校及家長共同關懷及培養健康休閒活動,澈底防堵毒品進入校園;並進行「在學、在職、在營、在社區」分群分眾全面宣導,提升全民對毒品之辨識與警覺心,降低兒童、青少年及民眾毒品濫用機會,建立綿密防毒網絡;另結合相關局處及民間資源共同推動藥癮個案輔導處遇服務,以協助藥癮者穩定戒癮及就業媒合,降低再犯機率,營造高雄市成為宜居安全健康城市。

以下謹就本局 108 年在毒品防制的創新業務與綜合規劃、研究預防、輔導處 遇三項主要業務辦理情形及未來的推動重點提出報告。

貳、組織架構

本局設置綜合規劃、研究預防、輔導處遇等 3 科及秘書室,統籌規劃毒品防制作為及多元輔導服務,從前端預防到後端輔導處遇,以整合毒品防制業務,橫向協調跨局處毒品防制相關工作,提升本市整體反毒效能。



統計至 109 年 3 月 11 日本局總員額(含職員、職工、約聘僱人員及約用人員): 員額 104 人,現有 92 人

參、重點工作辦理情形

一、本府毒品防制創新業務

(一)建構本市社區毒品防制關懷站

為落實警區、校區、社區毒品防制工作,澈底防堵毒品進入校園,創新結合高雄市醫師及藥師公會、高雄市第一藥師公會、高雄縣醫師公會及衛生所,整合社區藥局、診所與在地衛生所建構 120 站「社區毒品防制關懷站」(包括 62 家藥局、20 家診所及 38 所衛生所),提供可近性、便利性一站式免費尿篩試劑、宣導、諮詢、轉介等四大服務,成為社區第一線毒品防制守門人並建構綿密的毒品防制服務。另 108 年關懷站藥師推動社區宣導計 78 場次。

二跳脫框架、創新反毒

- 1.本局為使毒品防制宣導邁向科技化並顯活潑有趣、吸睛,購置小暄機器 人與 Pepper 機器人協助進行毒品防制宣導,可做宣導簡報、播放宣導影 片、展示相關圖片,亦可與民眾做智慧互動式問與答,跳脫舊有傳統框 架,加深民眾印象。
- 2.發表高雄市的反毒 LOGO,海浪一代表港都高雄,愛心一代表用心守護, 防制毒品入侵,白色鳥一代表用愛與陪伴關懷個案,重拾自由與希望, 手勢一象徵向毒品勇敢說「不」,也代表高雄首創結合警區、社區、校 區三區合一齊心協力防制毒品的決心,共同守護市民遠離毒品,航向營 造平安幸福的目標前進。
- 3.邀請國際羽球球后國手戴資穎擔任本市反毒大使,並印製海報2款、單張1款,發送網絡局處及民間單位逾50處5,000份,透過其健康有活力的清新形象,以及體育運動的傑出表現,正向擴大影響青少年族群生活的價值和毒品防制觀念,以提升本局宣導效能。
- (三)全國首創「耕欣園」及「抒心園」藥癮家庭社區支持服務據點
 - 1.108 年 7 月 3 日委託高雄市耕欣園發展協會及高雄市生命線協會於左營 區及新興區設置藥癮家庭社區支持服務據點 2 處,並於同年 9 月 16 日 及 10 月 8 日正式揭牌成立,以定點式服務並拓展至周邊區域,提升藥 癮個案及其家庭支持系統與修復家庭關係,並發掘本市隱性毒品人口。
 - 2.108 年 9 月至 12 月提供個案服務計 488 人次,辦理家屬與社區民眾個別關懷輔導、防毒親職講座、職能探索團體、親子家庭日等服務,共辦理關懷活動 56 場次/1,352 人次。

四推動「特定營業場所執行毒品防制措施辦法」

- 1.法務部依據毒品危害防制條例第 31 條之 1 第 5 項規定訂定發布「特定 營業場所執行毒品防制措施辦法」,於 107 年 12 月 12 日施行。
- 2.所謂「特定營業場所」係指實際從事視聽歌唱、舞廳、酒吧、酒家、夜店或住宿業務之場所,且曾遭查獲有人在內施用或持有毒品,而場所人員未事先向警察機關通報者;自遭查獲翌日起算3年內,依法應執行毒品防制措施。
- 3.本局比對本市符合上開辦法定義之特定營業場所, 迄至 108 年 12 月底, 共納管 57 家業者(旅宿業 40 家、視聽歌唱 15 家、舞廳 1 家及酒吧 1 家)。本局已發函通知各納管業者負責人,應依法執行毒品防制措施, 同時提供毒品防制資訊標示(貼紙)、通報警察機關作業流程說明及宣 導短片光碟。
- 4.本局亦將上開毒品防制資訊標示(貼紙)及光碟,分送警察局、經發局 及觀光局依業管範圍協助宣導,鼓勵非納管業者踴躍採取毒防措施,善 盡毒品防制之責。此外,迄至108年12月底共計25家業者協助毒防宣 導(短月及跑馬燈),共同建構安全休閒娛樂場域。
- 5.本局業於 108 年 1 月 28 日、4 月 26 日及 9 月 30 日辦理 3 場次「特定營業場所從業人員毒品危害防制訓練」,共計 169 家業者參與,出席人員熱烈參與討論及相互經驗交流,並對本訓練表示肯定。
- 6.本局每月對納管業者發動全面性輔導訪查及稽查,另評估納管特定營業場所業者情形,視需求邀集警察局、經發局或觀光局等相關局處進行聯合稽查,108年共輔導訪查 69家,並針對重點業者專案查察,共執行13次跨局處聯合稽查與宣導,計查察 60家次。
- 7.本局針對納管業者,依同址再遭查獲、涉毒案件結果嚴重等情事,區分 為高至低度風險,制定風險分級管理機制。迄至 108 年 12 月底,已就 高、中度風險納管業者 21 家,進行輔導訪查 19 家次、聯合稽查 7 場次, 期能提升特定營業場所執行毒防措施成效。
- 8.本局於 108 年 12 月 12 日辦理「反毒總動員 公私協力營造安全無毒營業場所」,期藉由法規屆滿週年之際,呼籲並邀集本市住宿及休閒娛樂場所業者支持響應,擴大本辦法效益,將「張貼毒防標示」、「參加毒防訓練」、「通報警察機關」、「備置人員名冊」等四項毒品防制措施逐步擴散本市各營業場所,以預防性概念防止毒害發生,充分展現公私協力,共同營造安全無毒營業場所,活動共計 128 人參與。

(五)設立司法處遇藥癮個案關懷服務據點

首創於橋頭地方檢察署設立「司法處遇藥癮個案關懷服務據點」,由個管

師每月固定進駐提供一站式戒毒零距離便民服務,給予心理支持並評估個 案需求連結就業、醫療資源、及社會福利等,108年辦理29場次/205人次 受益。

(六)特殊族群服務關懷

- 1.施用毒品兒少個案關懷輔導工作
 - 本局提供關懷輔導、陪同出庭、心理支持及家庭親子關係、人際、感情、 就學、就業之適應輔導等。
 - (1) 108 年 6 月起輔導春暉個案計 44 人、1,421 人次,出席 24 場網絡會議; 輔導非在學施用 1、2 級毒品兒少,計 14 人/729 人次。
 - (2) 108 年 10 月起結合臺灣高雄少年及家事法院辦理涉毒兒少心理諮商服務及預防復發團體,計 3 名個案接受心理諮商輔導、辦理 6 場團體/33 人次。

2.女性藥癮者服務方案

- (1)為協助女性藥癮個案習得自我照顧及一技之長,銜接出監後生活及就業穩定,與法務部矯正署高雄女子監獄辦理「女性藥癮者社會復歸計畫-自我照顧及技能培力、戒癮知能課程」;108年辦理48場次/655人次受益。
- (2)建置「高雄市藥廳孕產婦及藥廳新生兒服務轉介流程」,相關網絡單位涉及本局、衛生局、社會局、警察局、高雄地檢署、橋頭地檢署及高雄女子監獄等,由本局擔任業務聯繫窗口,定期彙整相關數據,網絡單位依專業權責提供即時關懷處遇。108年懷孕女性藥廳者5人,本局關懷輔導2人、矯正機關3人,經追蹤5人均規律產檢,未發現有用藥跡象。
- (3)成立「女性藥癮關懷輔導組」配置 1 名督導及 5 名專責個管師,提升 與女性藥癮者關係的建立,並印製衛教資訊單張「生育保健」及「母 嬰照護」2款,於個管師進行訪視輔導時加強健康照護與預防關懷。

(七) 2019 毒品醫療戒治及趨勢國際學術論壇

108年7月12日、13日辦理「2019 毒品醫療戒治及趨勢國際學術論壇」,由高雄地檢署、橋頭地檢署、高雄醫學大學、高雄醫學大學附設中和紀念醫院、高雄長庚紀念醫院、義大醫院及凱旋醫院共同協辦,邀請美國、日本、馬來西亞、泰國、韓國等國際學者專家,匯集國內外專家學者與實務工作者,針對不同領域擴大交流與經驗分享,共吸引271人共襄盛舉。

八辦理本市毒品防制實地關懷列車

本局結合跨局處市府團隊與高雄地檢署、橋頭地檢署,以及在地里鄰長、

學校、社區發展協會、宮廟代表、民代等,108年共計辦理「毒品防制實地關懷列車座談會」8場次,分別至六龜區、旗山區、鳳山區、林園大寮區、旗津鼓山鹽埕區、岡山區、苓雅區及新興區辦理,期望透過整合里鄰長、校長、老師、教官公私協力,提升毒品防制效能。

仇新世代反毒總動員計畫

- 1.為貫徹本市韓市長向毒品宣戰的決心,將毒品阻絕境外,本計畫共分為 防毒、拒毒、戒毒及緝毒四大面向,並依據此四大面向訂定各項執行方 案,為求精進計畫,108年7月18日召開專家諮詢會議蒐集專家學者建 議。同年12月3日本府毒防會報審議通過,並於12月23日函頒各網絡 單位據以辦理,並請其將相關辦理成果納入毒防會報分組業務報告資料。
- 2.辦理本市全面性毒品防制宣導計畫,108年9月23日「反毒總動員,騎city bike 抽手機」、9月28日「反毒志工大會師」、11月3日「議長盃防毒馬拉松」、12月12日「公私協力營造安全無毒營業場所」及12月20日「無毒道路-反毒 Show一下」等活動,以多元方式針對里鄰長、學校校長、師生及家長、宮廟、地方意見領袖、社團負責人及市民等進行識毒、拒毒宣導,期藉由深植反毒意識,希望所有市民、家長和年輕朋友共同推動高雄市成為健康平安的城市。

二、綜合規劃業務

綜合規劃業務係統籌規劃毒品防制工作計畫,建構防制網絡,訂定年度工作項目、綜合績效督考及特定營業場所納管等事項。108年度完成的工作重點如下:

一辦理高雄市政府毒品防制會報

整合市府跨 15 個局處、檢察單位、專家學者及民間團體資源,從前端預防到藥廳個案輔導處遇服務,執行防毒、拒毒、戒毒及結合緝毒等工作,強化本市整體反毒效能,業於 108 年 5 月 23 日、9 月 12 日及 12 月 3 日召開 3 場次毒防會報。

(二)建構網絡工作聯繫會議

為統籌規劃本市反毒政策及工作方針,透過跨局處協調相關業務,以強化網絡合作效能,業於 108 年 3 月 14 日、7 月 30 日及 11 月 14 日召開 3 場次網絡工作聯繫會議。

三辦理衛生福利部補助藥癮者處遇計畫

1.依據毒品危害防制條例第 2 條之 1 所訂毒品防制工作內涵及地方政府業務局、處權責,中央結合各部會每年共同訂定毒防中心年度工作計畫說明書,本局依據中央說明書規劃本市執行計畫書,據以辦理毒品防制工作。

2.本局彙整本府毒品防制相關網絡局處之資料,撰擬計畫書提報衛福部審查核定,後續於毒品防制相關會議上陳報追蹤各局處辦理進度,並於年底彙整執行成果報告提報中央辦理結案。

四建置本局資訊整合平台系統

- 1.為利掌握本市毒品相關指標數據,連結毒防專家資源與提升個管及行政 工作效能,建置資訊整合平台系統,於 108 年 6 月正式啟用。
- 2.本系統連結毒防專家與提升業務執行及個案管理效益;統計本市藥癮個 案服務現況,提供適切服務;蒐集資料統整分析,掌握本市毒品趨勢與 輔導處遇概況;整合多元專業團隊,以利提出有效降低毒品新生人口及 促進藥癮個案復歸社會之重要策略。

国防制毒品入侵校園計畫

為有效防堵毒品進入校園,營造健康優質學習環境,本局研擬防制毒品入侵校園計畫,本計畫共分為11項執行策略,並於108年5月23日經本府毒品防制會報第一屆第3次會議決議通過。本計畫建立校、警、社區三區毒品防制通報網、積極辦理反毒活動以及培訓反毒師資訓練等,並將本局納入春暉小組輔導人員積極防制毒品入侵校園。本計畫定期於本府網絡工作聯繫會議或毒防會報提報執行進度。

的推行高雄市毒品防制類志願服務

- 1.為利本市多元運用志願服務人力推動毒品防制工作,本局業於 108 年 4 月經市府核准成為目的事業主管機關,於 5 月召募本局志工隊,並鼓勵 民間團體加入毒品防制類志願服務運用單位。
- 2.截至 108 年 12 月底本市毒品防制類運用單位共計 4 家,160 人,充實志工基礎毒品防制相關知能,運用志工人力宣導防毒知識、陪伴藥癮個案及支援行政,共服務 3,849 人次。
- 3.108 年下半年訂定「108 年補助推動毒品防制類志願服務試辦計畫」, 補助運用單位辦理志工教育訓練及毒品防制宣導活動,共計9案補助計畫,558人次受益。
- 4.本局於 108 年 9 月 28 日舉辦「新世代反毒總動員系列活動-反毒志工大會師」,廣邀「在職」、「在學」、「在營」、「在社區」四大類志工團體計 47 隊逾千人共襄盛舉。透過市長親自授予反毒志工隊隊旗,現場帶領透過心手相連主題儀式的呈現,呼籲全民一起動起來,希望藉由反毒志工隊之成立,讓反毒種子遍地開花,充分展現公部門結合民間力量一起攜手向毒品宣戰,共同營造安全、宜居的高雄市。

出辦理 108 年高雄市毒品防制網絡共識營

為提升本市毒品防制業務相關人員團隊領導與激勵,使其認知團隊合作重要性並凝聚共識,共同建立毒品防制願景及價值,於108年11月26日及28日辦理「108年高雄市毒品防制網絡共識營」,共計59人參與。

三、研究預防業務

研究預防業務係辦理毒品防制宣導工作的規劃及推動,補足本市宣導斷點,並透過科學實證研究及參與國際學術交流,接軌國際毒品防制趨勢。108 年度完成的工作重點如下:

(一)多元宣導 全民防毒

為落實全面性毒品防制宣導,結合本府毒品防制會報網絡局處,依其權管業務規劃宣導對象分工及宣導重點,針對社區民眾、各級學校師生、里鄰長、宮廟負責人、八大行業等約 20 類別分眾宣導,建置完整宣導網絡,以達到 1+1 大於 2 成效。

另為因應當前毒品發展趨勢,各族群預防策略以針對不同重點介入,本局 依據分群分眾概念辦理策略,針對在學、在職、在營、在社區等四種不同 類別推動宣導業務:

1.社區宣導:為提升在地宣導效能,結合各行政區之區公所、社區發展協會等公私部門,於38個行政區進行宣導,108年共計宣導245場次/114.012人次。

2.校園盲導:

- (1)本局著重於本市各大專院校宣導,以補足教育局權管高中職以下學生 防毒宣導斷點,建構完整宣導範圍。108年提供校園宣導共計 155 場 次,其中幼兒園 3 場次/148 人次,國小 50 場次/5,648 人次,國中 11 場次/2,098 人次,高中 7 場次/4,450 人次,大專院校 84 場次/11,223 人 次,同時結合本市各大專院校學生協助社區宣導達 91 場次/175 人次, 以內化其防毒概念。
- (2)辦理特色宣導方式,以跳脫傳統宣導方式吸引大專院校學生參與提高 宣導成效,說明如下:
 - A.結合輔英科技大學新生訓練營,設計具反毒寓意的密室逃脫闖關遊戲,營造夜店風的空間,透過懸疑推理電影般的劇情,以寓教於樂方式讓學子瞭解毒品的危害性,共計 1,000 人次參與。
 - B.結合中國信託教育基金會於正修科技大學辦理為期 19 天反毒展覽,有別靜態展覽,更透過互動科技了解毒品危害,也透過模擬毒品氣味,讓學生經由嗅覺辨識包括大麻、K 他命等毒品,提高觸毒的警戒心,將近 5,000 人次觀展。

- 3.在職宣導:為落實職場反毒教育,營造友善勞工環境,宣導主動通報或求助,及毒品危害防制條例第 21 條,讓人人都當防毒拒毒守門員,建立無毒職場與家園。108 年辦理相關宣導活動 32 場次/5,195 人次,重點場次包括:
 - (1)結合本府勞工局 108 年度「與你同行、健康一定靈」活動,辦理外籍 移工毒品防制宣導 2 場次/450 人次。
 - (2)結合本府衛生局職場健康促進業務推廣講座,辦理本市泳池業者從業人員毒品防制宣導活動1場次/150人次。
 - (3)為積極防範外籍勞工群聚施用毒品事件,結合本府勞工局「108 年度 外勞業務法令宣導會」第 3 場次外籍移工之宣導活動,並提供 4 國語 言(印尼、越南、泰語、英語)之宣導單張,消弭因語言隔閡而造成 的宣導斷層,108 年辦理外籍移工宣導 4 場次/210 人次。
- (4)結合本市義大醫院「反毒資源教育中心」資源,強化職場反毒安全宣導量能:整合本市義大醫院專業醫療團隊(含精神科、藥劑部、護理部、心理師、復健師團隊等資源),積極規劃深入各類職場進行反毒宣導,期以落實「友善反毒職場,安心通報管道」之成效。6月26日更邀請義聯集團4大事業體包括義大醫療、義守大學、燁輝、燁興企業、燁聯鋼鐵、燁茂實業、義大開發、義大汽車、天悅酒店和新泉營造等相關企業一起在國際反毒日與義大醫院反毒教育資源中心共約40人一起宣示「義起反毒,守護健康」來加入反毒大家族的行列,讓員工、家屬以及高雄市民一起來響應國際反毒日。
- (5)結合全國青年企業研究社辦理「2019全國青年企業研究社五社聯合反毒歌唱比賽」,1場次/120人次。
- (6)結合本府勞工局 108 年度「熱血沸騰,泰愛港都」泰國體育文化嘉年華活動,辦理毒品防制設攤宣導,共計 1,000 人次參與。
- (7)結合臺灣港務有限公司及臺北醫學大學,辦理裝卸相關業者反毒宣導活動,共計辦理 8 場次/304 人次。
- (8)結合本府勞工局印尼文化嘉年華園遊會,辦理毒品防制宣導,共計 250 人參與。
- (9)結合本府勞工局「永遠資持,勞記在心」活動,辦理毒品防制宣導, 共計 2,000 人次參與。
- (10)結合本府勞工局「國際美食 PK 大賽」活動,辦理毒品防制宣導,共計 200 人次參與。
- 4.在營宣導:本局結合軍事單位辦理毒品防制教育訓練及宣導,瞭解毒品

- 危害,提升軍人壓力因應能力,進而拒絕毒品之誘惑,維護國軍戰力具體的展現,特針對本市各類軍事機構辦理「拒毒密令-反毒巡迴宣導活動」,108年辦理29場次/5,711人次,營造陽光國軍的正面形象。
- 二毒品防制種子師資教育訓練:為建構完善毒品危害防制宣導網絡,提升各族群之宣導量能並提升預防宣導品質,規劃種子師資教育訓練及認證。說明如下:
 - 1.公部門單位:結合本市公務人力發展中心及本市 15 局處毒防網絡共同 辦理「毒品防制宣講師」教育訓練課程,提升宣導量能與共識,為期 2 天/40 人次參訓。
 - 2.里幹事:結合 38 行政區區公所,里幹事辦理「毒品防制宣導」教育訓練課程,落實鄰里第一線毒品危害防制種籽,共計 2 場次/68 人次參訓。
 - 3.專業醫事人員:結合轄內各醫事公會辦理醫師、藥師、護理師以及社工專業醫事人員宣導培訓課程,共計辦理9場次/548人次參訓。
 - 4.宣講師認證:邀集參與種子教育課程網絡人員(如藥師、護理師、民間 團體、螢火蟲家族…等)參與,並藉由認證制度建立本局專業宣講師資 庫名單,以因應多元宣導場域、對象之需求,落實全面宣導量能。108 年認證人數 41 人,完成宣導 31 場次。
- (三)結合節慶,以活潑生動方式宣導,吸引市民踴躍參與,提升其防毒意識,活動場次臚列如下:
 - 1.結合「2019 愛河燈會藝術節」活動現場設攤宣導,並以互動式遊戲「拉他一把」讓市民朋友體驗吸毒者戒治過程中的心境,亟需全民愛與陪伴之意境。活動為期 12 天/2 萬 6,500 人次。
 - 2..結合旗津「春天吶喊音樂藝術祭」辦理「只要青春不要毒」宣導活動, 除現場設攤宣導外,更於每日不同活動舞台表演「反毒脫口秀」及「反 毒嘻哈秀」,以活潑活動宣導反毒,貼近青少年族群以提升宣導成效。
 - 3.結合「2019 高雄愛河端午龍舟嘉年華」活動現場設攤宣導,並以互動式遊戲「拉他一把」讓市民朋友體驗吸毒者戒治過程中的心境,需全民愛與陪伴之意境。活動為期 3 天/2,300 人次。
 - 4.於國際反毒日前夕舉辦「只要青春不要毒」熱舞大賽,鼓勵青少年多多 從事有益身心健康的休閒運動,並遠離是非場所杜絕毒品誘惑,藉由學 生舞出熱情與活力,喚起社會大眾對於毒品危害問題的關注及重視,並 透過輕鬆詼諧的「青春反毒行動劇」讓現場民眾了解社區毒品防制關懷 站資源,呼籲民眾可主動索取尿篩試劑,期以早期發現、主動求治,共 計 350 人次參與。

- 5.呼應 6 月 26 日國際反毒日並提升青少年對毒品危害的正確認知,毒防局跳脫傳統講座方式,透過熱門電影角色演出快閃行動劇,創意融入新興毒品包裝、染毒徵兆與轉介資源提升反毒宣導效果,於車站、電影院、網咖及電子遊戲場等青少年易聚集之場所,將反毒意識融入青少年日常生活,避免青少年於暑假期間誤用毒品,維護其身心健全發展,共計辦理 3 場次/750 人次參與。
- 6.108 年 7 月 4 日於美麗島捷運站光之穹頂辦理「只要愛不要毒」反毒快 閃活動,韓國瑜市長與現場近 200 名學生及民眾一同宣誓反毒決心,提 升反毒宣導能見度。
- 7.結合「2019 高雄啤酒音樂節」活動現場設攤宣導,現場以仿真新興毒品、 氣味盒等宣導防毒觀念,並手持反毒宣導活動看版與民眾進行互動,於 會場不同地點進行繞場走動式宣導,同時邀請民眾拍照打卡以增加宣導 效益。活動為期 3 天/9,000 人次。
- 8.108 年 9 月 11 日結合中華藝校於漢神巨蛋廣場辦理「中秋人團圓反毒保幸福」反毒快閃熱舞暨全體大誓師活動,邀請中華藝校團隊,透過快閃舞蹈與走秀演繹反毒意象,並搭配巨蛋百貨前方超大型 LED 的反毒標語,時時刻刻提醒民眾,市府反毒的決心與魄力,共計 500 人次參與。
- 9.結合梓官區「2019 遇見城隍與神同行-反毒、緝毒、反詐騙」活動辦理 毒品防制宣導,現場以仿真新興毒品、氣味盒等宣導防毒觀念,讓活動 參與民眾瞭解毒品的偽裝和危害,讓其了解毒品危害,強化防毒知能, 共計 1,000 人次參與。
- 10.於耶誕節前夕 12 月 20 日,結合本市 11 校高中職學生,以高雄市反毒歌曲帶動操-「無毒道路」設計 11 校聯合大排舞,讓青年學子身體力行,以反毒舞蹈展現新世代熱情,共同向毒品說「不」,共計 500 人次參與。

四即時監測概況掌握防制趨勢

- 1.綜整研析本市警政系統如警察局毒品案件相關資料,包含查獲件數、重量等,並蒐集各毒品防制相關網絡單位如社會局、衛生局、教育局、勞工局、高雄地檢署與橋頭地檢署之毒品相關數據,分析區域、人口特徵與藥物濫用之相關性。
- 2.為掌握本市未成年涉毒資料,由相關網絡局處橫向連結將資料予以統整分析,警察局由少年隊將未成年列管涉毒資料提供教育局勾稽學籍後,由教育局定期將轄管學校春暉列管個案相關數據,提供本局分析藥癮者分布。

3.本局按月產製即時監控月報,並定期製作半年報與年報供網絡局處參閱,以即時掌握本市毒品防制趨勢,以供各局處作為政策與業務推動之參考。

(五)科學實證研究因地制官推動重點政策

- 1.本局 108 年委託高雄醫學大學綜整研析本市警政系統(包含本府警察局及警察局少年警察隊)之毒品案件相關資料,並連結各毒品防制相關單位如社會局、衛生局、教育局、勞工局、關務署、地檢署之毒品相關議題資料庫,分析個人、家庭、學校及社區等因素及人口學特徵與藥物濫用之相關,藥癮者之犯罪形態、施用毒品狀況及影響因子、本市藥物濫用趨勢,瞭解導致藥癮者藥物濫用之社會因素及心理因素,以及所致之犯罪情形如犯罪熱點分布,並於分析結束後提供政策建議予各毒品防制網絡局處,以作為網絡局處推動毒品防制工作或擬訂政策之參考,健全本市防制體系。
- 2.持續推動防制毒品入侵校園,依據「108年藥物濫用資料分析計劃」, 青少年以愷他命濫用為主,安非他命次之,咖啡包於近年呈現成長趨勢;此外,春暉個案中以單親及隔代教養等家庭結構有上升趨勢,本局連結民間團體推動藥癮家庭未成年子女關懷服務,提供家庭支持及相關資源服務。另為降低無學籍青少年涉毒情勢,本局亦主動結合民間團體,針對宮廟藝陣以及特定營業場所加強毒品防制宣導與查緝。
- 3.針對藥癮個案,協助輔導個案就業給予系統性的社會支持,並提升其家 庭密合度為提升社會賦歸之重點,本局提供多元就業體驗,並結合社團 法人高雄市耕欣園發展協會及社團法人高雄市生命線協會,成立「藥癮 家庭社區支持服務據點」。

(六)科學鑑識前端防堵

近來新興毒品迅速推陳出新,且摻雜混合方式多變,傳統對毒品的初步快速檢驗已不足適用,而手持式拉曼光譜分析儀具有偵測迅速準確(最快數秒內即可準確測出毒品成分)、非接觸性、非破壞性鑑定,且適用樣品種類廣泛等優點,實為防毒和緝毒之最佳利器。為有效提升毒品防制能量,本局購置手持式拉曼光譜分析儀1台。本府警察局刑事鑑識中心因毒品鑑識需要,向本局商借手持式拉曼光譜儀3個月,為提升本市緝毒量能,同時考量該中心確有手持式拉曼使用之需求,擬將手持式拉曼光譜儀於借用期間移撥予警察局,相關程序刻正研擬中。

(七)召開專家學者會議

新興毒品推陳出新、施用族群年輕化等趨勢,不僅影響社會安全與經濟危

害,更造成未來社會發展的危機,本局在 108 年深入探討如何以日新月異的科技來協助毒品防制業務,特舉辦三場專家會議:10 月 4 日「手持式拉曼光譜儀檢測濃度極限探討」、10 月 18 日「腦波 AI 系統發展現況與戒毒成效探討」、10 月 25 日「毒癮臉譜辨識之探討」專家會議。11 月 10 結合高雄長庚醫院共同舉行「中醫參與戒毒治療模式研討會」,探討目前中醫藥戒毒之趨勢及中醫輔助戒毒模式。

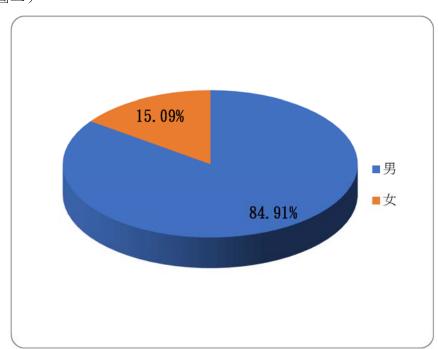
四、輔導處遇業務

輔導處遇業務係辦理藥癮者入監銜接輔導及出監處遇、家庭輔導、24小時戒 毒成功專線服務、社區分流處遇、緩起訴戒癮機制及推動多元社區輔導方案 等業務,108年工作重點如下:

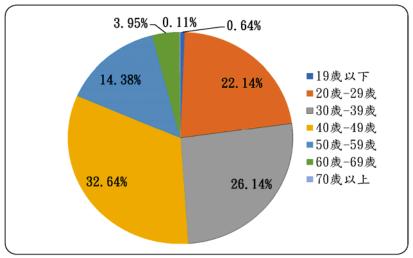
(一)個案輔導處遇

1.藥癮者追蹤輔導服務

(1) 108 年本局累計關懷列管藥廳個案總人數 5,340 人,其中男性 4,534 人(84.91%),女性 806 人(15.09%),以男性為多(如圖一)。以年齡區分,40 歲至 49 歲 1,743 人(32.64%)最多,30 歲至 39 歲 1,396 人(26.14%)次之,20 歲至 29 歲 1,182 人(22.14%)位居第三(如圖二)。



圖一:108年1-12月列管藥癮個案性別比



圖二:108年1-12月列管藥癮個案年齡分布

(2)本局依據衛生福利部「毒品危害防制中心案件管理系統」標準作業流程,以個案管理模式提供全人整體性服務,由個管師提供藥癮個案心理與情緒支持、心理諮商、保護扶助、法律諮詢、醫療戒治、社會福利與就業資源轉介等服務,108 年累計追蹤輔導訪視服務 48,478 人次,其中電訪 36,627 人次(75.55%)、家訪 5,865 人次(12.10%)、面談 4,782 人次(9.86%)、及其他訪視 1,204 人次(2.49%)(如表一)。

表一:108年追蹤輔導訪視服務分析表

		73 1/1 00			
訪視類型	電訪	家訪	面談	其他訪視	總計
人次	36,627	5,865	4,782	1,204	48,478
百分比	75.55%	12.10%	9.86%	2.49%	100%

(3)依藥癮個案需求評估轉介相關網絡單位及民間單位,108 年轉介服務340 人次,包含轉介就業輔導166 人次、其他民間單位100 人次、保護扶助17 人次、心理諮商48 人及醫療戒治9 人次(如表二)。

表二:108年藥癮個案轉介服務一覽表

			就業輔導					
轉介 服務	醫療戒治	保護 扶助		其他 民間社福 (慈善) 單位	中途之家	心理諮商	毒防基金 會(涉毒父 母之子女)	總計
人次	9	17	166	72	5	48	23	340
百分比	2.65%	5%	48.82%	21.18%	1.47%	14.12%	6.76%	100%

2.入監銜接輔導

- (1)由本局個管師主動於藥廳個案出監前1個月至高雄市轄區內的矯正機關入監銜接輔導,提前與個案建立信任輔導關係,初步會談評估個案需求及提供各項社會資源、就業支持、醫療戒治等資訊,俾利出監後續提供關懷輔導。
- (2) 108 年結合高雄監獄、高雄第二監獄、高雄戒治所、高雄女子監獄、高雄女子勒戒所、明陽中學等 6 家監所辦理藥癮個案出監銜接輔導成果共 185 場次/11133 人次,包括:個別輔導 59 場/896 人次;團體輔導102 場/7,279 人次及懇親會 12 場/2,891 人次;家屬諮詢服務 12 場次/67人次(如表三)。

表二: 108 年 1-12 月樂隱個紊出監銜接輔導一覽表									
單位	個別輔導		團體輔導		懇親會		家屬諮詢服務		
+111.	場次	人數	場次	人數	場次	人數	場次	人數	
高雄戒治所	12	303	23	2,190	6	1,086	_	_	
高雄 第二監獄	11	316	21	1,849	6	1,805	_	_	
高雄監獄	12	58	24	1,444	0	0	_	_	
高雄 女子監獄	12	123	23	1,649	0	0	12	67	
高雄女子 戒治所	11	95	11	147	0	0	_	_	
明陽中學	1	1	0	0	0	0	_	=	
總計	59	896	102	7,279	12	2,891	12	67	

表三:108年1-12月藥癮個案出監銜接輔導一覽表

3.辦理第三、四級毒品危害講習

依毒品危害防制條例第 11-1 條規定辦理「無正當理由持有或施用第三級或第四級毒品者之毒品危害講習」,採多元方式辦理,並針對初犯與再犯受裁罰者規劃不同適性課程。

- (1)初犯者毒品危害防制課程
 - A.提供初犯受裁罰者法令、毒品危害與戒治和愛滋病防治等課程內容,108年辦理28場次/952人次。
 - B.本局在執行業務上發現,藥癮個案混用毒品情況日增,施用毒品原因以舒壓及無聊為主,108年針對混用毒品的危害性加強宣導,並強化教育正確因應生活壓力之技巧及時間管理。

(2)預防再犯團體

- A.針對裁罰 2 次以上者,安排參加「預防再犯團體」,透過紓壓、運動等課程,催化受處分人改變戒毒動機,協助建立健康新生活模式,避免其再犯,108 年辦理 24 場次/167 人次。
- B.評估該團體課程有助於提升受講習者自我覺察能力、用藥對情緒與 自身危害性及維持正當生活之重要性。

(3)新心小站

A.講習現場設置「新心小站」,提供藥廳個案情緒困擾諮詢,提升壓力處理能力,截至 108 年 12 月辦理 24 場次/131 人次;諮詢類型以自我探索佔最多(34%),(如表四)。

农口,100 中和心小如品的规学 夏农									
諮詢類別	自我 探索	家庭	工作	感情	身體 狀況	法律 諮詢	其他	總計	
人次	44	23	13	17	17	7	10	131	
百分比	34%	17%	10%	13%	13%	5%	8%	100%	

表四:108年新心小站諮詢類型一覽表

B.經由輔導人員個別輔導後,學員表示能覺察自己施用毒品的原因, 並促使思考是否戒毒及相關醫療資源。

4.專線服務

- (1) 24 小時免付費戒毒成功專線服務(0800-770-885)
 - A.提供民眾、藥癮個案及家屬戒毒資訊與資源諮詢,108 年受理 775 通,其中個案與家屬來電總通數 406 通,佔總通數 52.39%。
 - B.依諮詢問題面向服務計 810 項次,其中主要以「心理支持」405 項次(占 50%)為最多,其次為「第三、四級毒品危害講習」85 項次(占 19.8%),第三為「醫療」54 項次(占 6.67%)。
- (2) 108 年 5 月起設立本局通報及關懷專線(07-2110511),計受理 39 通, 其中網絡聯繫 12 通(占 30.77%)為最多。
- 5.加強毒品防制官導發掘隱性個案
 - (1)宣導毒品危害防制條例第 21 條規定,鼓勵藥癮者主動求助至本市衛生福利部指定藥癮治療機構,尋求戒癮治療,並於社區宣導時加強民眾、網絡單位人員及父母辨識、初步觀察毒品評估的能力,俾利及早發現用毒風險,發掘毒品隱性人口,108 年發掘毒品隱性個案 206 人。
 - (2)提供藥物濫用尿液快篩試劑供民眾免費索取,本局並於民眾索取後1 週內致電關懷瞭解篩檢結果,並提供醫療資源及本局相關辦理活動資 訊,期透過及早介入服務,降低用藥危害,108年5-12月尿篩試劑已

發放 17 人次,1 人呈現陽性,其餘為陰性。

仁社區多元復歸社會方案

- 1.「愛與陪伴」社區支持團體
 - (1)為提供有藥癮困擾者及家屬情緒抒發和心理支持管道,以開放、友善、去標籤化、接納方式,定時定點辦理社區支持團體,108年辦理42場次/381人次。
 - (2)透過團體領導者引導成員重新省思個人身心問題,改善家庭關係及功能,運用團體營造友善對話環境,促進良善溝通互動模式,提升藥癮個案持續改變之續航力。
 - (3)參加社區支持團體成員表示,透過團體成員經驗分享及互動,藥癮者 及其家屬能理解藥癮戒除有高度困難,且強化家庭支持及社會支持力 量,有助於修復藥癮家庭關係,重建個案正向看待自我及價值觀,並 協助藥癮者早日復歸家庭及社會。

2.螢火蟲家族培訓方案

- (1)創新成立「螢火蟲家族」培訓方案,為支持藥癮更生人自發組成自助 團體,陪伴有相同經歷藥癮個案,以激勵其戒癮決心。
- (2)本局結合網絡局處、慈濟基金會、企業及國際獅子會等公私部門,連結相關資源,開辦培訓課程,107年成功培訓 16位藥癮個案成為社區反毒種子;108年拓展至前金區、岡山區、鳳山區及大旗山區域辦理,108年共計辦理 31 場次/172 人次參訓,15 人領取結訓證明。
- (3)另辦理結訓成員同儕團體、健康新生活及種子講師培訓課程之進階課程,108年辦理19場次/121人次參訓;深入監所、校園及社區志願服務48場次,受益民眾18,863人次。
- (4)本局以藥癮更生人成功戒毒經驗為主題,拍攝「螢火蟲家族」成員戒毒歷程短片,108年8月正式於本局臉書及 youtube 發布,並作為社區宣導使用。

3.藥癮家庭婦幼關懷服務

- (1)結合民間團體社團法人台灣愛克曼兒童及青少年體驗學習協會、輔英 科技大學、南高雄家扶中心旗津服務處等辦理藥癮家庭兒少、高風險 家庭及安置機構兒童少年探索及親子活動與支持團體,計6場次/116 人參加。
- (2)為倡議藥癮去汙名化,安排藥癮家庭觀賞「高雄水陸戲獅甲」賽事及電影「樂園」,引導正向學習民俗技藝核心價值,並見證戒毒成功的毅力與韌性,重燃希望感,計2場184人參加。

- (3)針對育有 12 歲以下孩童之藥癮家庭,製作藥癮家庭健康育兒包,提供兒少日常用品及相關育兒資源,提升藥癮者育兒知能及親職功能,減少兒虐及疏忽事件之發生,108年計發放 163 個。
- 4.社會復歸職能訓練及體驗活動

結合勞工局辦理「藥癮者職業體驗」方案,加強藥癮者職業及性向探索, 促進就業媒合準備,108年辦理2梯次5類職業體驗(綠能電機、水電、 摩托車修理、行動管家及照服員),計13人參訓。

- 5.高雄市多元發展體驗中心
 - (1)為協助藥癮個案復歸社會及毒品防制前端預防工作,108年6月完成本市大樹區原「竹寮自然生態園區」內建物設施整修及設備購置,設置「高雄市多元發展體驗中心」。
 - (2)該園區建物可供生活技能探索等多元體驗課程使用,戶外空地規劃活動運用,並辦理各類型服務族群相關毒防知能、正向興趣體驗及藥癮者社會復歸技巧與職能體驗等,連結在地資源,辦理農村生活體驗及多元技能課程活動,108年9-10月辦理修復家庭支持活動「一日農夫・農村體驗」2場次/42人;另108年辦理多元探索體驗課程計9場次/210人次。
- 6.藥癮者醫療戒治住院治療費用補助

提供本市藥癮個案醫療戒治住院費用補助,增強其住院戒治動機,以妥善處理藥癮者的戒斷症狀及共病問題,補助每名藥癮個案1年最高上限2萬5千元之費用負擔,減輕藥癮者經濟負擔,108年補助藥癮個案計10名。

7.心理諮商費用補助

結合本市 8 家民間單位,由專業心理師提供藥癮個案個別或團體心理諮商輔導,有效促進本市藥癮者及其家屬自我覺察、自我肯定、修復家庭關係、因應生活壓力與問題,以利復歸社會,108 年服務 50 名藥癮個案。 (三)連結地檢署合作零毒害多元司法處遇方案

- 1.108 年賡續與高雄地檢署及 4 家醫療機構合作推動「零毒害多元司法處遇-社會復歸服務計畫」,強化其生命及自我價值、培養社區認同感,並將「愛與陪伴」社區支持團體、「螢火蟲家族」培訓納入社會復健治療課程,藉由更生人戒癮成功生命歷程、社區支持力量,提高藥癮個案戒癮動機、自我覺察能力和藥物渴求反應之耐受力,降低再犯率,協助復歸社會。
- 2.108 年地檢署轉介緩起訴藥廳個案共 354 人;辦理社會復健治療團體 25

場次(愛與陪伴 21 場次/68 人次;健康正念團體 4 場次/28 人次),96 人次參與。參與高雄地檢署辦理網絡聯繫會議 5 場次,研商網絡合作精 進作為及個案討論。

四個案管理人員專業提升及管理

1.人員管理

截至 108 年 12 月止,本局個管師督導 6 名、個案管理師 50 名及專任行政助理 3 名,合計 59 名,辦理藥癮個案追蹤輔導、關懷訪視、監所銜接輔導、辦理社會復歸多元處遇方案,提供戒毒成功及關懷專線諮詢輔導等。

2.專業知能培訓

為精進個案管理人員(含個管師及個管師督導)輔導藥瘾個案服務品質,辦理毒防專業知能訓練,包含個案訪視輔導技能及訪視紀錄撰寫等課程,108年辦理23場次及個案討論會3場次/493人次參訓。

3.獎勵機制

為激勵個案管理人員工作士氣及凝聚力,創新訂定「個管人員績效獎勵計畫」,明訂績優人員獎勵標準及措施,計5名個案管理人員榮獲優良績效殊榮,於108年12月10日公開頒獎表揚。

(五)矯正機關整合性藥癮治療服務方案

結合衛生福利部推動「矯正機關整合性藥癮治療服務暨品質提升計畫」, 由醫療機構進入監所提供整合性成癮醫療服務,本市由衛生福利部旗山醫 院(負責高雄第二監獄)及國軍高雄總醫院承接(負責高雄女子監獄), 並與本局共同執行出監後列管追蹤輔導,108年本局受理轉介服務共計12 案,提供藥癮者機構與社區處遇之轉銜服務。

肆、未來推動重點

- 一、凝聚警區、校區、社區三區力量,整合公私資源辦理多元場域宣導活動,同時設立社區毒品防制關懷站,建構完善毒品防制宣導網絡。
- 二、結合公部門及醫事人員相關公會辦理種子師資培訓計畫,深入本市 38 區強 化社區及校園相關人員識毒、防毒及拒毒知能,同時運用新媒體傳播力量全 面宣導,讓毒防零缺口。
- 三、辦理國際學術交流與國際接軌,並整合本市相關局處資料,監測本市毒品防 制趨勢及作為,作為政策規劃之參考。
- 四、攜手少家院、地檢署及矯正機關之司法網絡單位推動「施用毒品司法繫屬少 年醫療費補助」、「本土化緩起訴藥瘾者多元處遇」、「一站式藥瘾者關懷

服務據點」、「整合性藥癮治療服務」等計畫,期能提升藥癮戒治成效。

- 五、擴充社區服務據點,結合 6 家民間團體紮根社區,提供藥癮者及其未成年子 女預防關懷,並強化藥癮少年專業關懷輔導,依發展需求提供戒癮資源,避 免復發。
- 六、建構「高雄市藥癮孕產婦及藥癮新生兒防護網」,連結行政、醫療及社區網絡,依專業權責提供即時通報、關懷處遇及轉介服務;另強化網絡相關專業人員提供女性藥癮者預防性服務,辨識新生兒戒斷症狀及涉毒家庭之敏感度,同時結合矯正機關推動保外待產、延期發監之社區關懷輔導。
- 七、營造「高雄市多元發展體驗中心」友善防毒、拒毒、戒毒社區環境,結合在 地資源推動藥癮者多元技能培力及戒毒課程,並促進社區全面防毒,創造藥 瘾者及家屬與社區民眾共融共學之目的。
- 八、強化市民「愛與陪伴 全民防毒」,倡議毒品危害防制條例第 21 條、提供免付費戒毒成功專線 0800-770-885、關懷專線 07-2110511,鼓勵有疑似涉毒徵兆者勇敢主動求助,以達早期發掘隱性藥癮人口,早期介入輔導處遇。
- 九、賡續辦理「螢火蟲家族培訓班」,招募藥癮者加入戒毒行列,成功戒毒後擔任反毒種子,深入監所、社區及校園參與反毒宣導強化民眾防毒意識,並以過來人身分鼓勵藥癮者戒毒決心。
- 十、為擴大「特定營業場所執行毒品防制措施辦法」效益,本局自 109 年起全面 啟動非納管住宿及娛樂類營業場所輔導訪查,鼓勵業者共同執行法定毒品防 制措施,營造本市安全無毒娛樂場所。
- 十一、接續擴充本局資訊整合平台系統,規劃跨局處及結合資訊中心共同強化特定營業場所管理系統,統整相關場所資料;另透過圖資數據分析了解本市毒品防制概況,未來將涵蓋本市成年及未成年,全年齡層個案藥癮者之紀錄,利於輔導處遇。
- 十二、持續邀請民間團體及學校等志工隊,以組織方式成為本市毒品防制類的志 願服務運用單位,共同推動毒品防制事務及活動。

伍、結語

承蒙各位議員先進對本市毒品防制工作的重視,隨時提出建言,不吝鞭策指教,在此特別感謝!吸毒害人害己,一人吸毒、全家受害,更甚者影響社會安全。本局結合跨局處毒防資源網絡及毒防會報發揮公私協力效能,執行「防毒」、「拒毒」、「戒毒」、結合「緝毒」四大工作,宣示高雄市反毒的決心及對毒品零容忍精神。並將以更積極的態度、全方位的思維、努力開創毒品防制新紀元,營造健康平安的城市,敬請貴會持續予以支持與鼓勵。

最後敬祝 議長、副議長、各位議員女士、先生們 身體健康 萬事如意!