

## 十六、高雄市政府政風處業務報告

日期：102 年 10 月 17 日

報告人：處長 陳榮周

### 壹、前言

許議長、蔡副議長、各位議員女士、先生：大家平安、大家好。欣逢 貴會第 1 屆第 6 次定期大會開議，受邀列席 貴會報告本處在本期間推動端正政風工作概況，至感榮幸。

廉能是政府的核心價值，亦為國家整體競爭力之重要指標，透過反貪倡廉工作之推動，以期充分發揮職能，係當前政府施政重要願景之一。在有限人力、經費資源下，秉持市長「最愛生活在高雄」之施政理念，打造清廉勤政、幸福宜居之廉潔家園，是本處責無旁貸的使命與責任。

本處暨所屬各政風機構為發揮「行動政風」功能，落實「防貪一肅貪一再防貪」理念，透過整合性行銷宣導推動廉政工作，落實法紀教育課程，並強化機關內控機制，先期掌握預警徵候，並對各機關易滋弊端或潛存風險業務深入查察，克盡調查職責，針對發現缺失疏漏，適時研提改善措施或輔導，同時透過強化防貪網絡策進作為，健全機關預防機制，以發揮「積極興利、事前預防、跨域整合、建構廉能」之工作思維，有效防治貪腐，滿足民衆的期待。

以下謹就本處 102 年 3 月至 102 年 8 月間，各項政風業務辦理情形及未來政風工作努力方針，向 貴會報告並遵聽教益，敬請各位議員女士、先生不吝指正。

### 貳、工作執行情形

#### 一、活絡廉政會報平臺功能，精進廉能施政策略

為審視各機關業務內化「廉」、「能」核心價值之執行成效，暢通業務協調與意見交流之平臺，於 102 年 3 月 27 日召開本府廉政會報，並督導所屬各政風機構召開機關廉政會報計 41 會議次。各次會議除檢討風險業務弊失情形，研提具體改善策進作為，並積極規劃業務興利措施計 161 案次，俾落實內控防弊效益，提升廉潔施政效能。

#### 二、掌握風險業務，強化內稽內控功能，健全作業體制

(一)評估機關風險業務現況，擇定「各污染源稽查、告發及裁罰執行情形」等議題，督導所屬各政風機構策辦業務稽核計 72 案次。透過各項業務風險點之自我檢驗，同時結合外部意見訪查，發掘個案執行缺失或作業流程未臻周延之處，研提導正及興革意見計 28 項次，移請業管單位檢討，並追

蹤改善執行情形，嚴謹行政作業品質。

- (二)加強採購作業流程監督，依據「機關主會計及有關單位會同監辦採購辦法」及「本府及所屬各機關學校未達公告金額採購監辦要點」等規定，督導本府各機關政風機構落實開標、比價、議價、決標及驗收等程序監辦機制，計實地監辦 1,323 案次，書面監辦計 1,998 案次；另於監辦及會簽公文時機，發掘法規適用錯誤或招標文件疏漏疑義等缺失事項，適時導正建議，確保採購程序合法透明。
- (三)強化採購資訊分析比對，由本府各機關政風機構定期彙整登錄機關逾 10 萬元採購案件，運用交叉比對廠商異常參（得）標或決標金額標比偏高等資料，並分析廠商異議原因，追蹤申訴案件處理情形，藉以發掘採購異常因子，健全採購作業程序。
- (四)為提升公共工程施工品質，自 102 年 6 月起會同本府工程施工查核小組辦理施工查核計 30 件，藉由落實工程採購履約監督機制，協助發包機關覈實辦理驗收，確保公共建設安全無虞，促進公帑發揮最大效益。

### 三、籌組廉政品管圈，透過激勵參與增益施政效能

- (一)配合土地徵收改按市價補償等新興政策及關係民生重要議題，擇定「土地徵收及地上物補償作業」及「醫療衛材採購及管理業務」等 2 項主題，督由業務主管機關成立廉政品管圈。透過跨部門人員參與圈會討論，針對相關廉政課題進行問題分析、關鍵因素探討，進而提出改善方案，藉由業務管理與人力資源之充分運用，俾助精進施政品質與廉潔效能。
- (二)為提供優質行政服務，督導本府各機關政風機構擇定「市地重劃業務」等主題，辦理廉政研究計 3 案次，以計畫性專案稽核、問卷調查、關係人深度訪談及焦點團體座談等系統作為，周密研究之信度及效度。藉由業務自我檢核，同時廣蒐民隱民瘼，發掘潛存法令、制度闕漏，結合民意需求動向，據以研提興利策進作為，編訂防貪指引供公務同仁及民衆參考遵循。

### 四、獎勵行政透明措施，提供外部監督管道，彰顯廉潔施政決心

為協助機關結合電子化政府推動行政透明措施，辦理「本府 102 年『行政透明。點通』績優系統甄選活動」，敦促各機關加強檢視電子化系統服務功能並提升系統興利防弊價值，藉由業務資訊公開與提供簡政便民之網路申辦服務，建立民衆監督政府施政之管道，進而提升市民對本府施政之信賴。本活動計評定績優系統 6 件，並公開頒獎表揚。

### 五、結合區里資源力量，深化與民衆溝通之介面，讓施政更能切合民意

- (一)為使廉能策略更能貼近民意，結合民間力量反饋於民，設置「里廉政平臺」計 67 處，並由里長擔任聯絡人，透過平臺協助政策宣達與市民需求反映，

以瞭解具體施政成效並聽取民衆真實心聲。總計蒐集民情需求事項 45 件、受理施政興革反映 5 件及協助宣導反貪倡廉資訊 12 件，廣徵施政建言，有效拓展廉能施政面向。

(二)針對區里民衆關切業務，擇定「馬上關懷急難救助」等議題，就相關稽核及訪查執行結果，結合廉政平臺舉辦廉政座談會計 5 場次。藉由雙向溝通，提供機關調整業務執行面向及改善施政效能之具體建言，實踐市民參與，提升施政滿意度。

#### 六、耕植誠信價值理念，連結多元，建構全民防貪網絡

(一)爲使誠信理念向下扎根，統籌本府廉政志工，深入校園辦理「擴大教育宣導·型塑廉潔價值」廉政系列宣導活動，針對國小學童，透過故事媽媽生動之廉能故事講演，吸引學童興趣，將廉政種子內化深植於心中，進而影響帶動家長及社會，共創廉潔誠信家園。

(二)爲將廉潔觀念導入市民文化，結合本府廉政志工走入社區，辦理「庄頭巡演·廉政開講」行銷活動，以相聲及短劇表演等多元創意形式，自然融入本府廉能政策，導出誠信價值，藉由引發民衆共鳴，建立廉能共識；活動並錄製影音檔運用廣播媒體、大型活動時機播放，以擴大廉政行銷效益，邀請市民共同建構優質宜居城市。

(三)爲積極推廣企業社會責任，促進公私部門合作治理，邀請產、官、學各界代表舉辦「結合網絡資源、推動企業誠信」系列論壇計 3 場次，針對「食品安全管理」、「建構大高雄優質勞動環境」與「環保責任」等主題，由公務部門及學者專家就政策新知或社會關注事件作探討解析，並邀請標竿事業單位分享企業誠信經營理念與經驗，嗣由與會人員針對各項議題與社會責任之價值維護進行多方對談，以拋磚引玉方式，敦促各企業能將誠信理念融入企業治理中，創造永續經營之雙贏局面，俾助市政競爭力之提升。

(四)爲落實品德教育，涵養學生積極樂觀的學習態度，辦理「『廉潔·誠信』由你來 HOLD 住」創意短片比賽，激勵學生熱忱創意思考，將廉能、誠信等公民議題融入創作。本次獲獎作品以多元角度呈現廉能價值，且均深具巧思，能成功吸引觀衆目光，將透過有線電視、公用頻道等相關媒體平台播出，或配合於重大活動時播放運用，藉此擴大整體宣傳成效，型塑幸福廉潔城市之目標。

#### 七、建立廉能核心價值，貫徹倫理事件登錄，表彰優良廉能事蹟

(一)爲深化員工廉政素養，督導本府各政風機構舉辦「102 年員工廉政教育講習」，講解當前廉能政策及本府員工廉政倫理規範；另鑑於工務、環保、勞工等 8 機關之業務與民衆接觸頻繁，由本處協助邀請檢察官，針對各該

業務屬性輔以「公務員相關貪瀆案例」宣導，確保基層同仁均具備法令知能，型塑優質組織文化。

(二)積極推動倫理事件知會登錄程序，各機關計登錄請託關說 1,033 件、拒絕飲宴應酬 1,205 件；另辦理退還民衆贈送財物 175 案次，藉由登錄制度之落實執行，嚴謹要求同仁依法行政，同時兼顧保障同仁權益，增進民衆之信賴。

(三)為鼓勵員工廉潔自持，辦理 102 年度本府廉潔楷模遴選作業，計有工務局等 20 機關推薦 48 名同仁參加，經本府廉政會報審議選出 15 名廉潔楷模，由市長公開頒獎表揚，藉收激濁揚清之效，並促各機關積極鼓勵、發掘同仁優良廉能事蹟。

### 八、嚴謹財產申報審查作業，督促員工恪遵陽光法案

(一)本府各機關學校依據「公職人員財產申報法」規定辦理申報，經統計 101 年申報人數共 3,594 人，復經本處依「公職人員財產申報資料審核及查閱辦法」及法務部相關規定，於 102 年 1 月依申報人數 14% 比率公開抽出 520 人（含本處主管 5 人送法務部廉政署審查）辦理實質審查，復就抽中實質審查人員依規定進行前後年度比對審查 306 人。經本府各政風機構調閱財稅、監理、金融、保險等資料，刻正辦理實質審查及前後年度比對作業。

(二)為齊一審查作業標準，辦理「102 年公職人員財產申報審核作業講習訓練」，講授審查作業流程、判斷標準、執行要領與注意事項等，藉以精進本府各政風機構執行審查作業技巧，建立標準作業流程，落實陽光法案對公務人員清廉作為之要求。

### 九、強化風險管理作為，消弭危害安全因素

(一)本期辦理機關安全維護宣導 397 案次，以「多元、精緻、持續」之基本原則，透由機關安全維護宣導建立機關員工安全維護觀念，提高員工安全警覺，強化應變危害及破壞事件處理能力。

(二)秉持「謹慎、周延、落實」之原則，協助機關辦理各項重大活動或節慶集會之安全維護，防範危害或破壞事件發生；本期辦理重大活動或節慶集會安全維護工作 11 案次，執行首長安全維護 16 案次。

(三)針對機關業務特性及實際需要，「結合行政資源，健全機關安全」之工作理念，督同本府各政風機構，研析可能發生之危安因素，定期檢討訂定或修正相關規範，落實執行維護作為，以維機關安全；本期訂（修）定預防危害或破壞事件規章或措施 4 案次。

(四)督導本府各政風機構實施機關安全檢查 122 案次，針對機關預防措施安全

狀況，實施定期、不定期檢查，並將發現之缺失簽報首長協調業管單位改善。另召開機關安全維護會報 31 案次，透由維護會報檢討改善缺失，以落實預防措施安檢實效。

(五)蒐處重大危安及陳情預警情資 33 案次，秉持「迅速正確、持續掌握」之基本原則，協調相關單位預先妥採防範作為，發揮協處功能。

#### 十、健全機密維護制度，確保公務機密安全

(一)執行公務機密維護檢查 113 案次，確保公務機密安全；辦理機密維護宣導 420 案次，強化同仁機密維護觀念，落實機關機密維護作為。

(二)審酌機關業務特性及實際需要，並檢視機關現行公務機密維護規定，研（修）訂維護規定（措施）7 案次；另針對重要機密維護事項，訂定專案保密措施 32 案次，健全機關公務機密維護制度。

#### 十一、妥慎辦理案件查察，型塑廉能施政環境

(一)針對影響民衆權益、易滋弊端業務或社會關切重大議題與民衆檢舉案件，以維護當事人尊嚴及保障人權並重之立場，不偏不倚，審慎妥處，詳細檢視證據，釐清事實真相，激濁揚清，貫徹行政院頒「國家廉政建設行動方案」—肅貪部分工作指示，型塑本府廉能並重之施政環境，有效增進公衆利益。

(二)本期查處刑事與行政責任案件情形如下：

1. 刑事責任部分：本期本府公務員遭檢察機關提起公訴者 6 案 11 人。
2. 行政責任部分：政風案件查處結果，如未涉及刑事責任，而涉及行政疏失者，即督促所屬政風機構確實檢討，簽報機關首長依相關規定追究行政責任，本期經主管機關懲處者計 35 案 57 人，其中免職解僱 1 人、記大過 2 人、記過 6 人、申誡 39 人、降級 1 人、其他 8 人。

#### 參、今後業務重點

##### 一、推動行政透明，擴大全民參政力量

為積極提升政府效能，將透明化融入施政決策，協助本府各機關進行各項作業流程透明度檢視，並積極建置具體透明化措施，鼓勵研提創新透明作為，提供民衆直接監督政府之可及性，營造全民參與公共事務之廉能環境，藉以彰顯本府清廉形象，促進市政競爭力之提升。

##### 二、建立風險預警機制，適採興革作為

落實預警導向理念，機先掌握評估機關潛存風險事件業務，研提可行、有效之興革建議，強化機關自我監督與內部控制之機能，防杜弊端發生，促進廉

潔行政效能。

### 三、連結社群網絡，開發多元力量

善用廉政志工、里廉政平臺與企業團體，集結民間資源與力量，廣徵興利行政建議，擴大全民參與反貪；並借重企業治理經驗及影響力，掌握民意趨勢脈動，拓展廉能施政面向，以提供優質行政服務，打造幸福廉潔城市。

### 四、確保機關設施安全，預防危害事件發生

針對機關安全可能發生之危安因素，加強各項安全維護作為，並透由宣導及預警情資蒐報，防範危安因子產生，確保機關人員、設施及設備之安全。

### 五、強化機密維護作為，保障公務機密安全

持續辦理公務機密維護宣導及資訊安全認知，並定期執行公務機密維護檢查及資訊安全稽核查察作為，杜絕洩密情事發生，保障公務機密安全。

### 六、積極發掘貪瀆不法，提升民衆廉潔信任藉由檢舉案件查察及專案清查等作為，切實辦理查處工作，積極發掘貪瀆不法事證，依法處置，勿枉勿縱，期使弊絕風清，提高民衆對本府廉潔信任度。

## 肆、結語

廉政工作是一個系統且永續的工程，本處職司廉能政風，將持續以「建構反貪共識」、「落實廉政機制」及「整飭貪瀆不法」為工作目標，並以多元策略跨域整合各方面資源，提升廉政工作能量，除強化機關內部紀律要求及透明措施外，並經由政風法令及反貪的行銷及教育，提升市民大眾及市府同仁之廉潔意識，藉由社會參與整合網絡資源，共同打造市政廉潔體系，強化城市整體競爭力，實現高雄市成為「清廉、乾淨、繁榮、友善」之幸福城市。

以上報告，敬請各位議員女士、先生不吝指正，並感謝 貴會長期以來對政風工作的支持與鼓勵。最後，敬祝

議長、副議長

各位議員女士、先生

身體健康，萬事如意。