

十五、高雄市政府法制局業務報告

日期：110 年 10 月 15 日

報告人：局長 王世芳

議長、副議長、各位議員女士、先生：

在此欣逢貴會第 3 屆第 6 次大會開議，本人有機會向各位報告本局工作執行情形，感到無比榮幸。同時，對貴會所給予的支持與指教，使本局業務可以順利推展，敬表萬分謝意。

謹將本局 110 年 3 月至 110 年 8 月之業務執行概況，提出報告，敬請指教。

壹、前言

本局為市府之法制幕僚機關，職司法規、訴願、國賠案之審議及統一解釋法令適用疑義。並不定期辦理法制業務研討會、研習及輔導，提昇各機關法制人員法律素養。對於各機關執行業務所需新訂或修正之市法規草案，均字斟句酌，縝密審查，務求周全妥當，以利協助各機關順利推動業務。另就各項市政建設推動過程所遇之法令疑義，均善盡法制幕僚機關之職責，研提法律專業意見，作為市府決策及各機關業務執行之參考，務求各項市政建設合法適切推動。

一、組織編制

本局組織編制員額共 45 人，下設訴願科、國賠科、法規一科、法規二科、秘書室、人事室、會計室，並置局長 1 人、副局長 1 人、主任秘書 1 人、專門委員 2 人，訴願科科長及所屬 7 人、國賠科科長及所屬 7 人、法規一科科長及所屬 7 人、法規二科科長及所屬 7 人、秘書室秘書兼主任及所屬 10 人、人事管理員 1 人及會計員 1 人，分別承辦各類法制、行政、人事及會計等業務。（如組織系統圖）

二、業務職掌

訴願科承辦訴願案之審議及相關會簽會辦法制業務。

國賠科承辦國家賠償案之審議及相關會簽會辦法制業務。

法規一科承辦法規草案之審議及相關會簽會辦法制業務。

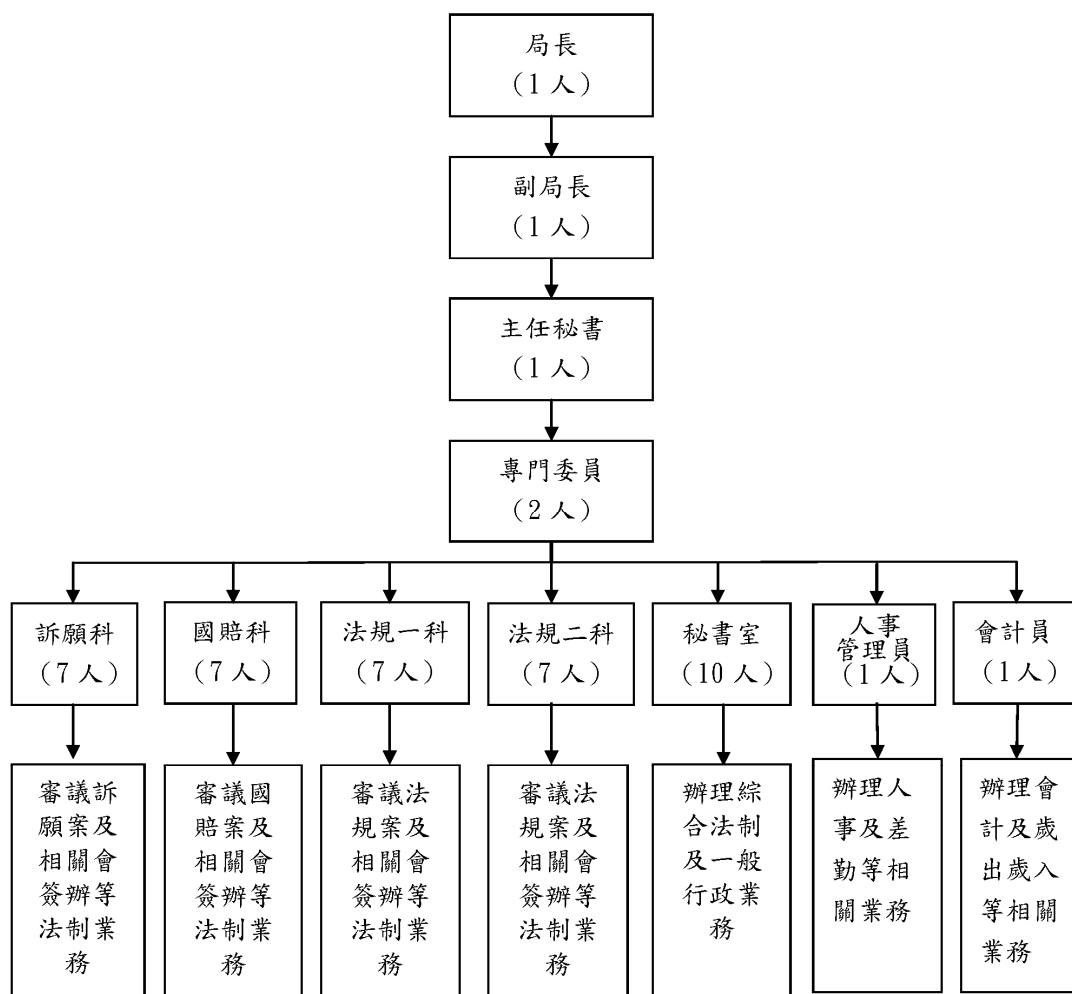
法規二科承辦法規草案之審議及相關會簽會辦法制業務。

秘書室承辦綜合法制及他一般行政業務。

人事管理員承辦人事及差勤等相關業務。

會計員承辦會計及歲出歲入等相關業務。

三、組織系統圖



貳、業務概況

一、訴願審議

(一)訴願目的

人民如認行政處分違法或不當，或行政機關怠於處分，得依訴願法規定向原處分機關或訴願管轄機關提起訴願，予以救濟並保障憲法所賦予人民之基本權利，同時提供行政機關自我省察行政處分之妥當性及合法性之機會，有效疏減訟源，充分發揮行政救濟功能。

(二)訴願審議程序

- 1.人民依法申請案件倘因行政機關不作為而提起訴願時，受理訴願機關認為有理由者，應指定相當期間，命應作為之行政機關速為一定處分，有效保障人民權益。
- 2.對行政機關已作成行政處分之案件而提起訴願時，受理訴願機關認為有理由者，應以決定撤銷原行政處分之全部或一部，並得視事件之情節，逕為變更之決定或由原行政處分機關另為處分。
- 3.訴願程序進行中，受理訴願機關必要時得通知與訴願案有關之人到場陳述意見或言詞辯論，使訴辯雙方有機會說明，委員亦可藉此聽取完整內容並釐清事實，以確保訴願決定之正確性及程序正義。

(三)訴願審議會

- 1.依據高雄市政府訴願審議會設置要點第 2 點規定，設訴願審議會，置委員 13 人。除本局局長、副局長分別擔任主任委員及副主任委員外，特敦聘法學界及專業團體代表等專家學者及社會公正人士擔任委員，以提昇訴願決定之公正性。
- 2.應聘委員均秉持專業，以公正、客觀立場審議訴願案件，對違法或不當之行政處分，作成撤銷原處分並命原處分機關另為適法（當）處分之決定，以保障人民合法權益。

(四)訴願案件審議情形

- 1.本期召開 9 次會議，審議訴願案件 683 件。

審議結果如下：

- (1)撤銷 172 件，占 25%。含：

- ①訴願審議會決定撤銷 52 件，占撤銷總件數 30%。
- ②機關自行撤銷 120 件，占撤銷總件數 70%。

- (2)駁回 407 件，占 60%。

- (3)不受理 77 件，占 11%。

- (4)訴願人撤回 16 件，占 2%。

(5)移轉管轄 11 件，占 2%。

本期訴願案件審議情形統計表（附表 1）

審議結果		件數	比率
撤銷	訴願審議會 決定撤銷52件	172	25%
	機關自行撤銷 120件		
占撤銷總件數30%			
占撤銷總件數70%			
駁回		407	60%
不受理		77	11%
訴願人撤回		16	2%
移轉管轄		11	2%
合計		683	100%

2.本期審議訴願案件 683 件，其類別如下：

- (1)衛生類 168 件，占 25%。
- (2)環保類 156 件，占 23%。
- (3)勞工類 120 件，占 18%。
- (4)工務類 41 件，占 6%。
- (5)地政類 32 件，占 5%。
- (6)社會類 22 件，占 3%。
- (7)財稅類 19 件，占 3%。
- (8)經發類 18 件，占 2%。
- (9)觀光類 17 件，占 2%。
- (10)其他 90 件，占 13%。

本期審議訴願案件類別統計表（附表 2）

類別	件數	比率
衛生類	168	25%
環保類	156	23%
勞工類	120	18%
工務類	41	6%
地政類	32	5%
社會類	22	3%
財稅類	19	3%

類別	件數	比率
經發類	18	2%
觀光類	17	2%
其他	90	13%
合計	683	100%

3.本期撤銷訴願案 172 件，其類別如下：

- (1)衛生類 74 件，占 43%。
- (2)環保類 41 件，占 24%。
- (3)經發類 13 件，占 8%。
- (4)勞工類 11 件，占 6%。
- (5)其他 33 件，占 19%。

本期撤銷訴願案件類別統計表（附表 3）

類別	件數	比率
衛生類	74	43%
環保類	41	24%
經發類	13	8%
勞工類	11	6%
其他	33	19%
合計	172	100%

(五)提起行政訴訟情形

本期訴願人提起行政訴訟計 70 件（以行政法院及地方法院函調訴願卷為統計基準）含：

- 1.環保類 16 件，占 23%。
- 2.觀光類 11 年，佔 16%。
- 3.勞工類 8 件，占 11.4%。
- 4.衛生類 8 件，占 11.4%。
- 6.工務類 5 件，占 7.1%。
- 7.地政類 5 件，占 7.1%。
- 4.交通類 3 件，占 4%。
- 5.警政類 3 件，占 4%。
- 8.其他 11 件，占 16%。

本期訴願人提起行政訴訟案件統計表（附表 4）
（以行政法院及地方法院函調訴願卷為統計基準）

類別	件數	比率
環保類	16	23%
觀光類	11	16%
勞工類	8	11.4%
衛生類	8	11.4%
工務類	5	7.1%
地政類	5	7.1%
交通類	3	4%
警政類	3	4%
其他	11	16%
合計	70	100%

(六)訴願業務服務

1.訴願業務資訊公開

本局網站除公開歷次訴願會議紀錄外，並建置訴願決定檢索資料庫，蒐錄歷次訴願決定書，可提供訴願案例查閱，亦兼具教育民眾守法之功能。

2.訴願程序便民服務

(1)與訴願案件有關者，可申請就近利用住居所所在地區公所之視訊設備，進行陳述意見或言詞辯論，以免舟車勞頓。

(2)訴願人可經由本局網站「線上訴願申請服務」即時提起訴願，即時又方便，以維護訴願人之權益。

二、國家賠償審議

(一)國家賠償責任

按憲法第 24 條規定，凡公務員違法侵害人民之自由或權利者，除依法律受懲戒外，應負刑事及民事責任。被害人民就其所受損害，並得依法律向國家請求賠償。

(二)國家賠償類別

1.按國家賠償法第 2 條第 2 項規定，公務員於執行職務行使公權力時，因故意或過失不法侵害人民自由或權利者，國家應負損害賠償責任。公務員怠於執行職務，致人民自由或權利遭受損害者亦同。

2.按國家賠償法第 3 條第 1 項規定，公共設施因設置或管理有欠缺，致人

民生命、身體、人身自由或財產受損害者，國家應負損害賠償責任。

(三)國家賠償審議程序

- 1.各機關受理國家賠償事件後，應將國家賠償請求書影本函送本局建檔，並即調查事實、蒐集證據及其他相關資料後，依高雄市政府國家賠償事件處理要點相關規定辦理後續相關程序。
- 2.賠償義務機關受理國家賠償事件依查證結果認無賠償責任者，應擬具拒絕賠償理由書並檢附相關證據資料送本局審查後，提市府國家賠償事件處理委員會審議；認有賠償責任者，應擬訂協議期日，以書面通知請求權人到場協議。
- 3.國家賠償事件經確認成立賠償責任後，各機關應檢討可歸責公務員之行政責任及研提具體改進作為。
- 4.經市府國家賠償事件處理委員會決議各機關應檢討行政作為或採取適當措施者，各機關應依決議辦理，並將執行情形送法制局提請市府國家賠償事件處理委員會報告。

(四)國家賠償事件處理委員會

- 1.依據高雄市政府國家賠償事件處理委員會設置要點第 3 點規定設國家賠償事件處理委員會，置委員 15 人，除市府秘書長、副秘書長擔任委員兼正、副召集人及本局局長為當然委員外，特敦聘法學及土木工程學之學者專家擔任委員。
- 2.應聘委員均秉持不苛不濫原則，謹慎審議國家賠償案件。並責成各賠償義務機關於行使公權力時，恪遵依法行政原則，隨時檢討改善權管公共設施之設置或管理情形，務求提供市民安全無虞之生活環境。

(五)國家賠償案件審議情形

- 1.本期召開 5 次會議，審議國家賠償案 111 件。
審議結果如下：
 - (1)賠償 16 件，占 14%，賠償總金額新臺幣 523 萬 9,707 元。含：
 - ①協議賠償 10 件，占賠償總件數 63%。
賠償 70 萬 3,722 元，占賠償總金額 13%。
 - ②訴訟賠償 6 件，占賠償總件數 37%。
賠償 453 萬 5,985 元，占賠償總金額 87%。
 - (2)拒絕賠償 61 件，占 55%。
 - (3)撤回 26 件，占 24%。
 - (4)協議不成立 5 件，占 4%。
 - (5)移轉管轄 3 件，占 3%。

本期國家賠償案件審議情形統計表（附表 5）

審議結果			應賠償總金額	件數	比率
賠償	協議賠償	賠償件數 10 件。 占賠償總件數 63%。	523 萬 9,707 元	16	14%
		賠償 70 萬 3,722 元。 占賠償總金額 13%。			
	訴訟賠償	賠償件數 6 件。 占賠償總件數 37%。			
		賠償 453 萬 5,985 元。 占賠償總金額 87%。			
拒絕賠償				61	55%
撤回				26	24%
協議不成立				5	4%
移轉管轄				3	3%
合計				111	100%

2.審議類別

本期審議國家賠償案 111 件，類別如下：

- (1)工務類 60 件，占 54%。
- (2)警政類 12 件，占 11%。
- (3)水利類 8 件，占 7%。
- (4)環保類 7 件，占 6%。
- (5)交通類 6 件，占 5%。
- (6)地政類 3 件，占 3%。
- (7)其他 15 件，占 14%。

本期審議國家賠償案件類別統計表（附表 6）

類別	件數	比率
工務類	60	54%
警政類	12	11%
水利類	8	7%
環保類	7	6%
交通類	6	5%
地政類	3	3%
其他	15	14%
合計	111	100%

3.賠償類別

本期共賠償 16 件，賠償總金額 523 萬 9,707 元。

(1)協議賠償 10 件

①養工處 9 件，占賠償總件數 57%。

賠償金額 66 萬 4,632 元，占賠償總金額 12%。

②環保局 1 件，占賠償總件數 6%。

賠償金額 3 萬 9,090 元，占賠償總金額 1%。

(2)訴訟賠償 6 件

①養工處 2 件，占賠償總件數 13%。

賠償金額 122 萬 920 元，占賠償總金額 23%。

②動保處 1 件，占賠償總件數 6%。

賠償金額 108 萬 3,894 元，占賠償總金額 21%。

③大寮地政事務所 1 件，占賠償總件數 6%。

賠償金額 7 萬 9,107 元，占賠償總金額 2%。

④環保局 1 件，占賠償總件數 6%。

賠償金額 199 萬 3,387 元，占賠償總金額 38%。

⑤水利局 1 件，占賠償總件數 6%。

賠償金額 15 萬 8,677 元，占賠償總金額 3%。

本期國家賠償案件賠償明細表（附表 7）

類別		賠償 件數	賠償件數 比率	賠償金額 (元)	賠償金額 比率
協議 賠償	養工處	9	57%	664,632	12%
	環保局	1	6%	39,090	1%
	小計	10	63%	703,722	13%
訴訟 賠償	養工處	2	13%	1,220,920	23%
	動保處	1	6%	1,083,894	21%
	大寮地政事務所	1	6%	79,107	2%
	環保局	1	6%	1,993,387	38%
	水利局	1	6%	158,677	3%
	小計	6	37%	4,535,985	87%
合計		16	100%	5,239,707	100%

三、法規審查

(一)法規審查目的

- 1.確認市法規草案之立法體例及位階。
- 2.完備市法規內容，實現市法規規範目的。

(二)法規審查類別

- 1.市法規：指高雄市法規標準自治條例第 3 條所稱之自治條例、自治規則及委辦規則。
- 2.行政規則：指高雄市法制作業準則第 12 條第 2 項所稱之解釋性規定、裁量基準、津貼、補助、機關員工待遇以外之支給、涉及各機關共同關係事項或其他重要事項等行政規則。

(三)法制作業程序

1.市法規

- (1)自治條例草案應經局（處、會）務會議通過，連同相關資料函送法制局提請本府法規會審查，通過後由各機關擬具相關書表及提案表，經簽奉市長核准，提請市政會議審議通過後，函送市議會審議。
- (2)自治條例草案如定有罰則，應逕行函報行政院核定後公布；如未定罰則，應於公布後函報中央業務主管機關轉行政院備查。
- (3)自治規則草案應經局（處、會）務會議通過，連同相關資料函送法制局提請本府法規會審查，通過後由各機關擬具相關書表及提案表，經簽奉市長核准，提請市政會議審議，通過後除法律或基於法律授權之法規另有規定外，應於發布後分別函送行政院備查及本市議會查照。

2.行政規則

高雄市法制作業準則第 12 條第 2 項規定之行政規則草案，如屬解釋性規定、裁量基準、津貼、補助、機關員工待遇以外之支給、涉及各機關共同關係事項或其他重要事項者，各機關應先邀請或簽會相關機關表示意見並簽會法制局審查後，提請市政會議審議。又依高雄市法制作業準則第 13 條規定，除解釋性規定及裁量基準應由其首長簽署後以令發布並刊登本府公報外，應函頒下達下級機關或屬官並副知法制局。

(四)法規會

- 1.依據高雄市政府法規會設置要點第 2 點規定設法規會，置委員 13 人，除本局局長、副局長分別擔任兼正、副召集人及市府高階人員擔任委員外，特延攬法學界精英擔任委員。
- 2.審議市法規草案時均字斟句酌，逐條逐字縝密審議，務求法規之施行得與市政建設相輔相成。

(五)法規審查情形

本期召開 5 次會議，審議通過市法規 23 種，含自治條例 4 種、自治規則 19 種。其中自治條例制定 1 種、修正 3 種。自治規則訂定 4 種、修正 14 種、廢止 1 種。

本期市法規審查情形統計表（附表 8）

類別	制（訂）定 （種）	修正 （種）	廢止 （種）	合計 （種）
自治條例	1	3	0	4
自治規則	4	14	1	19
總計（種）	5	17	1	23

(六)法規資訊管理

- 1.本局管理之法規共用系統，蒐集、儲存本市市法規及行政規則，提供正確詳實之市法規資訊，俾需用者隨時上網查詢。
- 2.本局建置法制資料服務中心資料庫，蒐集、儲存及整合內部所承辦各類法制作業資料及歷史資料，除提昇法制業務資料再利用價值外，亦可永久保存法制資料。

四、法令釋疑

(一)法令釋疑意義

市府所屬各機關、學校執行職務行使公權力時，如適用法令發生疑義或見解分歧，法制局均本於職責，依據相關法令、判例、解釋函令、法理及學說進行研究，必要時，並諮詢學者專家，就個案研提適法意見供參，協助各機關順利推動業務。

(二)法令釋疑方式

- 1.會簽會辦：各機關執行業務因適用法令發生疑義時，應敘明法令適用疑義，並分析利弊得失及擬採理由，會簽法制局研提法律意見供參。
- 2.參與會議：市府或各機關召開會議時，法制局均指派適當人員列席參加並研提法律意見，作為市府決策或各機關執行業務之參考。

(三)法令釋疑辦理情形

- 1.本期協助市府各機關會簽會辦案 577 件。含：
 - (1)法規業務 514 件。
 - (2)訴願業務 36 件。
 - (3)國賠業務 27 件。
- 2.本期參與市府或各機關召開會議共 170 次。

法令釋疑辦理情形（附表 9）

序	類別	業務別	數量
1	會簽會辦案 577 件	法規業務	514 件
		訴願業務	36 件
		國賠業務	27 件
	合計		577 件
2	參與府高層或各機關召開之會議		170 次

五、法制業務活動

本期共辦理 6 場次法制業務活動，參加人數 541 人，辦理情形如下：

- (一) 110 年 1 月 8 日、3 月 5 日辦理「刑法暨貪汙治罪條例解析」，參加人數 83 人。
- (二) 110 年 3 月 15 日、3 月 18 日、3 月 23 日辦理「新進人員法制研習班」，參加人數 58 人。
- (三) 110 年 4 月 8 日辦理「刑事調查程序暨權益保障」，參加人數 54 人。
- (四) 110 年 4 月 8 日辦理「政府資訊公開與個資保護之關係-理論與實務研習班」，參加人數 55 人。
- (五) 110 年 4 月 16 日辦理「綠蔭、花火、月光海—人權影展三部曲」系列影展活動高雄場」，參加人數 241 人。
- (六) 110 年 5 月 4 日辦理茂林區「110 年原鄉法律扶助關懷行動列車—法律諮詢」，參加人數 50 人。

本期辦理法制業務活動統計表（附表 10）

序	日期	活動名稱	人數
1	1 月 8 日 3 月 5 日	刑法暨貪汙治罪條例解析	83
2	3 月 15 日 3 月 18 日 3 月 23 日	新進人員法制研習班	58
3	4 月 8 日	刑事調查程序暨權益保障	54
4	4 月 8 日	政府資訊公開與個資保護之關係—理論與實務研習班	55
5	4 月 16 日	「綠蔭、花火、月光海—人權影展三部曲」系列影展活動高雄場	241
6	5 月 4 日	茂林區「110 年原鄉法律扶助關懷行動列車—法律諮詢」	50
		合計	541

六、未來工作重點

(一)嚴謹審議行政救濟案件

委員均秉持公正客觀立場、不苛不濫原則審議訴願及國賠案件，致力保障人民合法權益。

(二)縝密審議市法規草案

委員審議法規草案時，均逐案就立法目的、法理、體例及應修正之事項表示意見，字斟句酌，務使法規規定符合市政需求。

(三)辦理法制業務研討會

廣續辦理法制業務研討會，廣納最新理論與實務見解，並請各機關薦派適當人員參加，提昇機關人員法學素養。

(四)辦理法制培訓活動

依年度培訓計畫辦理各類法制研習課程，調訓各機關所屬人員，厚植參訓人員之法制基礎。

(五)督促機關辦理法規案性別影響評估

各機關於制定或修正權管自治條例草案時，應覈實辦理性別影響評估，並於自治條例公布時一併公開，落實自治條例立法過程公開透明。

(六)更新法制業務資訊查詢系統

隨時更新法規及訴願查詢資料庫，提供需用者正確詳實之法制資訊。

(七)實施訴願程序電子化服務

訴願人等選擇視訊陳述意見或言詞辯論，可就近於住居所所在地區公所參與該項訴願程序之進行，強化便民服務效能。

七、結語

未來本局對於法制業務，將秉持一貫嚴謹態度審議法規草案、訴願案、國家賠償案，為保障民眾合法權益戮力以赴。對於在職訓練部分，廣續敦聘法律、性別平等或其他領域之專家學者蒞府授課、解惑，俾提昇公務同仁法學素養。對於為民服務部分，廣續由本局法制人員輪值辦理法律諮詢服務，協助民眾解決法律疑義。

最後本人將與全體同仁及委員，竭盡所能，淬勵精進，並以培植法制專才，提昇法制效能，落實簡政便民，作為本局未來努力方向，以不負責會及市民之期望。