高雄市議會第3屆第2次定期大會衛生環境委員會

（中華民國108年11月7日下午2時38分）

第一次審查會會議紀錄

主席（何議員權峰）：

開會。(敲槌)

主席(何權峰)：

向委員報告，我們現在進行衛環部門分組審查，這次的審查內容有第一107年度高雄市地方總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告案；第二衛生環境部門109年度單位預算案暨附屬單位預算案；第三市政府提案；第四議長交議市政府提案；第五議員提案，請宣讀。

專委（陳月麗）：

案由：107年度高雄市地方總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告案，請審查。

主席(何權峰)：有沒有意見?

議員張勝富：

10月31日付委程序未完成，本席主張無效，因當時大會主席沒有處理異議，故交付本小組審查無據，應退回大會處理，如果國民黨有意見請主席以表決交大會處理。

議員陳麗娜：

31日那天交付給小組，現在小組審查，那現在意思是說又交回去給大會?

議員張勝富：

對，退回。

議員陳麗娜：

我們依法是不能退的啊!

主席(何權峰)：

那個意思要不要再講一次?

議員張勝富：

主要是31日那天沒有符合付委程序

議員陳麗娜：

付委合不合程序，這個事情是誰說了算?

主席(何權峰)：大會啊!

議員陳麗娜：大會已經付委完成了。

議員黃明太：

那天大家都在場直接就宣布付委也沒有讓議員表達意見，沒有讓大家表達意見也就沒有所謂的表決，所以我們才會主張付委無效，既然主張無效所以今天的預算就沒辦法審查，所以我們主張保留發言權。

議員陳麗娜：

如果你主張無效，在這裡也不需要保留發言權，是不是?程序就停在這裡

議員黃明太：

我們沒有說它無效只是未完成程序，要付委至少要問各位議員有沒有意見?如果有意見最

後需要表決時，再進行表決，甚麼都沒有，直接議事槌敲了就直接付委，所以我們認為這樣是沒有完成程序。

議員陳麗娜：

這個議事規則拿來我念一下。

議員陳明澤：

那天大家都在大會，大家都有看到整體的狀況，我想給主席一個提案，如果認為這次付委是無效的各執己見我們就來表決看怎麼表達我們整體的看法意見，以上。

議員劉德林：

明澤議員這樣提，高雄市議會有它的法規，現在已經進入到小組審查，待會兒表決是應該的，也沒有問題，可是在主體上我們既然已經進入小組不管是要審或者不審待會兒表決都沒有意見，可是法源的確認，當然你也沒辦法解釋，這是大會的事，我們在小組爭論大會的事，還是要回歸大會，如果大家要表決都沒意見，也是尊重大家，要不要審都尊重你們，可是在主題上面不應該是用拒審或程序不完備，我們沒辦法接受討論這個，這要回歸大會；如果主席裁決我們拒審，可以，我們可以表決，沒有意見，我們小組沒辦法決定大會的事，這部分請大家參酌。

議員黃明太：

我們不是要幫大會來主張，我們認為既然沒有完成程序付委，小組也沒有辦法做審查，這是我們的主張；我們認為完成交付程序我們再來審查，我們不是不審查，我們認為整個交付程序是有瑕疵的並沒有完成，以上。

議員陳麗娜：

現在已經到小組，所以小組事實上沒辦法解決這個問題，一般來說送到小組來小組有小組的責任，如果認知是在之前的，是不是請主席作個裁定，大家一直停留在這個地方，我們是主張要審，應該樣讓預算繼續走到二讀會，如果你們主張部分是因為程序不完備沒辦法繼續，那就請主席做個裁決。

主席(何權峰)：

剛剛幾位民進黨籍的議員是主張付委的程序沒有完備，希望可以退回大會處理，至於是否拒審，重點在交付程序是否完備，所以他們主張退回大會處理，大會要如何處理?就像陳麗娜議員說的，這個我們小組也沒辦法處理這個部分，我想就不要浪費時間，就用表決方式，是不是就按照幾位民進黨籍議員的提議來做處理。

議員黃明太：

我補充一下，今年預算因為碰到選舉，二、三讀會也是等到這個會期再來審，所以我們也是加開臨時會審。

議員陳麗娜：

不會，上次康議員的時候就沒有加開，也是都審完。

議員黃明太：

其實我們不是不審，只是希望程序是完整的，在大家認定一個完整的程序下，如果說明年再審我們認為也是可行並非我們不審。

議員陳麗娜：

我們主張並沒有不完備，原則上整個程序是完備的，所以在小組就要做審查，小組如果不做，現在都有錄音錄影民眾都在看小組決定審或者不審的原因大家各自表述，所以也應該

說明清楚大家的立場如何?我認為整個程序是完備，所有的議員我們應該善盡應盡的責任照逐條來看，後續再送大會二、三讀這是應該有的程序，即便我要選立委我也都會來開會，也沒有忘記自己的工作，都會認真來開會。

議員陳明澤：

主席，在小組開會是我們應盡的責任，我們現在分為兩個部分，我們要不要審之前有個提案，就是認為那天付委程序不完備我們是否應該先進行表決?提案人張勝富我們也附議，如果小組認為程序不完備我們就應該做出決議，大家看法分歧我們是不是先表決?

議員陳麗娜：

陳議員我們表決的內容是否要調整一下，程序完不完備這件事，在小組我們不是全體的議員。

議員陳明澤：

如果我們小組認為這個程序不完備，我們審也沒有意思；如果我們送回大會認為它的程序是完備的，還是會送到我們小組再審，所以先表決這個提案。

議員陳麗娜：

用程序完備不完備來做表決的理由我是反對的。

議員陳明澤：

你們也可以提案說程序是完備的，要審查小組的預算，我現在就是認為這兩點之間就是有矛盾點，你們的提案我們尊重，我們的提案你們也尊重，以多數決定，你們也可以提程序是完備的要審查小組的預算，現在就是我們認為程序不完備審查無意義，所以提這個提案讓各位委員來做參考，謝謝。

議員陳麗娜：

我的意思是我們這裡不是全部的議員，全部的議員可以討論付委的程序完不完備的問題，但是我們現在在小組裡只有審跟不審的問題，如果要表決應該是要審的人跟不審的人，你們提說不完備我們認為是完備，這各兩個主軸怎麼表決?

議員張勝富：

你們的認知是完備；我們的認知就是不完備。

議員陳麗娜：

對，所以我就說在小組裡用這個主軸表決就是不對的；小組只能決定要不要審的這個問題而已。

議員林于凱：

我先提實質的部分，我們當然都希望預算可以實質審查，但就是付委的程序大家有不同的意見，當天其實有啟動黨團協商，黨團協商並沒有共識，沒有共識的情況下也沒有經過表決就直接敲槌付委這個程序上當然令在場的議員不能接受，我想請教議事組如果我們今天做出退回大會的決議，我不知道是「退回」還是「不審查」，那衛環小組的預算是不是就逕付二讀?

議員陳麗娜：

對，會直接逕付二讀。

專門委員陳月麗：

跟各位議員報告，依照本會議事規範第 77 條，我唸給大家聽一下，委員會對付委案件延

不處理時，得經大會出席人之提議並獲參加表決之多數通過，將該案抽出，另行組織委員會審查或由大會逕行處理之。

主席(何權峰)：

我想民進黨團你們所表達的是針對當天付委的程序有無完成在這裡主張無效、有爭議，這個部分要退回大會處理，我想大概是這樣，大家都表達過了，就用我剛剛說的去表達贊成提案。

議員陳麗娜：

我再說明一下，在小組裡不能用這個理由來做表決，這是無效的，在小組只能決定要不要審查預算而已，大家做一個表態。

議員黃明太：

沒有完成交付我們怎麼審?

議員張勝富：

沒有完成程序如何交案?

議員陳麗娜：

剛剛說付委不完備這件事不能在這裡表決，照道理我們在這裡也不能表決這個，我建議請議事組來釐清好不好?請法規研究室相關人員來釐清一下。

議員劉德林：

于凱剛剛問得也很清楚，我們做這個表決是無效的，既然是無效的，後續是怎麼進到後段?也就是交大會公決或者另組委員會。

議員陳麗珍：

主席、各位議員我們的意思是要不要審都沒關係，最主要是表決的理由，程序有無完備不是小組可以決定的。

議員黃明太：

我們認為大會在付委的時候連表決都沒有，我們現在還經過小組的表決才送回大會處理。

議員劉德林：

我們看法規研究室做的解釋讓大家清楚，屆時如果你們要強勢主張我們也沒意見，在這裡爭執沒有意義，即使我們沒有審，下一段到哪裡，送大會公決?也要讓大家知道規定。

主席(何權峰)：

我們休息 5 分鐘。(敲槌)

主席(何權峰)：

開會。(敲槌)

本會法規研究室編審賴梵秦：

依照本會組織自治條例及各委員會設置辦法，原則上委員會有義務要審查大會交付的案件，必須說明的是大會議事程序的瑕疵，不應該是委員會的審查對象，但是委員會可以有權利決定要不要審查今天的議案，以上說明，謝謝。

議員陳麗娜：

所以表決的部分就是要不要審議案的意思?

主席(何權峰)：

可是她剛剛提的又不是審不審議案的問題，她提的是針對這個要不要回大會處理，我剛剛的解讀是這樣。

議員陳麗娜：

不是喔，整個要不要回大會不是小組的權利，小組只能審議案，你剛才不是這樣講嗎?

本會法規研究室編審賴梵秦：

大會程序的瑕疵應該是到大會去做處理，今天委員會可以做出要不要審查的意見，至於審查意見的內容，是送大會公決或者是到大會做甚麼處理，這就是要視委員會多數決的意見，謝謝。

議員陳麗娜：

就是要保留發言權或送大會公決。

議員黃明太：

主席，我們主張未完成程序所以無法審查，我們不審查的理由請載明因為我們認為沒有完成交付程序。

議員陳麗娜：

小組不能做這個決定

主席(何權峰)：

我補充一下，從剛剛說的，我們小組不能去確認跟表決大會交付的議案有效無效不是在小組確認，這個先釐清，妳剛剛解釋的規定是，我們進入審查後是否要做審查?我聽到張勝富議員提案是認為交付有爭議，要把爭議先回大會處理，我們不是不審，要做退回大會處理的表決，而不是妳說的是要審不審的表決，他說的是認為回到大會去處理，還不到議案的部分。

議員陳麗娜：

應該沒有這種程序吧，就這個階段到二讀會之前再回到大會，大會目前的階段已經結束(已交付)，要如何回歸大會，應該就是針對審與不審做表決或者是逕付二讀大會公決誰要保留發言權之類的，妳是不是也把方向講一講，在這個階段點我們能做的是甚麼?

議員劉德林：

照法規研究室所說的要把規定講得很詳細，如果以這個名稱去做表決，表決出來，如果到大會是無效的要跟大家做一個釐清說明，如果是無效的，下面的議程是不是進大會作公決，讓他們清楚。

議員陳麗娜：

大家應該很清楚議案才能做表決，另外這個議題可以嗎?

議員李順進：

我想大會的交付不管有沒有完備或許有一點瑕疵，我也認為有一點瑕疵，交付的動作我認為是屬於上對下，既然大會已經決定雖然程序不完備，審查預算是我們議員的職責，如果沒有審再退回去，議員會被人家講話，說你們都沒有一個遊戲規則說退就退。我想請問一下召集人或者法規研究室人員，我們連擱置都不能擱置，擱置案可能也要到大會，我們有權利擱置提案或者預算案嗎?

主席(何權峰)：

李議員我回應一下，基本上我認為他們剛剛提的不是把預算退回，是退回不是退回預算，是把要不要確認的程序退回大會處理，把這個程序確定，看起來剛才法規研究室的解釋也沒有訂到這麼細，我就針對他們所提的逕行表決回到大會去處理。

議員陳麗娜：

我覺得這個有爭議，這個部分如何去看待，議會有一定的議事規則如果法規研究室的人

員講不清楚，我建議請秘書長來把這些事情釐清，這個不能不清不楚的表決我覺得也不太好，大家先了解議事規則怎麼走?按照議事規則好嗎。

議員陳明澤：

我們提權宜問題，現在張勝富委員已經提出退回大會審理，我們就依照有人附議來做表決，各位都已經表達意見了，大家的觀點不同，這個權利屬於監督單位也是監督人民的納稅錢，當天為什麼沒有付委成功是因為爭議很大，我們的總預算是1,465億元是人民的納稅錢我們只請市長來做審查報告，對於當天他不到，對於整體的1,465億元是人民的納稅錢我們如何交代，我們提權宜問題請主席立即做裁決以退回大會來做表決，大家各執己見我們在會議中提權宜問題來做處理。

議員陳麗娜：

我可以請教一下這跟權宜問題有甚麼關聯性?

議員陳明澤：

會議中如果有議員提出提案已經有附議那就表決，爭論點就是整體的認知不同，以權宜問題馬上來處理，謝謝。

議員陳麗娜：

我可以請秘書長來做解釋嗎?

主席(何權峰)：

我就裁示按照陳明澤議員說的直接表決，我念一次，妳要不要參加表決…。

議員陳麗娜：

主席，你要講出一個道理來，如果不依議事規則的話，我們也會認為今天的會議有瑕疵，那我們要不要認定今天的會議?所以你還是要按照一定的法來，如果不按照一定的法來今天的會議怎麼開啦!主席你這樣不行，不能硬著來，就請秘書長來解釋一下。

主席(何權峰)：

我們按照提案來表決

議員陳明澤：

我們已經提出權宜問題，已經有人附議，請主席馬上裁示。

議員陳麗娜：

這個主題不適合權宜問題，不是每個問題都是權宜問題…。

議員陳明澤：

陳議員你們也可以提案，有人附議我們就可以逕行表決。

議員陳麗娜：

主題要有符合

議員陳明澤：

主題有符合，我們是為了整體市民預算，這個預算對我們來說太重要了。

主席(何權峰)：

張勝富議員你念一次你的提案

議員張勝富：

10 月 31 日付委程序未完成，本席主張無效因當時大會主席沒有處理異議，故交付本小組審查無據，應退回大會處理。

議員陳麗娜：

我要抗議，如果今天這樣開會的話，我也認為今天會議無效。

主席(何權峰)：

有沒有人要附議?

議員劉德林：

表不表決待會兒決定大致有公道，最起碼在法定上我一直強調我們應該依法監督，在法定上議事規則如果講得很清楚，你們要這樣做我們沒有意見，如果沒有講清楚那中間是不是有差異，把它講清楚後面再來，即使到最後還是這個結論，我們也沒有話說。

主席(何權峰)：

議員，請尊重陳明澤議員提案的發言，他已經附議了那就表決，我先進行表決，要講等一下再講。

議員陳麗娜：

主席也不能硬來，你如果表決今天開不開會我們就同意，直接簡單表決就好。

議員李進順：主席你要表決也沒關係。

議員陳麗娜：我們拒絕這樣，今天的會議也是無效。

主席(何權峰)：

贊成的請舉手，四票贊成，有沒有反對?

議員陳麗娜：

反對甚麼?

主席(何權峰)：

已經進行剛才的表決。

議員陳麗娜：

你這個怎麼表決?

主席(何權峰)：

我也是尊重他們，你們有沒有要反對?

議員陳麗娜：

主席你不能硬著來，這個要先釐清。你怎麼不先幫我們做釐清?

主席(何權峰)：

民主的程序他們已經贊成了，我再問一次，有沒有要反對?

議員陳麗娜：

我們就先反對。

議員劉德林：

我們先反對

主席(何權峰)：

反對的舉手，四票反對，我贊成那就照這個議案通過。(敲槌)

議員陳麗娜：

我們直接開聲明，我覺得要請議事組回去報告一下，我認為今天的會議無效。

議員劉德林：

我們有疑議，這個部分，…本席抗議…。

主席(何權峰)：

剛才的表決已經結束，退回大會審查，今天散會。(敲槌)

散會:下午 3 時 19 分。