

「陸配在台生活面對的挑戰與配套措施」公聽會  
會議紀錄

日期：中華民國 101 年 9 月 19 日（星期三）下午 2:00

地點：本會第一會議室

出席（列）席人員：

民意代表—

議員徐榮延

議員李雅靜

議員陳麗珍

議員連立堅（服務處助理林純平代）

議員張豐藤（服務處執行長謝政憲代）

立委許智傑（服務處助理詹環霞代）

立委林岱華（服務處助理沈柏翰代）

立委林國正（服務處助理尙廉恒代）

政府官員—

內政部入出國及移民署高雄市第一服務站主任游光燦

內政部入出國及移民署高雄市第二服務站主任陳榮文、科員郭宗賓

內政部入出國及移民署專勤事務第二大隊高雄市第一專勤隊副隊長吳國熏

內政部入出國及移民署專勤事務第二大隊高雄市第二專勤隊助理員蔡佳樺

行政院國軍退除役官兵輔導委員會高雄市榮民服務處總幹事查國良、輔導員陳燕萍

高雄市政府民政局戶籍行政科科長王秋貴

高雄市政府社會局婦保科科長劉美淑

高雄市政府勞工局就業安全科股長黃俊榮

高雄市政府教育局股長謝玉柳

高雄市政府警察局婦幼警察隊警務員謝勝隆、外事科巡官呂立才

專家學者—

國立高雄師範大學成人教育研究所教授楊國德

義守大學財務金融學系副教授李樑堅

社會團體—

高雄市新移民社會發展協會理事長湛秀英、理事陳小蓮、幹事顧國英、趙行玉女士

高雄市兩岸友好經貿交流協會執行長王品璵

高雄市新住民權益促進會理事長李妮、監事張衣淳  
高雄市前金區新移民家庭服務中心大陸姐妹會會長吳燦、組長吳俊  
高雄市湖內區海埔國小(教育部新移民學習中心)校長楊奇才  
高雄市小港區港和國小(教育部新移民學習中心)主任蕭伯昌  
高雄市岡山社區大學主任秘書李瑤、專員鄒星星  
中華兩岸婚姻協調促進會南部分會柳小叢女士、趙宇女士、楚凝女士、  
陳秋珍女士、黃月平女士  
高雄市新移民女性關懷協會總幹事蕭金龍  
國際生命線台灣總會國際事務委員會主任委員吳信安  
高雄都會發展文教基金會秘書李寶貴  
中華民國社會教育事業協會常務監事孫振明  
中華民國社會教育事業協會執行長呂勝男  
中華民國社會教育事業協會秘書長丁福祥

主 持 人：徐議員榮延

記 錄：鄧秀貞

- 一、主持人徐議員榮延宣布公聽會開始，介紹與會來賓並說明公聽會要旨。
- 二、政府部門、社會團體、學者專家、民意代表陳述意見及討論交流。
  - (一) 內政部入出國及移民署高雄市第一服務站游主任光燦
  - (二) 內政部入出國及移民署高雄市第二服務站陳主任榮文
  - (三) 內政部入出國及移民署專勤事務第二大隊高雄市第一專勤隊吳副隊長國熏
  - (四) 內政部入出國及移民署專勤事務第二大隊高雄市第二專勤隊蔡助理員佳樺
  - (五) 行政院國軍退除役官兵輔導委員會高雄市榮民服務處查總幹事國良
  - (六) 高雄市政府民政局戶籍行政科王科長秋貴
  - (七) 高雄市政府社會局婦保科劉科長美淑
  - (八) 高雄市政府勞工局就業安全科黃股長俊榮
  - (九) 高雄市政府教育局謝股長玉柳
  - (十) 高雄市政府警察局婦幼警察隊謝警務員勝隆
  - (十一) 高雄市新移民社會發展協會湛理事長秀英
  - (十二) 高雄市兩岸友好經貿交流協會王執行長品璵
  - (十三) 高雄市新住民權益促進會李理事長妮
  - (十四) 高雄市前金區新移民家庭服務中心大陸姐妹會吳會長燦
  - (十五) 高雄市湖內區海埔國小(教育部新移民學習中心)楊校長奇才

(十六) 國際生命線台灣總會國際事務委員會吳主任委員信安

(十七) 高雄市岡山社區大學李主任秘書瑤

(十八) 中華兩岸婚姻協調促進會南部分會柳小叢女士

(十九) 國立高雄師範大學成人教育研究所楊教授國德

(二十) 義守大學財務金融學系李副教授樑堅

(二十一) 李議員雅靜

(二十二) 陳議員麗珍

三、散會：下午 4 時 3 分。

## 「陸配在台生活面對的挑戰與配套措施」公聽會 錄音紀錄整理

主持人 ( 徐議員榮延 ) :

各位貴賓、各位學者專家以及各單位的列席人員，今天的公聽會現在開始，感謝媒體朋友也撥空來採訪，感謝各位。今天我們要探討的主題是「陸配在台生活面對的挑戰與配套措施」，首先我來介紹列席單位的人員，我先介紹內政部入出國及移民署高雄市第一服務站游主任，還有內政部入出國及移民署高雄市第二服務站陳主任，然後再介紹內政部入出國及移民署專勤事務第二大隊高雄市第二專勤隊助理員蔡小姐，還有行政院國軍退除役官兵輔導委員會高雄市榮民服務處查總幹事和陳輔導員，以及高雄市政府民政局戶籍行政科王科長、高雄市政府社會局婦保科劉科長、高雄市政府勞工局就業安全科黃股長、高雄市政府教育局謝股長、高雄市公安局婦幼警察隊謝警務員、許智傑立委服務處助理詹小姐、連立堅議員服務處林小姐，還有學者是以前我們的老師，也是高師大成教所所長楊國德，還有義守大學副教授李樑堅，他現在有要事，所以等一下就會過來，以上還有一些單位會陸陸續續過來。

今天的主題是有關陸配在台生活面對的挑戰與配套措施，以及子女教育問題需要政府及各民間團體來重視，因此本人舉辦這個公聽會，希望推動可行性及可能面對的問題，並且共同來商討推動實施的方式，以提供做為教育部、陸委會跟移民署制定政策的參考。同時也盼望社會民間團體一併加入關懷的行列，共同為台灣新移民來加油。

本次的公聽會探討的主題有五大項，第一、陸配來台灣生活可能會面對哪些困難及限制？第二、陸配來台灣生活，有哪些法令需要修改或增刪？第三、陸配未來參政之看法及面對挑戰。第四、陸配與台灣社會融合狀況如何？有存在哪些問題？第五、陸配在台灣生活可以提供哪些配套措施？這是我們今天下午舉辦公聽會探討的五大項目。我們這一次的公聽會將是全程錄音，並逐字譯稿做成紀錄，所以希望各位與會的貴賓到時候講話時對準麥克風，並告訴你的單位、你的大名，這樣我們在紀錄方面才比較不會有誤差。現在我們先從許智傑立委的助理開始，好不好？因為單位很多，目前時間暫訂 5 分鐘，如果需要再補充，最後我們再做個結論。因為今天立法院是開會，所以現在總動員，因此他們本身沒辦法過來，都派助理過來。對於各單位所提出的問題，還有專家學者所提出的問題，我們會將資料送給各立法委員服務處的助理，拿回去建議中央來改善。我們先邀

請內政部入出國及移民署高雄市第一服務站游主任先表達一下看法。

**內政部入出國及移民署高雄市第一服務站游主任光燦：**

主持人、各位學者專家，還有各位貴賓，大家好。我是內政部移民署高雄市第一服務站的主任，今天很榮幸來參加徐議員所主持的公聽會，主要目的是聆聽各位的聲音，然後我們再來做適度的反應，謝謝大家。

**主持人（徐議員榮延）：**

第二位我們請第二服務站陳主任發言。

**內政部入出國及移民署高雄市第二服務站陳主任榮文：**

大家好，我是高雄市第二服務站主任陳榮文，今天來參加這個公聽會，最主要也是來聽聽大家對陸配各種生活方面或什麼挑戰，還有配套的這些問題，要聽聽大家的意見。因為陸配來到台灣以後，到目前為止，我們的法律是採取開放的態度，而且是一步一步的，譬如你們想要縮短跟外配同一時間…，這個問題馬英九也宣示，陸委會也在規劃，所以我特別提出這一點來讓大家了解。很多大陸配偶想要爭取到更短、更快，這一部分法律都有在鬆綁，謝謝大家。

**主持人（徐議員榮延）：**

第三個單位，我們請第二大隊高雄市第一專勤隊吳副隊長發言。

**內政部入出國及移民署專勤事務第二大隊高雄市第一專勤隊吳副隊長國熏：**

主席，我是第二大隊高雄市第一專勤隊副隊長吳國熏，我剛剛忘記簽到，不好意思。我首先肯定這一次的會議，今天各方的精英專家學者都來到現場，剛好我前一陣子參加一個陸委會跟海基會舉辦的大陸配偶制度研習活動。首先我就這次的議題，這一次陸委會主辦的這個活動，它已經有一個初步的構想，第一個，今天公聽會也提到，大陸配偶要在台居留滿 6 年才可以申請定居，同文同種的大陸配偶要 6 年，外籍配偶反而只要 4 年，正確來講是 4 到 8 年就可以申請定居。一般的社會觀感會覺得這的確是讓人覺得滿啓人疑竇的，就是同文同種的大陸配偶為什麼需要到 6 年才能夠取得？這部分，前幾天我參加陸委會主辦的活動，它已經研議要修法，修法至少也會跟外籍配偶一樣 4 到 8 年，朝這個方向去修法。修法之後，有沒有什麼配套？比方說參酌外籍配偶規劃制度，在大陸配偶定居之前增加基本常識測驗，或是對於我們國家有沒有認同的這個測驗程序，然後把它納入討論，這是第一個，我想會是大家滿關切的一個問題。

我先大概簡要提幾個問題，到時候也歡迎各位先進提出你們的高見。第二個，就是大陸配偶擔任公職的問題。這個依兩岸條例二十一條規定，大

陸配偶要在台灣設戶籍滿 10 年，才可以擔任公教或公營機關，也就是他拿身分證之後，還要滿 10 年，才可以取得任職公教或公營機構。常常會有人反映說，包括公立醫院病房助理、公營事業機構約聘僱人員的這種職務，這個也算是，也都不能夠放寬。而且也沒有更深入討論這個是不是已經違憲了，違反憲法所保障的工作權。大陸配偶已經取得身分證，等於是台灣的國民了，爲什麼還要再限制滿十年？這個部分，我們在這一次的研習會都有討論到。也許我們會針對，比方說不影響國家安全的方式，沒有機密考慮，純粹是事務性協助的部分，來酌以開放。我這邊先拋磚引玉提出這二個部分，也歡迎先進不吝指教。

**主持人 ( 徐議員榮延 ) :**

謝謝。我剛才忘記介紹一些社會團體，社會團體這一邊有高雄市新移民社會發展協會湛理事長，還有總幹事及成員，另外是高雄市兩岸友好經貿交流協會王執行長，還有高雄市新移民權益促進會李理事長及張監事。

**高雄市新住民權益促進會李理事長妮 :**

主持人，不好意思，我更正一下，我們是高雄市新住民權益促進會。

**主持人 ( 徐議員榮延 ) :**

高雄市新住民權益促進會。

**高雄市新住民權益促進會李理事長妮 :**

對，謝謝。

**主持人 ( 徐議員榮延 ) :**

謝謝。另外是高雄市新移民女性關懷協會蕭總幹事、還有高雄市前金區新移民家庭服務中心大陸姐妹會吳會長、中華兩岸婚姻協調促進會南部分會發言代表柳小姐、高雄市岡山社區大學李主秘、高雄市湖內區海埔國小(教育部新移民學習中心)校長楊奇才、高雄市小港區港和國小(教育部新移民學習中心)蕭主任、高雄都會發展文教基金會李秘書、中華民國社教協會孫常務理事、丁秘書長及呂勝男執行長，剛才沒有介紹到社會團體，對不起。接下來，請內政部入出國及移民署專勤事務第二大隊高雄市第二專勤隊蔡助理員發言。

**內政部入出國及移民署專勤事務第二大隊高雄市第二專勤隊蔡助理員佳樺 :**

大家好，我是高雄市第二專勤隊助理員蔡佳樺，今天參加這個公聽會，剛剛副隊長就提了幾個現在的趨勢，例如要開放大陸人民的定居，以後可能要變成四到八年就可以完成，甚至大陸配偶收養小孩問題的部分，若有各界人士提供意見，讓我們未來如果有研擬新的法令時，可以更完整一

點。

主持人 ( 徐議員榮延 ) :

接下來，請行政院國軍退除役官兵輔導委員會高雄市榮民服務處查總幹事發言。

行政院國軍退除役官兵輔導委員會高雄市榮民服務處查總幹事國良：

主持人、各位先進，我是高雄市榮民服務處的總幹事，今天非常榮幸肯定這個座談會，我們榮服處在陸配方面，其實是個執行單位，今天參加主要是希望聆聽大家的意見，看有什麼需要我們配合的。根據我手上的資料，原高雄市 11 個行政區的範圍裡面，娶大陸配偶的榮民有 1,358 人，與陸配有婚生子女的，有 382 人。當然，我們希望提供這些陸配跟他的小孩有更多的照顧、有更多的資源跟更多的保障，所以今天能夠得到很多的訊息，我們一定會配合來做。

主持人 ( 徐議員榮延 ) :

謝謝總幹事。事實上陸配在台跟榮民有非常密切的關係，我們希望總幹事對這個區塊多多對陸配加以照顧。在台灣的陸配，尤其在高雄市這一方面，從 1990 年到 2011 年總共有 3 萬 8,843 位，所以現在增加的人數越來越多，我們希望與會各位學者專家好好的對陸配來台的這個區塊詳加討論。接下來，請高雄市政府民政局戶籍行政科王科長發言。

高雄市政府民政局戶籍行政科王科長秋貴：

主席、各位與會的來賓，大家好，我是民政局戶籍行政科科長王秋貴，今天很高興來參加這個公聽會。我可能要稍微更正一下我們的數字，剛才主席所講的陸配部分，高雄市現在到 8 月底止，實際的人數是 2 萬 6,594 人，外籍配偶部分，有 1 萬 7,712 人。在這個部分，跟我們本局比較相關的，不外乎就是外籍配偶到台灣來的第一個結婚登記，之後當然就是設籍跟拿我們的國民身分證。至於他們在國內的這些生活方面，我們民政局也安排有外籍及大陸配偶生活適應輔導班，每年大概有 8 到 11 個班次，這個部分，我們提供給這些陸配跟外籍配偶，我們是針對他們生活的適應、子女的教養，然後交通的這些常識，讓他們在最快的時間適應高雄市、台灣的生活。

目前，如果以比例來講，鳳山的大陸配偶這一塊占的比例相當的高，大概占了 14%。在我們這邊可以提供的協助，我們當然是不遺餘力，其他在法令方面，民政局的部份，目前沒有什麼比較大篇幅修改的必要。

主持人 ( 徐議員榮延 ) :

謝謝。王科長，我請教你，我剛才講的數據是含港、澳，你那邊有沒有

包括港、澳？

高雄市政府民政局戶籍行政科王科長秋貴：

我們在…。

主持人 ( 徐議員榮延 ):

還是只有大陸配偶？

高雄市政府民政局戶籍行政科王科長秋貴：

我們就是大陸配偶，對。

主持人 ( 徐議員榮延 ):

我這邊的數據是含港、澳，總共 3 萬多。

高雄市政府民政局戶籍行政科王科長秋貴：

我們對外…。

主持人 ( 徐議員榮延 ):

我的是到 2011 年，就是去年，我是到 2011 年，今年當然是會陸續增加，因為這個數據是有根據的，也是從內政部移民署抓出來的資料，好，謝謝。接下來，請社會局發言。

高雄市政府社會局婦保科劉科長美淑：

主持人、各位團體代表及各單位代表，大家午安。社會局平常對新移民包含大陸配偶、外籍配偶的部分，我們做了一些家庭的相關服務，包括在前金、鳳山、岡山跟旗山這 4 個地方設有新移民家庭服務中心，另外在幾個行政區裡面，也有結合民間團體辦理 16 處我們的社區服務據點。平常在這些地方，我們開了一些有關家庭的支持性服務方案，例如在新移民中心裡面可能有電腦的學習班，也有台語班，也會開一些家庭聯誼的課程、親子教育的課程等等。現在也有很多新移民的配偶們，在我們這些中心裡面，已經成為志願服務的人力，我們的志工隊裡面都有他們的身影，他們自己也服務來自家鄉的朋友。另外，他們最近也發展了很多，其實在各行各業裡面他們都有很好的表現。平常跟這些大陸配偶們在一起時，經常聽到他們比較在意的是在台灣的適應問題，包括很希望放寬來台探親親等的限制部分，另外很困擾他們的是有關於學歷認證的部分。另外一個，就是跟移民署提到的一樣，他們覺得取得身分證的年限比較長一點，是對他們很困擾的問題，這是平常跟他們接觸時，經常會聽到的。今天也很希望聽聽各位代表們，針對社會局平常這些服務，有哪些需要改善的地方，也希望大家可以提出來。

主持人 ( 徐議員榮延 ):

謝謝。接下來，請勞工局黃股長發言。



**高雄市政府勞工局就業安全科黃股長俊榮：**

主持人、團體代表、老師，大家好。目前的規定，大陸地區配偶經許可在台灣地區依親居留或長期居留一個期間，其實他是可以在台灣工作的。在他求職或受僱期間，他同時也獲得跟國人一樣，在就業服務法和新移民工作平等法一樣的相對保障。至於有些大陸配偶假設他參加職業訓練時，他是參加本局所辦理的一些職業訓練的話，如果他尚未取得所謂的身分證，但他已經獲准依親居留、長期居留，基本上他都可以申請所謂的免繳自行負擔的費用，以上簡單介紹。今天是向大家請益，也希望將大家的意見帶回去做進一步研議，讓外籍配偶的工作能夠做得更好，以上說明。

**主持人 ( 徐議員榮延 )：**

謝謝。接下來，請教育局發言。

**高雄市政府教育局謝股長玉柳：**

主席、各位與會長官、各位民間代表，大家好，我是教育局代表。我來這邊主要也是聽聽各位的意見，針對各位的意見我可以回覆的話，我就盡量給大家一個答案，如果沒辦法的話，我會把問題帶回去跟我們長官研討。

在外籍配偶的部分，目前教育局這邊，我們有辦理一個「成人基本教育班」，裡面其實也包括外籍配偶的專班。對於外籍配偶，如果參加我們的學習課程，譬如參加成教班的部分，我們都會給開辦單位一個子女臨時托育的經費補助。在高雄市的港和國小和海埔國小，我們也成立了新移民學習中心。最近我們也配合內政部跟教育部辦理一個全國新住民的「火炬計畫」，這個計畫主要是提供全國新住民及子女完整的文教生活輔導的機制。這是我以上簡單的說明。

**主持人 ( 徐議員榮延 )：**

謝謝。接下來，請警察局發言

**高雄市政府警察局婦幼警察隊謝警務員勝隆：**

主席、各位與會先進、各位參與的人員，大家好，我是高雄市警察局婦幼警察隊警務員謝勝隆。其實我們警察局在陸配的部分，目前比較相關連的，就是陸配的對象在台灣可能有一些家暴，或是相關的婦幼安全議題，我們在實務上都非常積極在做一些處理，甚至提供必要的保護。婦幼隊在今年暑假時，甚至有開設一個多元文化，就是外籍配偶或大陸配偶的小孩子可以來警察局參加柔道夏令營的活動，所以我們會利用這樣的方式來關懷我們的陸配朋友。今天這樣的場合也是非常難得，假如市政府警察局在婦幼人身安全部分，覺得我們第一線的人員有服務不周的地方，或還需要

更多服務的地方，歡迎在這個場合多給我們一些建言，我們會來做一個改善。

**主持人（徐議員榮延）：**

謝謝。接下來，我們請社團，先請高雄市新移民社會發展協會湛理事長發言。

**高雄市新移民社會發展協會湛理事長秀英：**

主持人、各位長官，還有各位團體的姐妹們、兄弟們，大家午安。非常開心今天議員能夠為我們大陸配偶辦這樣的公聽會，然後也可以讓我們大陸配偶，把自己的想法跟需要改進的地方都可以做適當的提出，然後來跟大家做分享及改正。首先，剛剛吳副隊長講到 6 年改 4 年的部分，應該是沒有問題了。其實大陸配偶在台灣所面臨的問題，基本上，每次公聽會或是網路會議都提到這些部分，身分證 6 改 4 的部分、保證人制度、學歷認證。其中學歷認證是一個最大的問題，在大陸配偶當中，有很多是高學歷的，他在大陸都是大學老師或是醫生或是中醫師等等，可是他來到台灣之後，因為學歷的不採認，導致沒有相對應的工作職缺、工作的效率。所以在學歷的認證及證照的認證，我覺得是有必要開發，因為台灣的報紙一直在報導人才流失的部分，為什麼不把大陸配偶這一塊利用起來呢？台灣沒有人才沒有關係，但是大陸來的配偶人才濟濟，真的有很多的人才。所以這個部分，我覺得不要因台灣的政治形態，把我們大陸配偶當作政治的戰利品，那對大陸配偶滿不公平的，政治跟婚姻沒有任何的關係，既然我們來到台灣結婚生子，我們要做好媽媽、好媳婦、好太太，就是這個家庭的一份子，也是這個社會的一份子，所以我覺得不需要用政治來衡量大陸配偶的婚姻，這個對大陸配偶是不公平的。

擔任公職的部分，當然對大陸配偶來講是一個很大的損失，提到身分證，10 年內不得擔任任何的公職，就連公立醫院的清潔工都不可以，這個對我們來講真的是非常不公平的，你看！我們在大陸的學歷，每一個姊妹在大陸都是爸爸、媽媽手心裡寶，來到台灣除了工作沒有對等之外，我們的生活權益更沒有辦法對等，所以這個對我們來講是每一個姊妹內心的苦，沒辦法去訴說的。

再來就是榮民、榮譽的問題，剛剛榮民服務處的查總幹事有提到這個部分，其實很多的大陸姊妹嫁給我們的榮民伯伯，在整個生活當中到最後或許生老病死，每個人都會有的，因為年齡大，之後沒有取得身分證的時候，他的整個繼承的問題，這個現在慢慢有在進步、改善很多了，但是還有一些部分可能需要做一些修正及調整。我是覺得不管今天你們是執法單

位或是執行單位，其實應該共同去做修正，因為確實榮民眷屬的問題非常多，在問卷調查過程中，很多人都會反映這個部分，可能先生走了之後，他的半俸或是其他的問題都會有很多，所以我想在這個部分，當有很多姊妹遇到的時候，我們應該共同來協助解決。

還有陸配結婚生子在台灣定居的部分，其實這也是非常大的問題，如果姊妹在大陸結婚生子，還沒有滿 12 歲，當然是可以過來台灣，可是他慢慢會長大，在排身分證的等待期間，其實是滿漫長的，可能等到 18 歲還沒有拿到身分證，可是 18 歲之後的定居問題是不是就有另外不一樣的規定，所以這個部分也請一併作修正。

探親的部分，我們現在是開放到三親等內，當我們的兄弟姐妹他的孩子還很小的時候，他要來台灣，孩子的部分沒有辦法交託，這也是很多人面臨的問題，譬如父母的年齡超過 65 歲才能住三個月再延三個月，對不對？如果沒有超過才能來二個月，然後要回去大陸，變成二個人機票往返的時間部份是不一樣的，這也是非常大的問題。大陸配偶的所有問題不外乎就是這些。

剛剛教育局的股長有講到新住民「火炬計畫」的部分，新住民「火炬計畫」我們非常的開心，其實對新住民子女的照顧是一個很大的幫助，但是在這個同時，我也希望能夠盡快給孩子的媽媽身分定位是非常重要的，因為孩子媽媽有身分定位，才會有穩定的情緒及很好的照顧環境去把這個孩子照顧好、教育好，孩子當然是國家的未來，所以我希望能夠進一步做修正，讓所有的大陸配偶在台灣整個生活上不要再有總總的歧視及不公平的待遇，謝謝大家。

主持人 ( 徐議員榮延 ) :

接下來，我們請高雄市兩岸友好經貿交流協會王先生。

高雄市兩岸友好經貿交流協會王執行長品璵：

謝謝主席，謝謝今天在座的各位長官，還有今天參與公聽會的大陸姊妹。首先自我介紹一下，我也是陸配，我是大連人，我來到台灣七年，現在已經拿到身分證了，所以我看一下今天在場的，如果是大陸過來的身分，只有我一個人是這樣子的，很榮幸可以參加今天的會議，之前有跟游主任及劉科長在其他的會議上見過面，我來台灣之前，我在大連的一所大學當老師，後來為情所困，認識一個台灣女孩子，結果我們結婚十幾年，前一段時間並沒有想過來，後來妥協的原因是我太太的身體健康有問題，因為台灣享受健保，動員我很久到台灣來定居，最後我妥協了。來到台灣之後真的發生很多的事情，我來七年當中，有時候我開玩笑講，我前三年

是在家裡當宅男、走不出去，爲什麼？因爲生活的語言、環境及被認可的環境會有很多異想不到的東西，雖然同源、同種及同一種語言，但是分隔很久了，思維、行爲模式會有很多不一樣。有的人說，你真的是宅男待在家裡不出來嗎？不是啦！只是沒有辦法跟社會融入，後來台北的中華救助總會高雄舉辦一些活動，想讓我做南部的聯絡人，我答應了，從那時候開始，我感覺好像找到一個舞台，有一個可以發揮自己作用的地方，所以從那個時候走出來一直到現在，所以參與社團活動會比較早，在這一段時間當中，其實應該說，我們大陸的配偶及 E-mail 婚姻來的人有很多的心聲。今天我要從男生的角度來講，我想請教一下王科長，我們男生在高雄有多少？應該沒有統計吧！因爲現在還沒有看到很多。

主持人 ( 徐議員榮延 ) :

王科長，有沒有這個數據？男生來到台灣定居的。

高雄市政府民政局戶籍行政科王科長秋貴：

統計的數字我不記得，好像非常的少。

高雄市兩岸友好經貿交流協會王執行長品璵：

改天請教一下，我聽說是 5%，如果假設 3 萬的話，就是 1,500 人，〔…〕真的有那麼多嗎？拜託！我認識還不到 10 個人，差太多了。我想講一下幾個方面的問題，一個就 6 改 4，大家都知道是什麼意思，其實 6 改 4 更重要的是一個象徵的意義，它只是有沒有被歧視的感覺，因爲目前很多在台灣的大陸人，不管是男生或是女生，他如果不想拿身分證的話，多少年都不拿，有很多的堅持，我是堅持到最後變成妥協的人，不然我可能也不會去拿。所以我覺得 6 改 4 是一個象徵的意義，這樣代表對大陸配偶接納的程度，讓我們在這邊盡快融入的程度，還有讓我們過來之後被重視的感覺，所以我覺得它的象徵意義是很大的，八年或是六年其實都不重要，重要的是這種感覺，爲什麼別的國家可以，我們兩岸同源、同種不可以？是不是有政治因素在裡面，我覺得這個很重要。

第二個，我講學歷方面，目前在台灣到現在爲止還沒有被認證學歷的問題，因爲我剛來台灣的時候，我要做什麼？有人幫我找了很多的事情做，其中有人幫我介紹當大樓管理員，我考慮了很久，我想去做，於是有朋友跟我聊天時說，你是一個大學老師，過來真的甘心做大樓管理員嗎？我說：「不然要怎樣？沒辦法啊！」他說，其實你可以嘗試很多的舞台，我覺得也不錯，兩岸的旅遊很夯，我想，我來考導遊好了，他說你要拿證件，高中就可以了，所以我把高中及大學的學歷認證都拿過來了，在我認證的時候發生問題，因爲我是文革之後第五屆的大學生，我們那個時候的

學制不正常，就是我們這邊講的，國中二年、高中二年，然後就升學考試考到大學了，所以我拿的是高中畢業證書，他跟我說沒辦法，因為你這是二年的，我說我這個是大學的，他說也沒辦法，因為大學現在還沒有認證，所以現在我變成沒有學歷。還好我沒有去認證國中，否則連國中都沒畢業，因為國中二年嘛！所以在這個問題上，我是覺得我們只拿這個學歷，到了一個年齡，學歷已經不是一件虛榮的東西，而是想做些事情才會去拿。你看我來了七年，我是第五年才想起拿學歷認證，為什麼要考導遊？因為有一個界線、條件。我想，其實我們過來已經很不容易了，尤其是男生，前一段時間大陸來了一些參訪團，也是政府的部門，過來時我感覺他們就是娘家來的人，可是我講娘家好像有一點不對，我這邊算婆家，可是要講婆家來的人，也很奇怪！所以男生就是有一個特殊的緣由在裡面，我為什麼要把這個拿出來？我實在沒辦法，我找了很多的人，我也抗爭了很久，不然我就參加考試好了，我就考一個高中嘛！我覺得教育在台灣真的很發達，可是真的，我看了一下，我是大學畢業生，我看了 18 題，對不起！我只能做對 7 題，為什麼？因為跟我們大陸學的東西不一樣，他考了很多的東西，譬如掘井九韜、功虧一簣，他們二個是一樣嗎？我問了很多的人，大家不知道、我也不知道，因為我不知道掘井九韜的典故，後來我才知道，也是功虧一簣的意思。其實在這一方面，我們有很多為難的地方，我們可不可以把它變通，現在我們政府沒有辦法完全開放，譬如我用大學的學歷，你可不可以認可我到五專的程度，不行！你再降我一個檔，認可我到高中的學歷，這樣總可以嘛！我們的目的只是要繼續學習、繼續提升而已，我們並不是為了什麼虛榮，所以我覺得這個問題並不難，難的是我們政府、長官想不想幫我們解決這個問題。

還有一個就是工作權的問題，女生可以不工作在家帶小孩，但是男生沒辦法帶小孩不工作，所以這也是一個很現實的問題，如果有了學歷認證，如果能夠不限制 10 年的話，我想，我們可能會在台灣發更大的光和日，所以我覺得不要讓一些意識型態把我們的能力埋沒了，把我們的熱情給掩蓋住了，所以工作權的方面，我覺得意義也很重大。

還有一個就是父母來台定居權，我覺得女生跟男生不一樣，我現在就處於兩難階段，我爸媽都是 80 歲左右，我爸現在身體有病，因為我家裡就我一個小孩，我是男生還跑過來，真是的！既然過來了，會面臨這個問題，譬如我們現在父母要過來定居，一年只開放 60 個名額，這 60 個名額根本就不可能，我要排到哪一年？我爸爸今年已經 83 歲了，要排到 90 歲嗎？所以我是覺得不要人為去做一些…，可是話再說回來，我爸媽現在在

大陸生活很好，他們一個月的薪水是當地一個人的二倍到三倍，他們每個月都會有結餘，花不了那麼多錢，我曾經跟他們溝通過來台灣，讓我來盡孝，可是他們二個人都不願意，他說那個環境我不喜歡、又太熱，我們這邊過得很好，每個月都有花不完的钱。我的意思是說，我們開放他們不見得會過來，可是真的應該要替很多人去考量，父母年齡大的時候，尤其男生，有沒有辦法讓他們盡快的團聚，不然就讓他們回去，不然就是讓他們來台灣。所以這方面，我是覺得務實一點會比較好。這樣哩哩啦啦講了這麼多，當然還有很多話，但是一下子講不了太多，今天不好意思，講了這麼多，謝謝大家，謝謝。

**主持人 ( 徐議員榮延 ) :**

謝謝，歡迎你到台灣來。

**高雄市兩岸友好經貿交流協會王執行長品璵 :**

謝謝徐議員。

**主持人 ( 徐議員榮延 ) :**

接下來，我們請高雄市新住民權益促進會李理事長。

**高雄市新住民權益促進會李理事長妮 :**

主持人、各位學者專家及所有的來賓，大家午安。我是高雄市新住民權益促進會的理事長，我是李妮，非常榮幸參與今天關於我們在台生活面對的挑戰與配套措施的公聽會，我也非常感謝社會各界對我們的盛情與關心，本人也深感欣慰，我也非常期待相關的配套措施，就是能夠尊重、落實並滿足我們的需求，讓生活在這一塊土地上的所有的人都能夠共榮、共享，成為繁榮、祥和的多元社會，剛剛各位都已經講了很多，我有以下幾點簡短的期待：

第一、就是我們的受教權，我們也只有透過學習才能改善我們社會的脆弱性，進而提升我們資產的競爭力。第二、就是我們的參政權，要真正的融入台灣的社會，也享受社會賦予我們的內涵及回饋社會對我們的期待。第三、我希望可以成立新住民事務委員會，據內政部的統計，目前台灣的新住民已達 50 多萬人，我們是不是可以成立新住民事務委員會？以上，謝謝各位。

**主持人 ( 徐議員榮延 ) :**

謝謝。我們又來了一位貴賓，我們議會的李雅靜議員也列席了。接下來，我們請高雄市前金區新移民家庭服務中心大陸姐妹會的吳會長。

**高雄市前金區新移民家庭服務中心大陸姐妹會吳會長燭 :**

主持人、各位政府代表、各位協會的團體代表，大家下午好。我是高雄

市大陸姐妹會的會長，我是吳燭，我們大陸姐妹會不定期會舉辦一些生日聚會及大型的活動，聚集一些大陸姊妹，以下我就大陸姊妹在生活中遇到的一些問題發表幾點。第一、我們知道現在已經開放大陸觀光客的自由行，所以大陸姊妹的親人來台探親應不應該受到三等或四等親的限制？既然開放自由行，就是已經通了、也是要帶動經濟，我們姊妹的親人，為什麼還要受到幾等親的限制？其實我們的親人來台觀光旅遊或是來探親，不是也在提高台灣的經濟嗎？另外一點，我們大陸姊妹的父母來台探親，現在是三個月，其實在 93 年以前，我們的政策是三個月再延三個月，當初我們的父母來台探親應該是六個月，為什麼現在的政策不如以前？這是我對移民署提出的第一點問題。第二點，由於我們大陸姊妹來台，勞工局訓就中心為我們新住民開辦了很多的課程，我們的課程有中餐、看護等一些服務的課程，我們也很感謝勞工局的訓就中心，其實我們大陸配偶應該有更多的選擇，例如導遊、導覽的課程，因為現在大陸團日益增多，我們也應該考慮一下市場的需求，又例如有的姊妹想自己出來創業，然後自己當老闆，勞工局訓就中心是不是應該開設一些課程來教大陸姊妹如何在這個新的環境中自己創業，如何經營自己、管理自己今後的生活，例如開一些經營小吃店或是咖啡店的課程，以上是我綜合姊妹的一些問題，謝謝大家。

主持人（徐議員榮延）：

接下來，我們請湖內區海埔國小教育部（新移民學習中心）的楊校長。

高雄市湖內區海埔國小（教育部新移民學習中心）楊校長奇才：

我是新移民學習中心湖內區海埔國小的校長楊奇才在這裡報告，主持人徐議員、李議員、各位長官、各位單位的代表，大家好。剛剛我們有聽到很多位的報告，當中跟我們比較有相關的是學歷的認證，學歷認證方面，我希望能夠做一個修正跟修改，並且簡化，甚至認證能從國小、國中到高中一直上去，讓他們有一個階段性的簡化認證方式。認證除了要國語、數學之外，還要物理、化學、自然、社會，當他們要認證自然科的時候，很多幾乎都沒辦法答出來，這樣就沒有辦法過關了，所以希望能夠做一個簡化的工作。第二、現在大學認證的校數也不是很多，剛剛那位先生說的，我們聽了之後也非常的辛酸，所以我們很支持他，能夠有更廣泛的認證他們的學歷，因為學歷相關到他們的工做，他們來到台灣之後，很重要的的是要生活，要生活就必須要工作，要工作的話，很多單位就必須要有學歷的認證才能去就職，這是很重要的一點。另外，權益方面，我們有一份資料，這是外配及陸配的權益政策比較，我建議能夠比照外籍配偶的權益方

式來做，讓陸配來到台灣跟外配的權益能夠相等，這樣才能顯現出公平性，這是我的建議，謝謝。

**主持人 ( 徐議員榮延 ):**

謝謝。接下來，我們請國際生命線台灣總會吳主任。

**國際生命線台灣總會國際事務委員會吳主任委員信安：**

首先肯定我們這個會議非常的重要，因為從國際的眼光來看，

我們權益的問題、生存的問題，及剛才談到教育的問題、各種交流的問題，我發現這個會議很有意思，我也很認真在紀錄，希望透過大家的意見，我會轉呈國際總會或是世界衛生組織這個系統，更加關心我們的自殺問題。我在生命線做了三十幾年，發覺過去早期來的大陸配偶及青年有自殺的狀況，最近幾年已經有顯著的改善，比較少了，倒是大陸的自殺，我們有去幫助他們，包括郭先生的幾個廠，我們也發動了 1,000 多位的心理諮商師去大陸協助，包括 10 月份我也會跟 YMCA 的孫理事長去廈門參加 YMCA 的交流，難得有這個機會，有需要的話，生命線的電話先廣告一下，1995、衛生署的 0800788995，我們非常歡迎大陸配偶來做我們的志工，貢獻你們的才華，謝謝大家。

**主持人 ( 徐議員榮延 ):**

謝謝。接下來，我們請高雄市岡山社區大學李主秘。

**高雄市岡山社區大學李主秘瑤：**

主持人、各單位負責人，大家好。我是岡山社區大學主秘，我叫李瑤，今天很感謝大家給我這個機會參加這個會議，其實我還有另外一個身分，我也是早期嫁來台灣的大陸姊妹之一。我今天想跟大家建議的就是學歷認證的部分，因為很多姊妹都在關注這個部分，目前教育部認可的大陸地區高等學校只有 41 所，其中好像有 11 所是北京的相關大專院校，還有 4 所是在上海，陝西省有 3 所，我想，針對陸配的部分是不是可以…，因為早期在大陸如果可以拿到大專以上的大學文憑也是相當不容易的，那時候大陸的升學比例是很低的，是不是教育部可以把大陸姐妹這部分做一個區隔，只要可以拿到大陸大專院校的學歷去公證，台灣教育部是不是就可以做一個認可？這樣子可能對大陸姐妹來講會比較方便，他們再繼續就學的部分會比較快速，這是一部分。

另外補充剛剛秀英講的探親的部分，現在目前是開放到二等親，三親等有了嗎？三親等好像只能探病，探病才可以來，可以陪同嗎？等一下要請教一下移民署的主任。我是覺得像外配來到台灣，其實很多姊妹生活上可能有需要協助的部分，可不可以請政策制定或是相關規定的時候，可以考



量家庭因素，像早期有些姊妹嫁來台灣之後，早期是父母親不能來探親，好像是要拿到身分證，後來這幾年有改了，那時候都會有一些家人誤會，是你們不讓來、或是政府真的有規定？因為那時兩岸交流不是那麼密切，這是一個部分，現在好像規定三等親不能來，就是說哥哥、姊姊可以來，嫂嫂跟姊夫可以來嗎？也不行。姪子、姪女都不能來，也會造成一些家庭問題，嫂嫂就會認為是不能來、還是你們不讓我們去探親？會製造一些家庭問題，我覺得是不是從這個角度去看看有沒有相關的措施來關懷一下新住民。

還有就是我身邊會接觸到一些姊妹，覺得他們滿辛酸的，就是她們來台灣生了二胎、三胎，家庭生活還滿困難的，他們有時候想回去娘家探望家人，其實機票的負擔是一大開銷，這個部分是不是相關的單位可以給予協助或是…，謝謝大家。以上是我一些姐妹周遭遇到的問題，跟大家做分享，謝謝。

主持人 ( 徐議員榮延 ):

你要補充？

高雄市新移民社會發展協會湛理事長秀英：

對不起，麻煩容許我再補充一點。因為還有一件特別重要的，就是姐妹在台灣如果還沒有身分證的時候，他若要營業就是他要做生意，不能夠辦營登，你沒有拿到身分證是不能辦營登的這個部分希望政府可以做一個調整。你看很多姐妹他因為被家暴或是離婚了帶著孩子，一個人在台灣生存，當他要去創業、開業的時候，就會卡到營業登記的這個部分，所以那個營業登記非常重要。他又不能夠借人家的來，他去借人家的，人家也會怕，怕說你要是開店，到時候負債變成是我的，所以人家都不敢借給他；即使人家敢借給他，到時候會變成說你借我的名字去營登，那你就每個月給我些費用。其實這個都會對姐妹的創業跟開店帶來困擾，這個部分麻煩一下，謝謝。

主持人 ( 徐議員榮延 ):

謝謝。接下去，我們請中華兩岸婚姻協調促進會南部分會柳代表，柳小姐。

中華兩岸婚姻協調促進會南部分會 ( 發言代表柳小叢 ):

大家好，非常感謝議員，也非常感謝大家，來聆聽我們的心聲。我是中華兩岸婚姻協調促進會南部分會的，接到這一次的探討課題，我就根據這五條簡單的說一下。陸配來到台灣可能面對的那些困難，我覺得最大的困難是我們台灣族群和國家認同，這兩個因素都明顯影響了台灣群眾對於我

們大陸配偶的態度，我覺得我身有體會，我們的民衆並不會因為受到一些街居率和我們接觸受到影響，而是受到一些政黨與政治因素的影響，我們的婚姻不是政治的籌碼，我們是來結婚生子而非大陸派過來的，所以你在第三條說陸配未來參政之看法和面對挑戰，我看這條有點……，拿到那天我笑了，我先問我先生，你對我參政有什麼看法？他說不要去參政，我說：「是啊！我是嫁來台灣，不是大陸派來的，我只是來這裡，我想平安的生活。」陸配來到台灣生活，那些法令需要修改的，我來台灣已經 10 年了，10 年來我看到這些法令一直在修改，對我們越來越有利，我覺得這些困難，我們自己也需要自升，慢慢的去解決它，也需要當地政府來幫助我們。

首先是學歷的問題，因為我當時在大陸學習的，上高中的時候我們屬於技校，就是說基礎學習只有兩年，第 3 年是到公司實習。當時高中那邊只給我們開了 2 年的高中畢業證書。我在青島的職業是導遊，我來台灣以後，隨著大陸旅遊開放，我想：「哇！我又可以幹我的本行了。」，結果我一去，教育局說兩年不承認。好了，我想這一行不成就另選其他行業吧！可是這一行真的是我很喜歡的一行，也就沒有再轉去其他行業了。原本以為這個學歷問題只有我碰到，我就默默的承受吧！沒想到我的一個親友他也是，原來這個問題很多。另外就是 6 改 4，我想越來越好了。

還有一個父母來台的問題。像我們來台 10 年了，我的父母都在 70 歲以上了，在 3 年前我母親來台的時候，我母親的腿不太好，我就帶她去看，看了以後，醫生說：「哇！你母親的腿很嚴重，要馬上開刀。」，就是那個膝關節嘛，要換。那沒有辦法，我說：「好，好，那就趕快開刀吧！」，結果因為沒有健保，我們兩個腿一開花了 3、40 萬台幣，對我來說是一個很大的負擔，我不能開口跟公婆要，我那時候沒有工作啊！我只有跟我的兄弟姐妹說趕快匯款來台灣。像我們來這 10 年、15 年，我們的父母年紀都大了，每一個做兒女的都希望父母得到最好的治療，所以當時他們說你怎麼不在大陸開，因為大陸的兄弟姐妹都在上班，只有我在家，我想我可以照顧到，因為我沒有照顧到父母，我自己來了，把父母扔在大陸沒有盡孝，我想這點孝，我應該去盡了，對吧？我叫我母親趕快去開刀，結果這個健保問題，真的我說：「哇！一開出來 3、40 萬地。」，所以我們知道健保是台灣一個大問題，可是像我們能夠在 70 歲或 65 歲以上的父母來台的時候能不能給一些特殊的優惠？因為現在那個法令改了，父母可以來台半年了，半年之內都會有感冒發燒，都會因為老年病越來越多，卻都不敢進醫院去看，那些老人很可憐，都得自己從大陸帶著藥過來，高

血壓的藥帶來，爲什麼？因爲台灣看病太貴了，我們花不起。因此也請爲我們的父母想想這個健保問題，幫我們解決一下。

還有就是社會的融合狀況。我來台灣 10 年了，我在慢慢的適應台灣，當我來到第 6 年拿到身分證的時候，我女兒一句話把我給教育了，我常常把這句話、這段故事講給我周圍的大陸姐妹聽，我女兒在我拿回身分證的第一天，她說了一句話，她說：「媽媽，不要再說回娘家了，這裡才是你的家，你現在是台灣人了。」，喔！我才知道，這才是我的家，台灣才是我真正的家，而青島只是我的娘家，台灣是我真正要打拼的家。所以我要在這裡努力，我們的孩子在這裡，我們的家在這裡。我看到我周圍很多姐妹現在是獨生子女的越來越多了，那發生一個問題就是很多和公婆沒有辦法去融洽，首先就是在吃的方面，我當時來的時候，我做飯的時候，我公公說好鹹喔！口味不行啦！後來我就想是否能找到那個社會局開的一些班，但是我不知道在那裡可以找到，我想可不可以當開這些班的時候，透過里長或者能夠傳達到我們這裡，我的台語到現在一句也聽不懂，台語班不知道在那裡開，我們都沒有這方面的訊息，所以能不能加強這方面多開班？最近是開了一個台語班，可是一年好像只有幾個，錯過了就沒有了。所以能不能就是台語班多開一點？讓我們儘快地融入台灣這個社會，尤其是南部統統都在說台語，我一句也聽不懂。

我講的應該就這些了，如果真要講的話，我覺得大陸姐妹有很多的話三天三夜也講不完，可是又只給我們 5 分鐘的時間，希望有機會多開一些這樣的公聽會給我們，謝謝大家。

**主持人 ( 徐議員榮延 ):**

謝謝。我們社會局要注意一下，開台語班叫不到老師，你來找我。因爲這個事實啦，現在北京話很流暢，台語班很少在開嘛，目前有沒有開？你解釋一下，好不好？

**高雄市政府社會局婦保科劉科長美淑：**

目前我們前金新移民中心有開台語班。

**中華兩岸婚姻協調促進會南部分會 ( 發言代表柳小叢 ):**

我要去參加了。

**高雄市政府社會局婦保科劉科長美淑：**

是。確實可能在招生訊息上不夠廣泛，因爲我們在招生上也不太容易招得到，他們好像不太知道那個訊息在那裡，這個部分我們會改進。

**主持人 ( 徐議員榮延 ):**

主要就宣傳一下。接下來，我們請最後壓軸，我們高師大研究所以前的

所長，也是目前成教所的教授，我們的楊教授國德。

**國立高雄師範大學成人教育研究所楊教授國德：**

主席，還有李議員、我們各位代表、各位先進、各位朋友，大家好。很高興、很榮幸有這個機會來參加這樣的公聽會，之前從事成人教育會接觸一些我們大陸或者是外籍的配偶，其實也聽他們提到一些限制，還有一些問題。我們今天這個主題就是他們在台灣生活所面對很多的挑戰、很多的問題，剛剛各位先進都有提出來，其實我也是覺得滿感慨的。其實有一些問題應該是我們製造出來的，不是原來應該有的問題，我是說這個可能有一些是歷史延伸下來，另一種可能就是剛剛有提到的，這可能不是單純的問題，可能是大家把它擴大之後所產生的問題，那值得我們去思考，我是歸納幾個項目提供大家來思考。

第一個，其實以一個最簡單的問題，如果我們承認這個配偶是可以領到身分證，是我們自己的國民，他最應該受到保障的就是憲法有規定跟我們一樣的權利，但是我們用像兩岸關係條例什麼的這些來規範，最讓人不平的就是他其實跟不是大陸來的外籍配偶是有很大的差異，也就是說我們還把我們的國民去分類，這個在人權上是完全不合理的。人權就是每個人都是一樣的，不管你什麼樣子、不同的什麼，一樣都是要接受我們這個最低的人權保護。那麼人權是什麼？如生存權、工作權這一些，他可以在這裡活下去的這個權力，所以我們如果往這個方面去看，其實有很多東西應該是可以去做釋憲或者在憲法程序去討論。所以剛剛有幾位代表提到，在一個開放多元的社會，這一些制定其實很多都是留在過去的歷史框架裡面，這個就是我們走不出那個歷史框架。但如果從這個法令層次最高的那個憲法，大家去看一看，我們是不是真的對不起這些我們認為他是國民的，尤其是已經有國民身分證的，我們隨便拿一張國民身分證，可以認定說你是有什麼不一樣嗎？我拿的身分證跟後來他們拿的身分證，拿出來是有不一樣嗎？這個就是有問題啦！所以像兩岸關係條例，這個很多東西特別是對大陸所訂的，從某一種角度去看，是違反憲法的，最基本人權的這個問題。所以這個不改的話，是我們行政或者是根本上，不符合先進所謂聯合國的兩大權利，根本就違反這個東西，還號稱我們有先進的觀念，其實這是第一個。從層次來講，很多的問題是我們製造出來的，解決問題就回到最基本，有一個很重要的就是如果我們有同理心的話，也就是說如果這是我們自己的人，你會怎麼樣講？這就是我們一種叫做差別的想法，這種東西，我覺得在法令層次是不能夠容許這樣的。另外一個就是我們會假設他，像剛剛有提到的有政治目的、有什麼的…其實即使你現在已經在台灣

幾十年，你沒有政治目的嗎？我們都假設他對國家有什麼認同問題、有什麼違反問題，其實即使你是在台灣幾十年，對台灣的政治目的是一樣的嗎？也是不一樣。所以這種東西在法令層次上是不能用假設的，我們不能假設說這個人有罪來問他；或你沒有罪，你提出你沒有罪的證明。比較先進的就是他有犯什麼，我們是有法令規定的，那些法令規定他是不可以違反的，不能因為他是外籍配偶、陸配，我們就說他的法令跟我們不一樣，這個是站不住腳的，這是第一個層面。

我覺得從這個法令層面，這個所有問題製造如果是法令的，這個是非改不可。這是完全違反了我們說他們來這邊生活很困難、很需要適應，雖然我們在底下做了很多，譬如說教育的協助、社會服務協助，但是你在上面那個框框就把他架住了，造成他的問題。譬如說他需要生存或者需要社會服務或者什麼，卻因為你限制他去工作、限制他去追求他自己能力的發揮，你限制他去發揮就造成他的問題，所以說這很多的問題是我們政府製造的問題，政府按照道理就要去解決這個問題，如果你沒有解決這個問題，是製造這個問題，這個是完全政策錯誤，所以這是我第一個要提出來的。

第二個，政策在實施的時候有一種執行的精神，我們一般在做法令的解釋或者是發展的時候，是看你要怎麼樣去解決問題。如果從積極、比較願意去解決問題的，這是一種面向；另外有一種就是我覺得不可以，開始去找不可以的理由，像我們都知道國中、高中每一個國家也都不一樣，你如果去看，比較一下，每一個國家都不一樣，怎麼會高中兩年、國中兩年跟我們不一樣就不算，那我們現在去看所有外國的，那一個學制是一樣的？你如果到國外去讀過書的就知道，每一個國家有它的制度，你現在是要比照這個叫同等學歷而已，你怎麼去看他說這個是要完全一樣，完全一樣就一定要從頭開始，就是在台灣讀過書的才會完全一樣，其他從別的地方來怎麼會一樣。所以這個就是說你如果是消極的，就會開始去找這個有什麼差別；如果積極的就會說這個都已經讀過大學，怎麼會沒有高中學歷？而且我們現在有一種問題還存在的就是擴大解釋，像現在所謂 41 個學校，這個應該是看未來，就是說針對我們台灣的年輕人要去大陸讀書，我們覺得說你應該去這 41 個學校讀書。你怎麼會去限制以前在大陸已經生活了幾十年的人在大陸讀大學時，卻只能去讀這 41 個學校呢？這完全違反時間順序，對不對？難道我現在要結婚還要去看看他是不是北大畢業，我才跟他結婚嗎？這 41 個學校，是我們要認證我們台灣去那邊讀書的人，這個學歷是從這個角度去出發，不是說大陸的只能讀這 41 個學校，以後才

算是讀過大學，這完全都是不合理的，而且這 41 個學校也完全不符合世界教育潮流趨勢，我去讀完哈佛、讀完什麼，你會說他這個學歷，你不承認嗎？所以我們台灣很多違反世界潮流、違反這個趨勢的，就是說這個東西也是一種我們的心態，就是從法令的心態，現在執法、實施的時候那個心態也是完全都錯誤，你知道這個東西是不合時宜，用一個最簡單從人權的保障來講就是尊重跟關懷，你有沒有尊重別人是跟你不一樣的？譬如說他在不同地方所讀的學歷，你現在認為他這個學歷到底符不符合我們的高中、大學，其實你應該是用世界的這種標準，而不是說我只用我自己的想法、自己的標準在實施，這是第二個。

如果從執法或者是實施的層面去看，我們公務機關在實施為民服務的這種心態上，可不可以更積極一點？就是說我們是要幫他解決問題，而不是開始找藉口、找理由。我們應當從解決問題這個角度去看，你可以怎樣來解決這個問題，而不是說這個不行，真的不行，所有都不行。像剛剛講探親這個，現在都可以來觀光了，為什麼探親還要限制你是幾親等？你是怕他來，親等太疏遠就不是親人嗎？我們會這樣去認定嗎？按照道理，他只要提出他的需求。你只是在怕他有其他的問題，其實其他的問題，會有其他的法令，這跟探親是不同的，是不會有問題的，就像結婚，結婚的背後有很多理由，你不會用結婚這個東西去看這個問題，而且它另外的目的是有另外的法令在規定的，如果他對國家的安全有危害、對社會安全有危害，那有另外的法令，而不是在審他是不是以婚姻關係為藉口。所以這個就是我們所說很多東西的線，我們把它拉錯線了，這個在解決問題上是沒有辦法去完成的。

第三個層面，如果純粹的從生活適應方面，剛剛一些朋友也提到，他們在台灣，在教育、社會服務或者就業的方面，我們提供的東西真的還是太少。像剛剛講的，我們知道以前很多外籍配偶來，第一個就是他需要考駕照，所以就有很多的像警察同仁或是什麼的都會協助他去考駕照，但是我們一般提供課程的時候，都不會去想到這個。為什麼？因為當我們一想到教育就先想到是要識字啊！就是要學這些內容，而不是從生活的型態去提供。所以像剛剛講的可能他們需要一些創業的、說練台語的或者各種生活上最簡單的、最需求的這個東西，我們可能都不知道要提供給他。我是覺得公務機關也很難為，你怎麼知道他們需要什麼？所以像剛剛很多的社會團體，我是覺得我們應該鼓勵這一些有意願的非營利組織或者是我們的大陸配偶，大陸配偶有的比較早到，有的比較慢到，早到的經驗一定是比較豐富，所以我們可以用非營利組織這種團體協助他們去形成這個支持

的、成長的團體，然後去開設他們需要的課程，透過我們教育局、勞工局或者是社會局來補助經費給他們去開設這些課程，你不要自己想說要開什麼課，而是從他們的角度看他們要學什麼，然後你可以提供經費跟一些相關的資源、場所。所以剛剛提到不是我們社會局或者是勞工局去開課，應該是去找這些真正有在服務這一些人或者他們的成長團體、他們的一些協會去開課，你只要負責去提供場地、經費跟人才的支援。譬如剛剛徐議員說如果要教台語，他可以去教，其實他們自己也有提出這個需求。我們常常在講萬能政府，應該是怎麼樣去配合民衆的需求，你能夠從旁協助就好。我們常常在說政府不可能什麼事都做，但是政府應該要去體察一下到底真正的需求是什麼，然後站在協助他、扶持他這種角度去看。

我是覺得從這幾個層面去看，從法令到實施到最後，如果真的是要協助他們的話，其實真的是要去做一些改變。我們這十幾年來其實也改變滿多，剛剛有一些代表也都提到，現在是往比較開放、比較彈性這方面來做，但是我們感覺到從最上層那個框架其實還是限制太多，這個不是高雄市的問題，這個基本上就是全國的問題。所以高雄市現在可能做的，剛講的第四層面是不是可以做出來，變成全國的模範？就是說你看我們可以怎麼樣來協助這些陸配在這邊生活的更健康、更快樂、更幸福，讓我們高雄市在這方面是全國的典範。至於在上面那個法令或者什麼，我覺得是不是讓非營利組織團體來協助這些陸配，真的有時候可能提高到憲法層次，真的是應該去解決這個問題。這個基本上就是歧視跟扭曲的一種過程，需要我們大家站在同理心，尤其最可悲的是我們應該是最有連帶的血源文化，但是我們在這方面反而是比對待其他外國的配偶還更沒有這種同理心，我是覺得是不是大家回去多思考一下？可以多盡一點力就多盡一點力，從我們公部門、從非營利組織團體、從其他社會各界，大家一起來把問題真正解決，不要再製造其他的問題，這是我一個感受，謝謝。

主持人（徐議員榮延）：

感謝我們所長，講了這麼精彩的一些問題出來。其實學歷真的沒有差，我們在台灣，你碩士要唸兩年？你到國外碩士唸一年？你如果到國外唸一年的碩士，畢業以後回來台灣，台灣會不會承認？還是承認。你看某某美國那一個大學研究所畢業，他是只有唸一年，所以剛才我們所長在講其實兩岸關係只有一個單行法規，因為你們同樣是拿到身分證，那大陸過來拿的身分證跟台灣人民的身分證都一模一樣嘛！你們不會縮小，也不會大，都一樣，所以你們應該要聯合起來請釋憲，叫大法官來釋憲，因為台灣是自由民主的國家，你這樣區分，用兩岸關係條例來區分，這個單行法規來

區分是不是有違憲？這一條應該你們可以聯合起來，大家請大法官來釋憲，看這個學歷問題跟身分證問題，〔他們身分證有多了個 9。〕，他們的身分證多一個 9，你多一個 9，福利要更好才對，這多一個 9 限制很多。

好，我們又來了幾位貴賓，我先介紹一下，再請你們。我們義守大學李教授，李樑堅教授，還有高雄市議會陳議員麗珍也來列席。接下來，我們就請李教授，因為他對兩岸關係陸配來台這個案子非常瞭解，所以我們請他建言一下。

**義守大學財務金融學系李副教授樑堅：**

不好意思，因為學校今天都在開主管會報，所以有點拖到。我想因為我最近剛好在做一些陸配相關的研究，也做了一些訪談，現在針對我們相關大陸配偶也做了一些問卷調查，因為對台灣的民眾也做了一些調查。事實上，我們所知道的，依照兩岸人民關係條例裡面，目前我們大陸配偶來到台灣累積起來應該有 30 幾萬，當然來到台灣會碰到一些問題，其實剛剛主持人都有提到過，身分證的問題，因為身分證以前是 8 年，現在改為 6 年，可是因為其他的像越南越配的部分已經改為 4 年，其實這是有點不太合理，但是我看到報紙說行政院會去做考量，但是考量是真的還是假的？因為我們要有 fu、要有行動力。

第二個部分，當然就是一些彼此之間相處的問題，不管是公婆的相處或是鄰居的相處，甚至跟醫生的相處，我也去訪談過，說連醫生都覺得對陸配也有個別待遇，就是說如果是陸配的小孩子生病去看醫生就是會有一些異樣的眼光，我覺得已經開放大陸配偶來台那麼久了，在台灣這個社會環境裡面，我想這應該是少數個案，但是這些少數個案該怎麼透過一些宣導、怎麼透過一些法令上的調整。還有一點，我也要呼籲一下，就是我們陸配本身也不要產生一些特殊的個案，經由報紙的擴大渲染，我們之前看到有什麼連續嫁給 3 個老兵的，而找的這個老兵都七、八十歲的，這就很奇怪，目的要幹什麼？我們有點懷疑。也就是說你們同儕之間或是陸配之間要有所約束，碰到這種狀況對那個老兵可能要有所告誡，讓台灣社會的老百姓不要用那種異樣的眼光，當然報紙也要去做自我約束，不然報導的都是說要去故意嫁給七、八十歲的，然後等老兵走了以後就繼承一幢財產，第二個又開始去嫁一個，又是另外一幢財產，這樣給人家的感覺可能就會比較不好一點。

另外一個部分，就是家暴的問題。不管是越配、不管是印尼的、不管是陸配，其實來到台灣都還是會有家暴的問題。對於家暴，我們警察與陸配在互動過程之中的一些問題，還有處理的那一種我們講的「同理心」，剛



剛議員也提到過，那個同理心怎麼樣來做一個適度的保障，我也聽到很多那種很悲慘的個案，這個部分怎麼再透過…，我知道高雄市現在有台灣新移民中心，那個部分裡面其實可以做很多的協調跟處理的一個機制。如果家暴的問題是屬於陸配本身所產生的，當然要去歸責，可是有很多狀況也許不是歸責於陸配自己所產生的，而是在那個家庭的狀況比較特殊，所以依照不同的個案要有不同的因應處理的原則，不要把它當作通案來處理。現在台灣社會糟糕的就是我們報紙報一個個案，以後就叫通案，通案以後可能對很多陸配的一些對待處理過程中就覺得有點不 friendly，就是我們講的不友善，台灣號稱是一個友善的社會是一個宜居的城市，這個部分怎麼樣來降低這個不舒服感，降低那個疏離感。我覺得很多陸配也融入到台灣這個社會裡面來。其實台灣還滿幸福的，為什麼？這麼一個 3 萬 6 千平方公里的地方可以吃到大陸各地的美食，事實上也就是因為很多陸配把她在當地的一些美食的東西帶到台灣來，以致於融合出來有不同的飲食文化，所以這個部分應該要去做一個調整。

另外，我題目裡面有談到一個參政權的問題，參政權現在政府規範又更加的嚴格，當然陸配來到這邊也融入到台灣的社會，其實你應該也有權利表達你自己對這個社會的一些觀感跟這種所謂政治權利參與的部分，其實這個部分都是要逐漸的去做鬆綁，去做一些調整。所以我這邊的主張，就是身分證的部分比照其他台灣新移民改為四年，我今天看到各位與會的單位裡面，有的是政府機關，有的是我們陸配相關的代表，其實你們可以做聯合的簽署，然後共同去發聲，如果民意代表他們也幫你們署名，我覺得那個利潤點應該就會更大。所以我是建議主席這邊，如果能夠有綜合歸納幾個比較具體的，譬如說我們法令上主張要做什麼調整改善的，理由是什麼，那幾個議員去幫你們連署，我想今天有來的三位議員，如果說高雄市其他的議員也願意去參與連署。因為這個連署出來並不是說要造成社會的動盪不安，只是大家爭取一個合法的權益，就跟那個外勞人權一樣，台灣最近這個問題也炒得很兇，就是外勞跟本勞的基本工資到底要不要一致的問題，有人建議要脫勾，勞委會講的就是外勞人權，請問一下陸配來台灣有沒有人權？應該也有嘛！你怎麼樣去做一個弭平，我覺得是這樣。第二個就是說，如果要參政的時間是不是要求要去縮短。

另外，父母親依親來台的規定，其實要更加的友善，要放寬。但是我的前提要件，我覺得台灣應該採一個像加工出口區針對廠商一樣，我們叫做「自主管理」，我法令條文給你放寬，可是你不要違規，你一違規被我捉到，我就是從嚴。我覺得這就合理，那個叫「自主管理」。也許國安單位

又有不同的想法說這個來台會怎麼樣怎麼樣等等的，收集什麼不法的資料等等的，這個都是臆測，都是想像，如果能夠站在一個更鬆綁的立場上，我們採用一個叫「自主管理」的方式，如果你違規，我就是嚴重處罰，我覺得大家應該可以接受，這個叫做遊戲規則嘛。

另外一個部分就是繼承財產，對於蓄意不當，用嫁人的方式來謀取老人或老兵財富的，這個部分我們法令條文上也應該要有一些調整條款，這種的繼承可不可以？我覺得不太喜歡，社會觀感不佳。如果是自然的，把照顧老兵照顧得很好，那個老兵就結束了，就升天了，我覺得那個繼承是很合理。你不要讓人感覺好像是蓄意的，看起來是像累犯那種的，我覺得那就是給人家不好的感覺。

另外就是離婚子女監護權取得的部分，那個部分其實也應該要有一個比較公平的機制去做處理。我也看到很多陸配對小孩子其實是非常喜歡的，可是在台灣的法令裡面，很多子女是給夫家的，但是現在台灣社會是一個女男平等的社會，現在很多女性離婚以後，子女歸給媽媽的也很多。我覺得那個離婚監護權取得的部分，怎麼樣有一個公平的機制。就是說那個台灣新移民中心裡面有沒有可以爭取到，就像法院裡面現在有所謂的公辦的律師。這裡面如果說有那個機制，其實有很多陸配碰到一些法律上問題的時候，我們若有設置這種律師去協助的話，我覺得台灣社會就變得更友善。

另外，有很多陸配來台的學歷也很不錯，可是因為我們禁止考證照。因為你沒有證照，包括參加我們的高考普考，還有考證照及從事公職的問題，這個部分怎麼去做一些鬆綁跟調整。當然我們講的就是說那個理由要很清楚，如果民代願意共同去做連署、簽署，那個力量感覺起來就比較大一點。

其實陸配來台，跟其他像越南及印尼比，我覺得你們的優勢很多，第一個語言能溝通，有很多那種所謂原來傳統中華文化的那種習俗還是能夠相通，只是有時候那個飲食口味不太一樣，我們去大陸也經常有什麼怕不辣、辣不怕還是不怕辣的，那種口味真的比較多元，但是基本上來到台灣應該也可以融入台灣的飲食文化。

另外也提到一個，我覺得不能講是尷尬的問題，你內心認同的一個問題，就是在台灣社會，生活在這邊，應該也可以體驗到台灣整個社會基本上應該還是很良善的一面，不分彼此，這樣的心情。我覺得不要因為一件事情就分你是你、我是我，這樣感覺起來又會產生一些，我們講難聽一點就是敵對的行為。那這個部分怎麼去化解，我覺得這是我們兩岸應該共同

去努力的一個所在。很抱歉，我遲到，所以提出一些簡單的看法跟各位做一個分享。

**主持人（徐議員榮延）：**

謝謝我們的李教授。等一下我們市政府還有其他單位要說明或者要補充的請等一下，我們先請我們議會的李議員，李雅靜議員來跟大家說幾句。

**李議員雅靜：**

感謝我們今天的主持人徐議員。我想我簡單的分享我自己的心得，爲什麼說是心得呢？我想現場有幾位知道我早期是在高雄縣政府勞工局，我辦的是就業服務，所以第一線所有想要找工作的人，我一定遇得到。因爲我跑的轄區除了其他 27 鄉鎮以外，我的重點都放在鳳山，因爲那時候鳳山的人口數很多，大家也都知道我們鳳山其實新住民很多。我最常去的是我們的海光、海風那邊，那邊不管是陸配，尤其是我們所謂的大陸配偶的部分非常的多，我長期以來一直有個感覺，其實大陸配偶來到台灣，很多都是高學歷分子，他可能在大陸是個老師或者是會計師等等，反正就是工作很不錯，但是來到台灣以後因爲學歷的問題，他找不到比較 ok 的工作。我心裡就會覺得很納悶爲什麼，這是第一點。

第二點是，我覺得剛剛我們的楊教授還有李教授有提到，考照的部分，爲什麼在這個區塊，我們的勞工局沒辦法協助去向中央爭取考證照的部分。第一個，如果學歷涉及到比較大層面，需要去考量範圍的話，證照的部分其實是可以讓他們以最簡單的方式取得工作的一個便利管道。譬如說你是丙級證照就相當於我們台灣高中職的學歷了；你有乙級的證照就相當於我們專科的學歷；你有甲級證照更好，你可以成爲講師了。那這個部分我一直覺得勞工局可以朝這個方面去努力。所以我以前在勞工局的時候一直在做這個建議，因爲畢竟我們是小小螺絲，在這裡也要藉由這樣的一個公聽會，感謝我們的徐議員提出這麼好的一個議題，也可以讓雅靜分享這個方面，所以希望勞工局跟社會局共同努力。學歷的部分可能比較難，但至少證照行吧。

再來還有一個部分，就是早期嫁來我們台灣，大部分都是人家所說老兵的部分，可能他的生活環境條件沒有那麼的佳，所以很多人都侷限於交通有問題，一來他沒有駕照；二來有了駕照，沒有錢買摩托車或交通工具之類的。我是不是也提出一些建議，第一個就是在考照的部分，是不是由社會局來協助，然後是不是也可以向中央爭取一些經費，譬如說如果他是符合我們一些相關的規定，譬如說中低收入戶，或者是一些我們退輔會這邊可以協助的部分，他購買機車或者交通工具，我們可以稍微酌約的去補助

他，讓他第一個有交通工具，你要教他釣魚，至少要給他一些技能，給他一些工具吧！我一直在想這個問題。

再來就是技能的部分，其實我也承認，勞工局辦的課程雖然是針對我們的新住民，可是有時候他真的比較不曉得他們到底想要的是什麼？學的是什麼？都是以「我」的觀點，勞工局都是以「我」的觀點下去教他們要學什麼。所以剛剛楊教授有提到，可以讓我們社會的一些非營利組織來承攬，就是把我們的計畫委外出去，或者是由他們來提計畫，像我們的相關單位，不管是社會局或者移民署甚至任何一個單位來提計畫，是不是可以申請經費，他們來辦課程，我們站在輔導的立場去輔導他們。我想這樣子對於陸配或者是讓新住民適應我們整個台灣的环境，甚至工作的部分會有很大的一個幫助。而且我覺得解決了這個層面，相對的也會解決了我們社會上的很多的問題，不管是經濟或者是譬如說教育的問題。

我一路聽下來，截至目前為止，其實我比較想分享的，也是我一直在努力的就是考證照的部分，看看是不是可以有所開放或者是有一些可以做輔導的。以上跟各位做分享。

**主持人 ( 徐議員榮延 ) :**

謝謝，感謝李議員的建言。接下來我們請陳麗珍議員來建言幾句。

**陳議員麗珍 :**

主持人徐議員、李議員、楊教授、李教授、各位教授還有各位公部門單位代表以及我們的理事長，大家好。今天麗珍看到主持人辦這樣的一個公聽會的議題，我本來還有會議，但是我還是趕來參加這樣的一個公聽會，因為我覺得這個議題非常的好。麗珍的選區是在左營區、楠梓區，在平常我服務到陸配的問題也非常的多，我常常在想，有一些陸配的家庭，幸福美滿的也很多，一些有問題的家庭也有，但是這一些問題我覺得都是可以解決的。其實這種問題不大，我們公部門單位，還有其他的譬如說我們非營利組織是可以去做的。以我們現在的市政來說，這些應該都可以改善的，為什麼那麼多年來都沒有去真正的面對這樣的問題，所以我覺得今天我們辦這樣的公聽會真的是可以好好研究一下。

像麗珍的服務處常常接到的幾個案例是：父母要來台、姻親要來台或者是家人往生，需要很急迫性的來台，但卻因程序流程弄得那麼複雜，這個是常常接到的問題。還有子女爭監護權的問題；還有工作權，現在是證照時代了，一些陸配他們都是很有才華的人，學歷也都有，為什麼他們都限制於在我們這一些法令，這一些條文裡面都沒有去鬆綁。所以我覺得這個是應該好好來探討的問題。

今天應該也來了很多的部門，希望我們的公部門像社會局、民政局還有勞工局，針對這些可以解決的、不大的問題應該是要馬上的去鬆綁，不要造成一些家庭的困擾，事實上也有很多家庭長輩誇獎自己的陸配媳婦，這些家庭的生活都是很幸福、很美滿的。我覺得爲什麼要礙於這樣一個小小的問題，而造成這麼大的一個阻礙，這個東西應該要去解決。

再來就是經費問題，當然有一些比較弱勢的，譬如說我們以小小的經費，辦一些職業的培訓，或者是補助他們一些其他的經費，這個是第二階段。這個也是應該要我們公部門好好的思考一下，爲什麼這麼長久以來，對我們的陸配都很少去重視、去面對這樣的問題，所以我覺得我們當民意代表的應該也要先帶頭來關心這樣的一個議題。

今天也聽到我們幾位教授有這麼精闢的意見，一下子就把這麼多的重點都分析出來，真的是很好。今天也來了很多我們的相關單位應該都有聽到這樣的問題，希望能夠不是這一場公聽會辦完以後，就無任何進展，還是要繼續的有一些進度出來，謝謝大家。

**主持人 ( 徐議員榮延 ):**

謝謝陳議員。我們公部門這邊剛才對陸配他們所提出的一些問題，有沒有現在要答覆的？哪一個單位？有沒有？

**內政部入出國及移民署高雄市第一服務站游主任光燦：**

主持人徐議員、李議員、陳議員以及各位學者專家，還有各位與會的貴賓、與會代表。我是內政部移民署高雄第一服務站代表，我的名字叫游光燦，我的職稱是主任。謝謝各位，剛剛不管是學者專家、主持人、議員還是各位與會代表的寶貴經驗，因爲很多都是涉及於法令的，而我們是執行單位，執行單位就得依法行事。但是各位的寶貴經驗，我有請我們的專員將每一條每一點都彙整，然後會反映給相關的主管機關。除了程序上我們是依照程序做以外，若有參加重要的相關會議，我們也會跟政府主管單位的部門，甚至主管的業務承辦人，做一個最精髓的反映，希望能表達你們的心聲。這是我第一點的回應。

另外剛剛有涉及很多什麼依親、探病、探親等等這些，我剛剛有大概簡要講，因爲這是涉及於法令的。我有一個建議，如果以後有像這麼好的公聽會，其實也應該邀請陸委會或是海基會，因爲他們是實際從事這個業務的法令制定甚至是主管機關，他們更有力道在面對問題上來處理或答覆，或是一個負責任的一種方式去回應。

另外，我們也要爲我們自己鼓勵一下，我們的政府是會一個很開懷，是一個很開明，是一個很負責的。9月7日中華救助總會邀請大陸內政部副

部長及相關的單位到我們高雄來訪問，我們舉辦了一個座談會，這個副部長到台北去做總結論座談會的時候，對我們高雄服務站，還有我們高雄市政府的相關部門都是極度的肯定。所以我們不止是我們該努力的、不足的地方，我們應該虛心檢討，但是正面的我也要跟各位宣布，也要做一個表達。其實我們政府做很多事，或許與在坐各位的期望值有一點點落差，但是，不是我們不做，因為台灣是一個法治社會，一定有一個程序的過程，但是你們的聲音，我們一定會反應。

最後一點，如果議會這邊有經費的話，也可以開辦一些與陸配相關的課程，譬如說閩南語班，其實這個都是各位議員大人的政績嘛！議會的經費這麼多，然後資源那麼豐富，可以適度的關懷一下大家，這是我小小的一個建議。

另外各位很關心新住民的子女，其實我們服務站，不論是高一或高二，現在我們謝署長都一再指示我們走出辦公室。我們走出辦公室的服務很多，其中一項，我們最近要找某一間國立大學，我們要利用他們學校的資源，請他們的學生走出校園，重點式的來幫這些新移民家庭的子女做一個課後輔導，穩固他們家庭的一個教育，希望他們在家庭的父母親這麼忙碌去求生存，在外面賺錢的這個過程中，我們能盡一點心力。每一個政府部門各有相關的職司，其實我們都沒有荒廢職務，請大家諒解，也請大家耐心等候我們的佳音，謝謝大家。

**主持人 ( 徐議員榮延 ):**

謝謝。其實議會沒有在生產，所以不會賺錢，議會只是根據市政府所編列給議會的預算，幾乎都是人事費用。剛才你的建議我們也是很樂意開班，但是開班的費用應該是社會局或勞工局，你們這兩個局加把勁，好不好。你再補充一下。

**高雄市政府勞工局就業安全科黃股長俊榮：**

徐議員、李議員還有陳議員，還有老師及各位與會的民間團體的代表，還有其他來賓大家好。勞工局就業安全科黃俊榮在這邊做幾個補充說明，針對大家所提供的寶貴意見，我原則上分三個部分來做說明。第一個是在檢定的部分，其實行政院勞工委員會在今年 3 月 14 日有函頒一個令，就是大陸地區的人民只要專案許可，取得長期居留者，他是可以比照技術士技能檢定發證辦法規定來申請技能檢定，所以這部分先補充說明一下。

另外在職業訓練課程的部分，也感謝李議員還有會長的建議，首先還是感謝會長對我們訓就中心的一個肯定，訓就中心目前開設的班別，在 101 年度的總共有開設 40 幾個班別，其實課程相當多元，只是會長所關注的

是針對大陸配偶專班的部分是可以再做一個檢討，我會把這個意見帶回去，納為未來開設外籍配偶專班的一個評估。

第三點是針對提供課程補助的部分，其實內政部現在有所謂申請外配基金的一個管道，這部分可能就是他定期受理民間團體來申請一些費用，來辦理一些課程，這個管道其實是有的，可能局裡面這邊過去並沒有完全或者充份把這樣的訊息傳遞給各協會，這部分的話，會後我們會馬上做這個動作。以上感謝大家的建議，謝謝。

主持人 ( 徐議員榮延 ):

謝謝。還有沒有要補充的？

高雄市政府社會局婦保科劉科長美淑：

社會局再補充說明一下，有關台語班的部分，我們未來會再加強，在各個據點要多開這個台語班的部分。

另外社會局這邊也跟滿多的非營利組織、民間團體這邊協助，其實包括考照班的部分，可以跟大家報告一下，我們在鳳山跟天主教善牧基金會其實已經有辦過第二屆的中餐丙級證照的考試，今年聽說他們成績也不錯，好像筆試都已經過關了。目前還有就是我們的基督教女青年會好像也開了一班丙級證照班，這個經費其實都是跟內政部的的外配基金來做申請的；另外我們小港區的高雄市外籍南洋姐妹關懷協會也在招募開照顧服務員的一個班級；另外我們在前鎮區的台灣信徹蓮池功德會最近也跟聖功醫院合作，要開照顧服務員的班。這些其實等到他們受訓結束之後，對他們的就業都相當的有幫助。

我們會再持續跟這些團體繼續合作，因為市府有一個工作小組，所以我們跟勞工局這邊彼此常常有一些訊息，包括剛剛講的那一些職訓的限制、條文，其實我們常常有在做研議的。以上是社會局補充說明。

主持人 ( 徐議員榮延 ):

謝謝，謝謝社會局。還有沒有其他單位要補充？

中華兩岸婚姻協調促進會南部分會 ( 發言代表柳小叢 ):

我昨天去電話問了一個餐飲班，要開課了，我就要去報名，結果他說你去開那個勞保證明，我說：「我沒有，我公司有幫我投保。」，他說那你不符合條件。為什麼我們有公司投保，卻成了不符合條件，我就沒去。而且他那個班沒有滿。因為我們現在只要有這種班，我們有一個 QQ 群，我們都會發在群裡面，讓大家去學。我去的時候因為人員沒有滿嘛！我說好，那我去學，結果又被卡到了，說那個勞保還有限制。

主持人 ( 徐議員榮延 ):

好，我們私底下再了解一下。哪一個單位再補充？

**內政部入出國及移民署專勤事務第二大隊高雄市第一專勤隊吳副隊長國熏：**

主席、各位先進。我是移民署高雄市第一專勤隊副隊長吳國熏做一些報告。關於高等學歷採認的問題，我個人的看法，因為這是教育部的一個政策，我們是不是在會議後做成一個紀錄，向教育部做一個建議，因為這樣高等學歷人才流失的話真的非常可惜。這個可能不是在座的我們可以決定的，所以可以建議做成一個會議紀錄向教育部反映。

大家有提到一個我們大陸配偶來台定居後，要註銷大陸戶籍的問題，這邊我提出來的，就是我們的大陸配偶要來戶籍登記拿身分證之前，要繳付喪失原籍證明的公證書，這個我們的同仁都能夠理解。但是有些我們大陸的同胞不願意註銷的原因，就是因為這個跟養老保險金有關，這個必須在 65 歲才可以拿回來。這個我是不是也建議我們可以透過會議的紀錄向海基會、向陸方建議，他如果註銷的話，這個保險金是不是可以拿回他之前繳付的部分，或是拿回相當的成數，這樣不要減低陸籍同胞註銷戶籍的意願。

關於全民健保的健康保險局政策的問題，他要怎麼樣開放或是加保對象要怎麼樣納入，這可能也都做成一個紀錄向健保局來建議。以上報告，謝謝。

**主持人 ( 徐議員榮延 ):**

好，感謝。因為我們今天公聽會的時間到 4 點鐘，已經快要結束了，我在這裡做個總結，因為時間的關係，你們若還有事情，等公聽會結束再私底下溝通一下。

我在這裡做一個總結。首先，容許我引用國台辦主任王毅的說法，「婚姻不是政治，放鬆吧！」因為台灣人口的結構一直在改變，外籍配偶的人數也一直在增加，所以成爲一個「第五大族群」，這些新住民和「新台灣之子」，很可能成爲台灣未來的棟樑。但政府還在大陸配偶、外籍配偶之間打轉，兩者之間如何取得身分證仍有差異，如外籍新娘只要四年，陸配就要六年，這是存有很大的歧視，因此政府目前仍停留在只注重對其經濟補助，應該有更多文化和教育措施的融入。

「婚姻不是政治，放鬆吧！」這是王毅主任所講的，我們呼籲台灣方面改善陸配的政策，重視在台大陸籍配偶的合理訴求，取消人爲限制以及歧視，也值得我們省思。

兩岸通婚是好事，也是穩定兩岸關係的重要力量。1987 年到現在，兩



岸的通婚已達到 33 萬對，平均台灣每 9 對新人中就有一對是兩岸婚姻。

如何幫助新住民融入部分，新北市推動「新住民火炬計劃」，照顧轄內新住民及其子女，透過火炬計劃工作坊、志工培訓、多元文化活動以及開設相關課程，建立支持網絡，提升新住民適應在台生活。

新北市今年度共有 30 所新住民重點學校，獲上級補助達 1,100 萬，校數、金額居全台之冠，主要的工作有：新住民幸福家庭親子生活體驗營、多元文化幸福講座、新住民家庭關懷訪視、新住民簡易生活母語學習營以及多元文化美食競賽等。

外籍配偶在台灣社會占的比率相當高，如何能夠幫助外籍配偶轉換適應，融入台灣社會也是很重要的課題，如邀請一些外籍配偶的父母到台灣，看他們女兒以及女婿在台灣的家庭生活情況；只要一戶補助一萬塊機票錢，就非常受到歡迎。

但值得注意的是大陸過去對陸配權益從不關心，這陣子大陸開始談起陸配權益，是否有政治的意味，也值得注意。

嫁到台灣的大陸配偶權益，雖然不比外籍配偶，但比嫁到香港的大陸配偶好很多。大陸配偶嫁到香港後，要分不同省籍，還要排隊等入境，不能馬上在香港居住，因此在香港有很多跨境的假日夫妻，不像台灣有遷徙的自由。

希望台灣多善待陸配，現階段陸配和外配的身分證取得、工作權、繼承權、收養權和服公職都明確不同，希望使陸配與外籍配偶的權益一致。

以上做為今天的公聽會的總結，時間也到了，感謝各單位、我們的公部門還有社團以及兩位教授全程來參與，感謝各位。祝大家身體健康、萬事如意，以後我們有機會再來舉辦，謝謝。